

# EL CONSULTOR

## DE LOS AYUNTAMIENTOS Y DE LOS JUZGADOS

REVISTA TÉCNICA ESPECIALIZADA EN ADMINISTRACIÓN LOCAL Y JUSTICIA MUNICIPAL

LA LLEY

www.laley.net



Núm. 6.937

Madrid, 15 de Septiembre de 2005

Año 153 – Núm. 17

### SUMARIO

#### EDITORIAL

Los incedios, como siempre ..... 2693

#### CONSULTAS

226. AGUAS.– Autorización de estación depuradora de aguas residuales con reutilización posterior para el riego agrícola ..... 2695
227. ALCALDES. Moción de Censura.– Actuación ante la nulidad de la sesión en que se debatió y votó una moción de censura .. 2696
228. BIENES DE LAS ENTIDADES LOCALES. Patrimoniales o de Propios.– Posibilidad de establecer, en la enajenación de un bien patrimonial, el precio de licitación por debajo de la valoración que obra en el expediente ..... 2697
229. CONTRATACIÓN LOCAL.– Puntuación del precio como criterio de adjudicación de los concursos ..... 2697
230. CORPORACIONES LOCALES. Sesiones.– Aprobación del acta por dos concejales que abandonaron la sesión antes finalizar .. 2698
231. ENTIDADES LOCALES. Mancomunidades.– Los Ayuntamientos que componen las mancomunidades son responsables de las deudas tributarias y de la Seguridad Social, pero no frente a los demás proveedores ..... 2699
232. EXACCIONES LOCALES. Impuestos. IBI.– Solicitud de datos de titularidad catastral y otros al Ayuntamiento ..... 2700
233. EXACCIONES LOCALES. Tasas.– No es necesario que, en los recibos de la tasa por suministro domiciliario de agua, conste la fecha de la lectura de los contadores ..... 2702

Director: Manuel Abella Poblet.

Publicación Quincenal (Fundada en 1852).

Director Adjunto: Enrique Arnaldo Alcubilla.

Jefe de Publicaciones: Fernando Castro Abella.

#### CONSEJO DE REDACCIÓN

##### Manuel ABELLA POBLET

Secretario de la Administración de Justicia (Jubilado).

##### Enrique ARNALDO ALCUBILLA

Letrado de las Cortes. Administrador Civil del Estado.

##### Ángel BALLESTEROS FERNÁNDEZ

Secretario e Interventor de Administración Local. Técnico Urbanista.

##### Feliciano BARRIOS PINTADO

Catedrático de Historia del Derecho y de las Instituciones. Universidad de Castilla-La Mancha.

##### Julio CASTELAO RODRÍGUEZ

Secretario de la Administración Local. Profesor de Derecho Administrativo de la Universidad San Pablo-CEU.

##### Manuel DELGADO-IRIBARREN GARCÍA-CAMPERO

Letrado de las Cortes Generales.

##### Tomás-Ramón FERNÁNDEZ RODRÍGUEZ

Catedrático de Derecho Administrativo.

##### José Luis GONZÁLEZ-BERENGUER URRUTIA

Secretario de Administración Local de 1.ª Categoría. Vocal Permanente de la Comisión General de Codificación.

##### Jesús GONZÁLEZ PÉREZ

Catedrático de Derecho Administrativo.

##### Jesús María GONZÁLEZ PUEYO

Interventor del Ayuntamiento de Madrid.

##### Francisco LLISSET BORRELL

Secretario General del Ayuntamiento de Barcelona (Jubilado).

##### José Antonio LÓPEZ PELLICER

Secretario de Administración Local de Categoría Superior (excedente). Profesor Titular de Derecho Administrativo.

##### Santiago MUÑOZ MACHADO

Catedrático de Derecho Administrativo.

##### Juan Alfonso SANTAMARÍA PASTOR

Catedrático de Derecho Administrativo y Letrado de las Cortes.

234.	FUNCIONARIOS A. L. Con Habilitación Nacional. Secretaría-Intervención.- Retribuciones del Secretario-Interventor que en el periodo en que estuvo ausente fue sustituido por un interino al que en Presupuesto se le reconocieron las retribuciones básicas del Grupo A, a costa de reducir el complemento específico .....	2703
235.	FUNCIONARIOS A. L. De Administración General.- Competencias para revocar el nombramiento de arquitecto honorífico y negativa del Alcalde a ejecutar el acuerdo .....	2703
236.	HACIENDAS LOCALES. Ingresos Patrimoniales.- Puede existir responsabilidad si se destinan los ingresos procedentes del patrimonio municipal del suelo a financiar gastos corrientes .....	2705
237.	PERSONAL LABORAL A. L.- Situación de los contratados en la modalidad de obra o servicio determinado condicionados a la persistencia de la financiación mediante subvención de otras Administraciones .....	2705
238.	SERVICIOS Y ACTIVIDADES LOCALES. Asistencia Social y Beneficencia.- CONTRATACIÓN LOCAL.- Forma de contratar la ampliación de una residencia de ancianos .....	2706
239.	URBANISMO. Gestión Urbanística.- Quórum necesario para poner en marcha la reparcelación en el ámbito de la LOUA .....	2707
240.	URBANISMO. Planeamiento Urbanístico.- Normativa aplicable a las licencias en ausencia de Plan General .....	2708

#### COLABORACIONES

Las propuestas de los expertos sobre la reforma del empleo público local: una visión crítica desde el modelo constitucional español. Por <i>Antonio Serrano Pascual</i> .....	2710
Los delitos contra el Patrimonio Histórico. Por <i>Arturo Familiar Sánchez</i> .....	2725
La Función Pública en la Ciudad Autónoma de Melilla. Peculiaridades de su régimen jurídico. Por <i>José María Pérez Díaz</i> ..	2733

#### ACTUALIDAD

La aplicación de las medidas contempladas en la Ley de lucha contra la morosidad en los Ayuntamientos, con especial atención al interés de demora. Por <i>Emilio Fernández Agüero</i> ....	2756
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------

#### JURISPRUDENCIA DE ACTUALIDAD

CREACIÓN DE NUEVOS MUNICIPIOS POR SEGREGACIÓN: Motivos permanentes de interés público. ENTIDADES LOCALES. Municipios.- PARTICIPACIÓN CIUDADANA.- T.S. (Sala Tercera, de lo Contencioso-administrativo. Sección 3ª). Sentencia de 7 de junio de 2005; LA LEY JURIS 1607/2005 .....	2760
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------

#### FORMULARIOS

Expediente de investigación de bienes de las Entidades Locales. Por <i>José F. Feijoo Carrasco</i> .....	2769
----------------------------------------------------------------------------------------------------------	------

#### EL CONSULTOR HACE UN SIGLO

SECRETARIOS DE AYUNTAMIENTO. El Reglamento; asociaciones de partido; los empleados de Secretarías .....	2789
AYUNTAMIENTOS. Nombramiento de Alcaldes .....	2790

#### COMENTARIOS DE JURISPRUDENCIA

Sentencia TSJ Castilla-La Mancha de 31 de enero de 2005: Cabe la subsanación del artículo 71.1 LRJPA, en el trámite de presentación de alternativa sustancialmente distinta del artículo 120.5 de la LOTAU. Por <i>Jesús Santos Oñate</i> .....	2791
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------

#### BIBLIOGRAFÍA

La Responsabilidad Patrimonial de las Administraciones Públicas y, en especial, de las Corporaciones Locales .....	2798
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------

#### JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

21. CÓDIGO CIVIL.- T.C. Sentencia 138/2005, de 26 de mayo; LA LEY JURIS 1328/2005 .....	2800
22. PERSONAL LABORAL A. L.- FUNCIONARIOS A. L. Selección y Provisión.- T.C. Sentencia 132/2005, de 23 de mayo; LA LEY JURIS 1467/2005 .....	2800

#### JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL SUPREMO

151. CONTRATACIÓN LOCAL.- T.S. (Sala Tercera, de lo Contencioso-administrativo. Sección 4ª). Sentencia de 15 de marzo de 2005; LA LEY JURIS 12117/2005 .....	2805
152. CONTRATACIÓN LOCAL. Garantías.- T.S. (Sala Tercera, de lo Contencioso-administrativo. Sección 4ª). Sentencia de 22 de marzo de 2005; LA LEY JURIS 11880/2005 .....	2808
153. EXACCIONES LOCALES. Ordenanzas Fiscales. Tasas.- SERVICIOS Y ACTIVIDADES LOCALES. Recogida de Basuras y Residuos.- T.S. (Sala Tercera, de lo Contencioso-administrativo. Sección 2ª). Sentencia de 19 de abril de 2005; LA LEY JURIS 12613/2005 .....	2811
154. FUNCIONARIOS A. L. De Administración Especial. Policía.- CÓDIGO PENAL.- T.S. (Sala Segunda, de lo Penal). Sentencia de 17 de marzo de 2005; LA LEY JURIS 1960713/2005 .....	2813

PRECIO DE LA SUSCRIPCIÓN 2005: 451 Euros (+ 4% IVA)

#### DERECHOS DE LOS SUSCRIPTORES

- a) A recibir la Revista, que comprende 24 volúmenes al año, incluido el Índice.
- b) A consulta gratuita, por escrito, que resolverá al suscriptor en un plazo cada vez más breve, cualquier duda que se le plantee.
- c) A recibir gratuitamente el Fichero Básico «El Consultor» del año en curso, permanentemente actualizado.
- d) A disfrutar de un precio especial de prepublicación en todas las obras publicadas por esta Editorial.
- e) A beneficiarse de un precio especial en la adquisición de nuestra Base de Datos y sus actualizaciones.

#### Redacción y Administración:

Collado Mediano, 9. 28230 Las Rozas (Madrid).  
**Teléfono Servicio de Atención al Cliente:** 902 42 00 10.  
 Horario: Lunes a Jueves de 9 a 14:30 horas y de 16 a 19 horas. Viernes de 9 a 14:30 horas.

**Fax Servicio de Atención al Cliente:** 902 42 00 12.

**Fax servicio de consultas:** 916 02 00 07.

**e-mail:** [elconsultor@elconsultor.es](mailto:elconsultor@elconsultor.es)

<http://www.elconsultor.es>

Depósito Legal: M. 1876 - 1958. ISSN 0210 - 2161.

Imprime Industria Gráfica MAE

Hermanos Granda, 30. 28022 Madrid

155.	RECAUDACIÓN. Recaudadores.- CORPORACIONES LOCALES. Organismos Autónomos.- T.S. (Sala Tercera, de lo Contencioso-administrativo. Sección 7ª). Sentencia de 12 de abril de 2005; LA LEY JURIS 12535/2005 .....	2815	157.	febrero de 2005; LA LEY JURIS 1940623/2005 .....	2845
156.	SERVICIOS Y ACTIVIDADES LOCALES.- TRÁFICO VIARIO.- T.S. (Sala Tercera, de lo Contencioso-administrativo. Sección 4ª). Sentencia de 6 de abril de 2005; LA LEY JURIS 11844/2005 .....	2818	158.	RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN. En la Administración Local.- SERVICIOS Y ACTIVIDADES LOCALES. Festejos.- T.S.J. Castilla-La Mancha. (Sala de lo Contencioso-administrativo. Sección 1ª). Sentencia de 1 de febrero de 2005; LA LEY JURIS 1919042/2005 .....	2848
157.	SERVICIOS Y ACTIVIDADES LOCALES. Festejos.- ACTIVIDADES CLASIFICADAS.- T.S. (Sala Tercera, de lo Contencioso-administrativo. Sección 4ª). Sentencia de 13 de abril de 2005; LA LEY JURIS 1358/2005 .....	2821	159.	SERVICIOS Y ACTIVIDADES LOCALES. Mercados y Lonjas.- BIENES DE LAS ENTIDADES LOCALES. Prerrogativas.- T.S.J. Madrid. (Sala de lo Contencioso-administrativo. Sección 2ª). Sentencia de 22 de febrero de 2005; LA LEY JURIS 1971936/2005 .....	2849
158.	SERVICIOS Y ACTIVIDADES LOCALES. Suministro Domiciliario de Aguas.- T.S. (Sala Tercera, de lo Contencioso-administrativo. Sección 4ª). Sentencia de 13 de abril de 2005; LA LEY JURIS 12280/2005 .....	2824	160.	SERVICIOS Y ACTIVIDADES LOCALES. Transporte Público de Viajeros.- ORDENANZAS LOCALES.- T.S.J. Madrid. (Sala de lo Contencioso-administrativo. Sección 2ª). Sentencia de 10 de febrero de 2005; LA LEY JURIS 1014/2005 .....	2851
159.	URBANISMO. Gestión Urbanística.- EXPROPIACIÓN FORZOSA.- T.S. (Sala Tercera, de lo Contencioso-administrativo. Sección 5ª). Sentencia de 16 de marzo de 2005; LA LEY JURIS 1954560/2005 .....	2827		URBANISMO. Gestión Urbanística.- T.S.J. Comunidad Valenciana. (Sala de lo Contencioso-administrativo. Sección 2ª). Sentencia de 1 de marzo de 2005; LA LEY JURIS 1976269/2005 .....	2855
160.	URBANISMO. Planeamiento Urbanístico.- T.S. (Sala Tercera, de lo Contencioso-administrativo. Sección 5ª). Sentencia de 30 de marzo de 2005; LA LEY JURIS 12632/2005 .....	2828			

**JURISPRUDENCIA DE LOS TRIBUNALES SUPERIORES DE JUSTICIA Y OTROS**

151.	CORPORACIONES LOCALES. Juntas y otros Órganos.- ELECCIONES. Locales.- T.S.J. Cataluña. (Sala de lo Contencioso-administrativo. Sección 5ª). Sentencia de 22 de febrero de 2005; LA LEY JURIS 1055/2005 .....	2833
152.	FUNCIONARIOS A. L. Retribuciones.- T.S.J. Illes Balears. (Sala de lo Contencioso-administrativo). Sentencia de 18 de febrero de 2005; LA LEY JURIS 1940423/2005 .....	2836
153.	FUNCIONARIOS A. L. Retribuciones.- FUNCIONARIOS A. L. De Administración Especial. Policía.- T.S.J. Andalucía. Málaga. (Sala de lo Contencioso-administrativo). Sentencia de 25 de febrero de 2005; LA LEY JURIS 2012466/2005 .....	2839
154.	POLICÍA URBANA. Licencias y Autorizaciones.- EXACCIONES LOCALES. Tasas.- ELECTRICIDAD.- T.S.J. Castilla-La Mancha. (Sala de lo Contencioso-administrativo. Sección 1ª). Sentencia de 8 de febrero de 2005; LA LEY JURIS 1919073/2005 .....	2841
155.	RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN. En la Administración Local.- SERVICIOS Y ACTIVIDADES LOCALES. Parques y Jardines.- T.S.J. Comunidad Valenciana. (Sala de lo Contencioso-administrativo. Sección 3ª). Sentencia de 27 de febrero de 2005; LA LEY JURIS 1976569/2005 .....	2843
156.	RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN. En la Administración Local.- VÍAS PÚBLICAS.- VEHÍCULOS.- T.S.J. Castilla y León. Burgos. (Sala de lo Contencioso-administrativo. Sección 2ª). Sentencia de 25 de	

**RESEÑAS LEGISLATIVAS**

CCAA. Castilla y León.- AGRICULTURA. Viñedos-Vinos.- Ley 8/2005, de 10 de junio. De la Viña y del Vino de Castilla y León (BOCL del 16) .....	2859
CCAA. Cataluña.- Ley 7/2005, de 8 de junio. Del Consejo de Trabajo, Económico y Social de Cataluña (DOGC del 16) ....	2859
CCAA. Extremadura.- SANIDAD.- Ley 1/2005, de 24 de junio. Tiempos de respuesta en la atención sanitaria especializada del Sistema Sanitario Público de Extremadura (DOE de 7 de julio) .....	2860
TERRITORIOS HISTÓRICOS. Vizcaya.- TRANSPORTES. Por Carretera.- Norma Foral 6/2005, de 31 de mayo. Tasa por la expedición de las tarjetas del aparato de control (tacógrafo digital) en el sector del transporte por carretera (BOB de 16 de junio) .....	2861

**LEGISLACIÓN ESTATAL**

* ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO. Organización.- Orden MAM/1390/2005, de 10 de mayo .....	2863
* AGRICULTURA. Viñedos-Vinos.- Orden APA/1281/2005, de 28 de abril .....	2863
* ANIMALES.- SANIDAD.- Orden APA/1438/2005, de 17 de mayo .....	2863
* CATÁSTROFES.- Orden APA/1109/2005, de 25 de abril .....	2863
* CATÁSTROFES.- Orden APA/1110/2005, de 25 de abril .....	2863
* CATÁSTROFES.- Resolución de 28 de abril de 2005 .....	2863
* CATÁSTROFES.- Orden INT/1296/2005, de 29 de abril .....	2863
* CATÁSTROFES.- Real Decreto Ley 8/2005, de 27 de mayo, por el que se adoptan medidas urgentes para reparar los daños causados por las inundaciones acaecidas en la isla de La Gomera (BOE 28 mayo). ....	2863
* CONTRATACIÓN DEL ESTADO.- CONTRATACIÓN LOCAL.- Resolución de 16 de mayo de 2005 .....	2863
* CORTES ESPAÑOLAS. Senado.- Reforma del Reglamento del Senado sobre la ampliación del uso de las	

\* Sin texto

**EL CONSULTOR DE LOS AYUNTAMIENTOS Y DE LOS JUZGADOS es una publicación de LA LEY**

Consejero Delegado Wolters Kluwer España: Salvador Fernández López. Directora General Wolters Kluwer España: Rosalina Díaz Valcárcel. Director General LA LEY: Alberto Larrondo Ilundain. Director de Publicaciones LA LEY: Fernando Selfa Bas. Directora de Ventas LA LEY: Elena Lanzaco Corbalán.

© LA LEY-ACTUALIDAD, S.A. Todos los derechos reservados. Prohibida la reproducción total o parcial. El editor y los autores no aceptarán responsabilidades por las posibles consecuencias ocasionadas a las personas naturales o jurídicas que actúen o dejen de actuar como resultado de alguna información contenida en esta publicación, sin una consulta profesional previa.

Lenguas cooficiales en el Senado .....	2863	* TELECOMUNICACIONES.– Real Decreto 424/2005, de 15 de abril .....	2866
* ESTABLECIMIENTOS COMERCIALES.– Real Decreto 367/2005, de 8 de abril .....	2864	TRABAJO. Convenios Colectivos.– Ley 14/2005, de 1 de julio .....	2866
* IMPUESTOS DEL ESTADO. IVA.– Orden EHA/1308/2005, de 11 de mayo .....	2864	* TRÁFICO VIARIO.– Resolución de 20 de mayo de 2005 .....	2868
* JUSTICIA. Penal.– Real Decreto 513/2005, de 9 de mayo .....	2864	TRÁFICO VIARIO.– VEHÍCULOS.– Ley 17/2005, de 19 de julio .....	2868
* JUSTICIA. Penal.– Real Decreto 515/2005, de 6 de mayo .....	2864	* TRANSPORTES. Por Carretera.– Orden FOM/1190/2005, de 25 de abril .....	2884
* PRESUPUESTOS DEL ESTADO.– Resolución de 19 de mayo de 2005 .....	2864	* UNIÓN EUROPEA.– Ley Orgánica 1/2005, de 20 de mayo .....	2884
* PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO.– ENTIDADES LOCALES. Municipios.– Resolución de 15 de abril de 2005 .....	2864	* VEHÍCULOS.– TRÁFICO VIARIO.– Orden PRE/1355/2005 .....	2884
* PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO.– ENTIDADES LOCALES. Municipios.– Resolución de 25 de abril de 2005 .....	2865		
* PROPIEDAD INTELECTUAL E INDUSTRIAL.– Orden CUL/1079/2005, de 21 de abril .....	2865		
SEGURIDAD SOCIAL. Régimen Autónomos.– Real Decreto 753/2005, de 24 de junio .....	2865		

**LEGISLACIÓN AUTONÓMICA**

Comunidades Autónomas .....	2885
Territorios Históricos .....	2886

\* Sin texto

\* Sin texto

El autor o autores del trabajo enviado y publicado en *El Consultor de los Ayuntamientos y de los Juzgados* expresamente autorizan a la editorial la publicación de este trabajo en cualquiera de las otras publicaciones pertenecientes al grupo Wolters Kluwer y en cualquier soporte (CD, DVD, internet, papel, etc.).

El texto de las resoluciones judiciales contenido en las publicaciones y productos de LA LEY es suministrado por el Centro de Documentación Judicial del Consejo General del Poder Judicial, único organismo legalmente facultado para la recopilación de dichas resoluciones. El tratamiento de los datos de carácter personal contenidos en dichas resoluciones es realizado directamente por el citado organismo, desde julio de 2003, con sus propios criterios en cumplimiento de la normativa vigente sobre el particular, siendo por tanto de su exclusiva responsabilidad cualquier error o incidencia en esta materia.

**NORMAS MÍNIMAS PARA EL ENVÍO DE ORIGINALES**

**1. Los originales serán enviados a:**

El Consultor de los Ayuntamientos y de los Juzgados  
 Departamento de Redacción  
 C/ Collado Mediano, 9  
 28230. Las Rozas (Madrid)

También podrán enviarse por correo electrónico a la siguiente dirección:

[czlopez@laley.wke.es](mailto:czlopez@laley.wke.es)

**2. Requisitos:**

- a) Los trabajos deberán ser inéditos.
- b) Irán precedidos de un Sumario.
- c) La extensión del trabajo no excederá de 30 páginas.

- d) Se facilitará soporte informático.
- e) Se incluirá un breve resumen de su contenido (10 líneas como máximo).
- f) Las citas legales o jurisprudenciales deberán hacerse a los Anuarios de «EL CONSULTOR» o a los Repertorios de «LA LEY».

**3. Datos a facilitar por los autores:**

- Título del trabajo.
- Nombre y Apellidos.
- Cargo u ocupación.
- Dirección completa.
- Teléfono de contacto (e-mail en su caso).
- Fotocopia del Documento Nacional de Identidad (DNI).