EL CONSULTOR

DE LOS AYUNTAMIENTOS Y DE LOS JUZGADOS

REVISTA TÉCNICA ESPECIALIZADA EN ADMINISTRACIÓN LOCAL Y JUSTICIA MUNICIPAL

Núm. 6.981

EDITORIAL

Madrid, 15 de Julio de 2007

Año 155 - Núm. 13

SUMARIO

EDI	TORIAL	
Un info	orme más del Defensor del Pueblo: aspectos críticos que permanecen	2197
CON	NSULTAS	
181. 182. ·	BIENES DE LAS ENTIDADES LOCALES.— VÍAS PÚBLICAS.— Modificación del trazado de vías urbanas o rurales que originan parcelas sobrantes. Desafectación y posibilidad de permuta por las que se ocupan CONTABILIDAD LOCAL.— No es obligatoria la obtención y conservación de libros de contabilidad en papel o por medios electrónicos, informáticos o telemáticos	2199
183.	CONTRATACIÓN LOCAL.— El cambio de fecha de la apertura de las proposiciones en un concurso debería comunicarse a to- dos los licitadores	2200
184.	CORPORACIONES LOCALES. Sesiones.— Inclusión en el orden del día de asuntos no dictaminados. Imposibilidad de transformarlos en asuntos urgentes para poder resolver sobre los mismos. Forma de proceder	2202
185.	ESTABLECIMIENTOS COMERCIALES.— Venta avícola a domicilio. Registro de mercadillos municipales	2204
186. 187.	EXACCIONES LOCALES. Impuestos. ICO.— Prescripción del derecho a solicitar la devolución del ICO	2205
188.	EXACCIONES LOCALES. Impuestos. IVH.— Las autocaravanas pueden clasificarse, a efectos del cálculo de la cuota tributaria del IVH, en el apartado de camiones	2208
189.	FUNCIÓNARIOS A. L. Prestaciones Varias.— SEGURIDAD SOCIAL. Régimen General.— El Pleno puede adoptar acuerdo sobre la integración de los funcionarios en el Régimen General de la Seguridad Social en cualquier momento	2209

Director: Manuel Abella Poblet.

Publicación Quincenal (Fundada en 1852).

Director Adjunto: Enrique Arnaldo Alcubilla.

CONSEJO DE REDACCIÓN

Manuel ABELLA POBLET

Secretario de la Administración de Justicia (Jubilado).

Enrique ARNALDO ALCUBILLA

Letrado de las Cortes. Administrador Civil del Estado.

Feliciano BARRIOS PINTADO

Catedrático de Historia del Derecho y de las Instituciones. Universidad de Castilla-La Mancha.

Julio CASTELAO RODRÍGUEZ

Secretario de la Administración Local. Profesor de Derecho Administrativo de la Universidad San Pablo-CEU.

Manuel DELGADO-IRIBARREN GARCÍA-CAMPERO

Letrado de las Cortes Generales.

Tomás-Ramón FERNÁNDEZ RODRÍGUEZ

Catedrático de Derecho Administrativo.

José Luis GONZÁLEZ-BERENGUER URRUTIA

Secretario de Administración Local de 1.ª Categoría. Vocal Permanente de la Comisión General de Codificación.

Jesús GONZÁLEZ PÉREZ

Catedrático de Derecho Administrativo.

Jesús María GONZÁLEZ PUEYO

Interventor del Ayuntamiento de Madrid.

Francisco LLISET BORRELL

Secretario General del Ayuntamiento de Barcelona (Jubilado).

Federico Andrés LÓPEZ DE LA RIVA CARRASCO

Secretario General del Pleno del Ayuntamiento de Madrid. Magistrado (excedente).

José Antonio LÓPEZ PELLICER

Secretario de Administración Local de Categoría Superior (excedente). Profesor Titular de Derecho Administrativo.

Santiago MUÑOZ MACHADO

Catedrático de Derecho Administrativo.

Juan Alfonso SANTAMARÍA PASTOR

Catedrático de Derecho Administrativo y Letrado de las Cortes.



190.	FUNCIONARIOS A. L. Selección y Provisión.— Los miembros de las Corporaciones locales no podrán formar parte de los tribunales de selección	2210		COMENTARIOS DE JURISPRUDENCIA	
191.	PERSONAL LABORAL A. L.— CONTRATACIÓN LOCAL.— Incompatibilidades del personal laboral al servicio del Ayuntamiento	2211		ponsabilidad patrimonial o por daños de la adminis- municipal y sus principales manifestaciones, a la vis-	
192.	RECAUDACIÓN. Municipal.— URBANISMO.— Re- caudación por el Ayuntamiento de cuotas de entidad		ta de la	a jurisprudencia más reciente (II). Por <i>Luis de la Mode la Morena</i>	2283
193.	urbanística de conservación	2212	Annual Control of the	OTAS VARIAS e favorable al Real Decreto sobre cotizaciones a la Segu-	
194.	TADO. IVA.— La tasa por acometida de suministro de agua no está sujeta a IVA	2214	El Con	ocial de Electos Localessejo de Ministros adopta un Plan de actuaciones de ción y lucha contra los incendios forestales para el	2289
194.	URBANISMO. Gestión Urbanística.— Forma de opción del pago de los gastos al urbanizadorURBANISMO. Planeamiento Urbanístico.— Nulidad	2214	año 20 Los alc	07aldes electos en los últimos comicios locales contarán	2289
	de Proyecto de Urbanización que contradice y vul- nera el Plan de Ordenación	2215	El Ayuı en play	manual de uso de la Ley de Suelontamiento de Castellón amplía el servicio de socorrismo as e incorpora pulseras identificativas para niños	2292 2292
COLABORACIONES Las fundaciones y la obligación general de contribuir al pago			las alca	ropone un porcentaje mínimo de votos para acceder a ldías o CCAAutación de Cádiz crea una mesa técnica para buscar	2293
de las tasas: estudio concreto de la tasa por expedición de li- cencias de apertura de establecimientos y/o inicio de activi- dades. Por <i>Francisco Javier García Vera</i>		2217	soluciones a la superpoblación de palomas en el ámbito urbano		
La adopción de acuerdos sin votación en la nueva Ley Balear Municipal y de Régimen Local. Su dudosa constitucionalidad.		2221	JU	RISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL	
La legiti	olás Conti Fuster nación activa en el proceso contencioso administrati- Pilar Ochoa Gómez	2226	14.	ENSEÑANZA FUNCIÓN PÚBLICA T.C. Sentencia 80/2007, de 19 de abril; LA LEY JURIS 2552947/2007	2295
Coment	CTUALIDAD arios de urgencia sobre la nueva Ley de Suelo. Por lo García Rubio	2263	JU	RISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL SUPREMO	
JURIS	SPRUDENCIA DE ACTUALIDAD CIAS DE AUTO-TAXIS: Anulación del acuerdo de	2200	61.	BIENES DE LAS ENTIDADES LOCALES. De Dominio Público.— CAMINOS.— T.S. (Sala Tercera, de lo Contencioso-administrativo. Sección 4ª). Sentencia	
ampliac Transpo Contene	ión. SERVICIOS Y ACTIVIDADES LOCALES. rte Público de Viajeros.— T.S. (Sala Tercera, de lo cioso-administrativo. Sección 4ª). Sentencia de 21		62.	de 30 de enero de 2007; LA LEY JURIS 10925/2007 FUNCIONARIOS A. L. Régimen Disciplinario.— CÓ- DIGO PENAL.— T.S. (Sala Tercera, de lo Contencio-	2298
***************	o de 2007; LA LEY JURIS 11792/2007CONSULTOR HACE UN SIGLO	2271	42	so-administrativo. Sección 7ª). Sentencia de 5 de febrero de 2007; LA LEY JURIS 10933/2007	2301
BIBLIO	ios de Ayuntamiento: requisitos para destituirlos GRAFÍA	2275 2275	63.	FUNCIONARIOS A. L. Selección y Provisión.— FUNCIONARIOS A. L. De Administración Espe- cial.— T.S. (Sala Tercera, de lo Contencioso-admi- nistrativo. Sección 7ª). Sentencia de 22 de enero	
por los (Gobernadores	2275 2276	64.	de 2007; LA LEY JURIS 10790/2007	2302
L	EEMOS POR USTED a B. Lorenzo de Membiela	2277	65.	29 de enero de 2007; LA LEY JURIS 10865/2007 URBANISMO. Disciplina Urbanística.— T.S. (Sala Tercera, de lo Contencioso-administrativo. Sec-	2306
,			2007: 4	193 Euros (+ 4% IVA)	

DERECHOS DE LOS SUSCRIPTORES

- a) A recibir la Revista, que comprende 24 volúmenes al año, incluido el Índice.
- b) A consulta gratuita, por escrito, que resolverá al suscriptor en un plazo cada vez más breve, cualquier duda que se le plantee.
- c) A recibir gratuitamente el Fichero Básico «El Consultor» del año en curso, permanentemente actualizado.
- d) A disfrutar de un precio especial de prepublicación en todas las obras publicadas por esta Editorial.
- e) A beneficiarse de un precio especial en la adquisición de nuestra Base de Datos y sus actualizaciones.

Redacción y Administración:

Collado Mediano, 9. 28230 Las Rozas (Madrid). **Teléfono Servicio de Atención al Cliente:** 902 42 00 10. Horario: Lunes a Jueves de 9 a 14:30 horas y de 16 a 19 horas. Viernes de 9 a 14:30 horas.

Fax Servicio de Atención al Cliente: 902 42 00 12. Fax servicio de consultas: 916 02 00 07.

e-mail: elconsultor@elconsultor.es http://www.elconsultor.es Depósito Legal: M. 1876 - 1958. ISSN 0210 - 2161. Imprime Industria Gráfica MAE Hermanos Granda, 30. 28022 Madrid

ción 5ª). Sentencia de 22 de enero de 2007; LA LEY JURIS 2493179/2007	2313		3 de diciembre, por el que se aprueba el Reglamento por el que se regula la prestación de los servicios pospor el que se regula la prestación de los servicios pospor el que se regula la prestación de los servicios pospor	
JURISPRUDENCIA DE LOS TRIBUNALES SUPERIORES DE JUSTICIA Y OTROS			tales en desarrollo de lo establecido en la Ley 24/1998, de 13 de julio, del servicio postal universal y de libera- lización de los servicios postales (BOE 9 mayo)	2331
61. BIENES DE LAS ENTIDADES LOCALES. De Domi-		*	CORREOS.— Resolución de 23 de abril de 2007, de la Subsecretaría, por la que se aprueban las condiciones	
nio Público.— CAMINOS.— T.S.J. Extremadura. (Sala de lo Contencioso-administrativo). Sentencia de 16 de enero de 2007; LA LEY JURIS 2515706/2007	2317		de referencia de carácter provisional para el acceso a la red postal pública (BOE 4 mayo)	233
62. FUNCIONARIOS A. L. De Administración Especial.— FUNCIONARIOS A. L. Selección y Provi-			mayo, sobre medios económicos cuya disposición habrán de acreditar los extranjeros para poder efectuar	
sión.— T.S.J. Extremadura. (Sala de lo Contencio- so-administrativo). Sentencia de 23 de enero de 2007; LA LEY JURIS 2515698/2007	2319	*	su entrada en España (BOE 11 mayo)	2331
63. PROFESIONES LIBERALES. Arquitectos.— FUNCIO- NARIOS A. L. Retribuciones.— T.S.J. País Vasco. (Sala	2017		mayo, por la que se establecen los términos y requisitos para la expedición de la carta de invitación de particu- lares a favor de extranjeros que pretendan acceder al	
de lo Contencioso-administrativo. Sección 3ª). Auto de 24 de enero de 2007; LA LEY JURIS 2556416/2007 64. RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN. En	2320		territorio nacional por motivos de carácter turístico o privado (BOE 11 mayo)	233
la Administración Local.— T.S.J. Castilla y León. Vallado- lid. (Sala de lo Contencioso-administrativo). Sentencia de			FUNCIÓN PÚBLICA.— Sentencia de 4 de enero de 2007, de la Sala Tercera del Tribunal Supremo, por la que se fija la siguiente doctrina legal: «El funcionario de nuevo ingreso en	
26 de enero de 2007; LA LEY JURIS 2552169/2007 65. URBANISMO. Planeamiento Urbanístico.— T.S.J. Principado de Asturias. (Sala de lo Contencioso-ad-	2322		un determinado Cuerpo o Escala no adquiere automática- mente, como grado personal consolidado, el que correspon- da al nivel mínimo del intervalo de niveles que esté deter-	
ministrativo. Sección 1ª). Sentencia de 17 de enero de 2007; LA LEY JURIS 2518809/2007	2324		minado para dicho Cuerpo o Escala, siendo necesario para que tal consolidación se produzca la prestación de servicios	
RESEÑAS LEGISLATIVAS			en un puesto de trabajo del nivel correspondiente o superior durante el tiempo exigido por la Ley» (BOE 16 mayo)	233
CC.AA. Canarias.— VIVIENDAS.— Decreto 138/2007, de 24 de mayo. Establece el régimen de adjudicación de las viviendas protegidas de promoción pública de titularidad del			IMPUESTOS DEL ESTADO. IRPF.— Orden EHA/1136/2007, de 26 de abril, por la que se reducen para el período impositivo 2006, los índices de rendi-	
Instituto Canario de la Vivienda (BOIC de 8 de junio) CC.AA. Cataluña.— BOLETINES OFICIALES.— Ley	2326		miento neto aplicables en el método de estimación obje- tiva del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas	
2/2007, del 5 de junio. Del Diario Oficial de la Generalidad de Cataluña (DOGC del 12)	2327		para las actividades agrícolas y ganaderas afectadas por diversas circunstancias excepcionales (<i>BOE 30 abril</i>)	233
mayo. Medidas administrativas y tributarias para la conservación de la superficie agraria útil y del Banco de Tierras de	0007		por el que se derogan diferentes disposiciones en materia de normalización y homologación de productos	
Galicia (DOG del 31)	2327	*	industriales (BOE 1 mayo)	233
da (DOCÝ del 22)	2328		premo, por la que se anula la disposición transitoria undécima y el párrafo 2.º del art. 65.1.c) del Real De-	
18 de mayo. Reglamento de Rehabilitación de Edificios y Viviendas (DOCV del 24)	2329		creto 1608/2005, de 30 de diciembre, por el que se aprueba el Reglamento Orgánico del Cuerpo de Secre-	
LEGISLACIÓN ESTATAL		*	tarios Judiciales (BOE 11 junio)	233
* AGUAS.— Resolución de 26 de abril de 2007, del Congreso de los Diputados, por la que se ordena la publica-			mayo, por el que se modifica el Real Decreto 355/2004, de 5 de marzo, por el que se regula el Re-	
ción del Acuerdo de convalidación del Real Decreto-ley 4/2007, de 13 de abril, por el que se modifica el texto refundido de la Ley de Aguas, aprobado por el Real Decre-			gistro central para la protección de las víctimas de la vio- lencia doméstica, en relación con el acceso a la infor- mación contenida en el Registro central (BOE 4 junio)	233
to Legislativo 1/2001, de 20 de julio (BOE 4 mayo) * ANIMALES Real Decreto 731/2007, de 8 de junio,	2331	*	MEDIO AMBIENTE.—ELECTRICIDAD.—Real Decreto 661/2007, de 25 de mayo, por el que se regula la ac-	
por el que se modifican determinadas disposiciones para su adaptación a la normativa comunitaria sobre piensos, alimentos y sanidad de los animales (BOE 20 junio)	2331	*	tividad de producción de energía eléctrica en régimen especial (BOE 26 mayo)	233
* CORREOS.— Real Decreto 503/2007, de 20 de abril, por el que se modifica el Real Decreto 1829/1999, de	2001		rrección de errores de la Orden EHA/1434/2007, de 17 de mayo, por la que se aprueba la norma de actuación de	

Sin texto

EL CONSULTOR DE LOS AYUNTAMIENTOS Y DE LOS JUZGADOS es una publicación de LA LEY

Consejero Delegado Wolters Kluwer España: Salvador Fernández López. Directora General Wolters Kluwer España: Rosalina Díaz Valcárcel. Director General LA LEY: Alberto Larrondo Ilundain. Directora de Ventas LA LEY: Elena Lanzaco Corbalán.

© WOLTERS KLUWER ESPAÑA, S.A. Todos los derechos reservados. A los efectos del art. 32 del Real Decreto Legislativo 1/1996, de 12 de abril, por el que se aprueba la Ley de Propiedad Intelectual, Wolters Kluwer España, S.A., se opone expresamente a cualquier utilización con fines comerciales del contenido de esta publicación sin su expresa autorización, lo cual incluye especialmente cualquier reproducción, modificación, registro, copia, explotación, distribución, comunicación, transmisión, envío, reutilización, publicación, tratamiento o cualquier otra utilización total o parcial en cualquier modo, medio o formato de esta publicación. El editor y los autores no aceptarán responsabilidades por las posibles consecuencias ocasionadas a las personas naturales o jurídicas que actúen o dejen de actuar como resultado de alguna información contenida en esta publicación, sin una consulta profesional previa.

* POLÍTICA ECONÓMICA.— HACIENDA PÚBLICA.— Orden EHA/1434/2007, de 17 de mayo, por la que se aprueba la norma de actuación de los auditores de cuentas en la realización de los trabajos de revisión de cuentas justificativas de subvenciones, en el ámbito del sector público estatal, previstos en el artículo 74 del Reglamento de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones, aprobado mediante Real Decreto 887/2006, de 21 de julio (BOE 25 mayo) * RECAUDACIÓN DEL ESTADO.— CC. AA. Canarias.— Orden EHA/1806/2007, de 14 de junio, por la que se establece el ingreso en periodo voluntario de los tributos derivados del régimen económico y fiscal de Canarias devengados con ocasión de importación de bienes, se modifica la Orden de 15 de junio de 1995, por la que se desarrolla el Reglamento General de Recaudación en la redacción dada al mismo por el Real Decreto 448/1995, de 24 de marzo, en relación con las entidades de depósito que prestan el servicio de colaboración en la gestión recaudatoria y se modifica la Orden de 27 de diciembre de 1991, por la que se dictan instrucciones acerca del régimen económico financiero de la Agencia Estatal de Administración Tributaria (BOE 20 junio) * REGISTROS DE LA PROPIEDAD Y MERCANTIL.— Real Decreto 659/2007, de 25 de mayo, por el que se modifica el Reglamento del Registro Mercantil aprobado por el Real Decreto 1784/1996, de 19 de julio, para su adaptación a las disposiciones de la Ley 19/2005, de 14 de noviembre, sobre la sociedad anónima europea domiciliada en España (BOE 8 junio) * REGISTROS DE LA PROPIEDAD Y MERCANTIL.— Sentencia de 28 de marzo de 2007, de la Sala Tercera del Tribunal Supremo, por la que se anulan los arts. 323.1, 2 y 3 y 324 del Reglamento del Registro Mercantil en la redacción dada por el artículo 10 del Real Decreto 685/2005, de 10 de junio, sobre publicidad de resoluciones concursales, el artículo 4.1, en el particular relativo a la Sección Segunda del portal referido a «liquidado»	* SANIDAD.— ANIMALES.— Orden APA/1808/2007, de 13 de junio, por la que se modifica el anexo V del Real Decreto 1940/2004, de 27 de septiembre, sobre la vigilancia de las zoonosis y los agentes zoonóticos (BOE 20 junio)	2332 2332 2332 2332 2332 2333
	Territorios Históricos	2334

* Sin texto

El autor o autores del trabajo enviado y publicado en El Consultor de los Ayuntamientos y de los Juzgados expresamente autorizan a la editorial la publicación de este trabajo en cualquiera de las otras publicaciones pertenecientes al grupo Wolters Kluwer y en cualquier soporte (CD, DVD, internet, papel, etc.).

El texto de las resoluciones judiciales contenido en las publicaciones y productos de LA LEY es suministrado por el Centro de Documentación Judicial del Consejo General del Poder Judicial, único organismo legalmente facultado para la recopilación de dichas resoluciones. El tratamiento de los datos de carácter personal contenidos en dichas resoluciones es realizado directamente por el citado organismo, desde julio de 2003, con sus propios criterios en cumplimiento de la normativa vigente sobre el particular, siendo por tanto de su exclusiva responsabilidad cualquier error o incidencia en esta materia.

NORMAS MÍNIMAS PARA EL ENVÍO DE ORIGINALES

1. Los originales serán enviados a:

El Consultor de los Ayuntamientos y de los Juzgados Departamento de Redacción

C/ Collado Mediano, 9

28230. Las Rozas (Madrid)

También podrán enviarse por correo electrónico a la siguiente dirección:

czlopez@laley.wke.es

2. Requisitos:

- a) Los trabajos deberán ser inéditos.
- b) Irán precedidos de un Sumario.

- c) La extensión del trabajo no excederá de 30 páginas.
- d) Se facilitará soporte informático.
- e) Se incluirá un breve resumen de su contenido (10 líneas como máximo).
- f) Las citas legales o jurisprudenciales deberán hacerse a los Anuarios de «EL CONSULTOR» o a los Repertorios de «LA LEY».

3. Datos a facilitar por los autores:

- Título del trabajo.
- Nombre y Apellidos.
- Cargo u ocupación.
- Dirección completa.
- Teléfono de contacto (e-mail en su caso).