

# EL CONSULTOR

## DE LOS AYUNTAMIENTOS

REVISTA TÉCNICA ESPECIALIZADA EN ADMINISTRACIÓN LOCAL

Núm. 3 • Madrid, Marzo de 2018

### Sumario



#### EDITORIAL

9 de marzo de 2018: entrada en vigor de la nueva Ley de Contratos del Sector Público .....	7
--	---



#### CONSULTAS

1. <b>Administración electrónica.</b> — Régimen de las facturas de los contratos del sector público inferiores a 5.000€ con ordenanza municipal que exime su presentación. ....	9
2. <b>Contratación local.</b> — Los procedimientos abiertos simplificados del art. 159.6 LCSP 2017 .....	11
3. <b>Funcionarios de la Administración Local. Deberes.</b> — Es lícito que el empresario establezca el control horario por medio de huella digital .....	15
4. <b>Funcionarios de la Administración Local. Plantillas y puestos.</b> — Derecho de los funcionarios locales sin habilitación nacional a permanecer en el puesto de Tesorero .....	17
5. <b>Funcionarios de la Administración Local. Selección y provisión.</b> — Prórroga de los Presupuestos Generales del Estado: no se mantienen las limitaciones sobre tasa de reposición de efectivos .....	21
6. <b>Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras (ICO).</b> — Las obras de restauración de las campanas de la Iglesia están exentas del ICO .....	23
7. <b>Miembros de Corporaciones Locales.</b> — <b>Administración electrónica.</b> — Disponibilidad en la sede electrónica de los documentos que forman parte del presupuesto y publicación en las redes sociales .....	24
8. <b>Ordenanzas fiscales.</b> — Participación de los ciudadanos en el proceso de elaboración de las ordenanzas fiscales .....	26
9. <b>Presupuestos Generales Locales.</b> — Ajuste presupuestario por adquisiciones con pago aplazado .....	28
10. <b>Procedimiento administrativo.</b> — Plazo máximo de validez de los apoderamientos inscritos en el registro electrónico .....	29
11. <b>Procedimiento administrativo.</b> — Tablón de edictos municipal electrónico frente al tablón de edictos tradicional .....	30
12. <b>Recaudación tributaria.</b> — La regla general es que dictada la diligencia de embargo con anterioridad a la declaración de concurso se puede continuar la ejecución singular .....	32

13. <b>Tasas. Locales.</b> — Imprudencia de suspender la exigencia de la tasa por la presentación de declaración responsable ambiental si no está aprobada la ordenanza fiscal que la regule . . . . .	33
14. <b>Urbanismo. Gestión urbanística.</b> — Mantenimiento de las garantías constituidas con la aprobación del Plan Parcial hasta la terminación de las obras de urbanización. . . . .	35
15. <b>Urbanismo. Planeamiento urbanístico.</b> — No es posible sustituir la prestación compensatoria en suelo no urbanizable por otro tipo de prestación no dineraria . . . . .	37



## CAJÓN TRIBUTARIO

Exenciones tributarias locales prohibidas por el derecho comunitario (ayudas de Estado) <i>Diego CASTEJÓN CHICO DE GUZMÁN</i> . . . . .	39
• <b>A debate</b>	
Última propuesta de reforma del IIVTNU. . . . .	48
• <b>Consultas de la Dirección General de Tributos</b>	
Consulta Vinculante V2995-17, de 20 de noviembre de 2017 de la Subdirección General de Tributos Locales. . . . .	52



## INNOVACIÓN Y E-ADMINISTRACIÓN

La Compra Pública de innovación como herramienta transformadora de las entidades locales innovadoras <i>Sandra SINDE CANTORNA</i> . . . . .	55
La transformación digital: un gran viaje que se hace con la suma de miles de pequeños pasos <i>Sergio JIMÉNEZ MEROÑO</i> . . . . .	64



## CONTRATACIÓN DEL SECTOR PÚBLICO

La nueva regulación del contrato menor en la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público: un cambio sustancial <i>Federico Andrés LÓPEZ DE LA RIVA CARRASCO y Jesús Matías ALBÓNIGA ITURBE</i> . . . . .	70
Consideración del IVA en la contratación pública: especial referencia a la Ley 9/2017, de Contratos del Sector Público <i>María Dolores GUERRERO MUÑOZ</i> . . . . .	79



## GESTIÓN Y PROBLEMÁTICA DE LOS PEQUEÑOS MUNICIPIOS

La transparencia en las menores Entidades Locales  
*José Domingo GALLEGO ALCALÁ* ..... 91

- **Fondo de armario local**

Sobre la legitimidad y el procedimiento administrativo a seguir para recaudar débitos con origen en Impuesto y tasas impagados en período voluntario por el Estado, Comunidad Autónoma y Entidades de Derecho Público. .... 102



## JURISDICCIÓN CONTENCIOSA Y CUESTIONES CONSTITUCIONALES

Crónica 1ª: febrero de 2018  
*Fernando ALCANTARILLA HIDALGO* ..... 107



## ZONA LOCAL

- **Rincón local**

Última hora: medidas para reforzar la independencia e imparcialidad de los Funcionarios de la Administración Local con Habilitación de Carácter Nacional. .... 118

- **Práctica local**

Sobre los procedimientos de la administración municipal en cuanto a los informes de adecuación de vivienda en los procedimientos de reagrupación familiar de extranjeros.  
*Miguel Ángel GARCÍA VALDERREY* ..... 120

- **El Consultor hace un Siglo y Medio** ..... 129



## INFORMACIÓN

- **Jurisprudencia** ..... 133

- **Reseñas legislativas** ..... 140