

# EL CONSULTOR

## DE LOS AYUNTAMIENTOS Y DE LOS JUZGADOS

REVISTA TÉCNICA ESPECIALIZADA EN ADMINISTRACIÓN LOCAL Y JUSTICIA MUNICIPAL

Núm. 7.005

Madrid, 30 de julio de 2008

Año 156 – Núm. 14

### SUMARIO

#### EDITORIAL

La «ejemplar» política de altos cargos ..... 2441

#### CONSULTAS

196. BIENES DE LAS ENTIDADES LOCALES.– COMUNIDADES AUTÓNOMAS. Andalucía.– Órgano competente para adoptar acuerdo de cesión de terrenos patrimoniales a una sociedad de capital íntegramente municipal ..... 2443
197. CONTRATACIÓN LOCAL.– El concierto como modo de gestión de los servicios públicos subsiste tras la entrada en vigor de la LCSP ..... 2444
198. CONTRATACIÓN LOCAL.– Posibilidad de que una sociedad civil celebre contratos con las administraciones públicas ..... 2445
199. CORPORACIONES LOCALES. Régimen Jurídico.– Obligatoriedad de dotación de aseos públicos en las oficinas municipales con acceso al público ..... 2446
200. EXACCIONES LOCALES. Tasas.– No es posible establecer dos tipos de padrones para una misma tasa ..... 2447
201. FUNCIONARIOS A. L. Selección y Provisión.– Creación de bolsa de trabajo con jóvenes del municipio ..... 2448
202. FUNCIÓN PÚBLICA.– Los funcionarios no están obligados a residir en el municipio donde prestan sus servicios ..... 2449
203. PERSONAL LABORAL A. L.– El personal laboral que ocupe plaza de funcionario podrá participar en los procesos para cubrir plazas por promoción interna ..... 2450
204. POLICÍA URBANA. Licencias y Autorizaciones.– URBANISMO. Licencias Urbanísticas.– Otorgamiento por error de licencia que en materia de vuelos no es coincidente con el planeamiento ..... 2452

Director: Manuel Abella Poblet.

Director Adjunto: Enrique Arnaldo Alcubilla.

Director de Publicaciones: Fernando Castro Abella.

Publicación quincenal (Fundada en 1852)

#### CONSEJO DE REDACCIÓN

##### Manuel ABELLA POBLET

Secretario de la Administración de Justicia (Jubilado).

##### Enrique ARNALDO ALCUBILLA

Letrado de las Cortes. Administrador Civil del Estado.

##### Feliciano BARRIOS PINTADO

Catedrático de Historia del Derecho y de las Instituciones. Universidad de Castilla-La Mancha.

##### Julio CASTELAO RODRÍGUEZ

Secretario de la Administración Local. Profesor de Derecho Administrativo (Jubilado).

##### Manuel DELGADO-IRIBARREN GARCÍA-CAMPERO

Letrado de las Cortes Generales.

##### Tomás-Ramón FERNÁNDEZ RODRÍGUEZ

Catedrático de Derecho Administrativo.

##### José Luis GONZÁLEZ-BERENGUER URRUTIA

Secretario de Administración Local de 1.ª Categoría (Jubilado). Vocal Permanente de la Comisión General de Codificación.

##### Jesús GONZÁLEZ PÉREZ

Catedrático de Derecho Administrativo.

##### Jesús María GONZÁLEZ PUEYO

Interventor del Ayuntamiento de Madrid.

##### Francisco LLISSET BORRELL

Secretario General del Ayuntamiento de Barcelona (Jubilado).

##### Federico Andrés LÓPEZ DE LA RIVA CARRASCO

Secretario General del Pleno del Ayuntamiento de Madrid. Magistrado (excedente).

##### José Antonio LÓPEZ PELLICER

Secretario de Administración Local de Categoría Superior (excedente). Profesor Titular de Derecho Administrativo.

##### Santiago MUÑOZ MACHADO

Catedrático de Derecho Administrativo.

##### Juan Alfonso SANTAMARÍA PASTOR

Catedrático de Derecho Administrativo y Letrado de las Cortes.



LA LEY  
grupo Wolters Kluwer



C/ Collado Mediano, 9.  
Las Rozas (28230 Madrid)  
Tel.: 902 42 00 10  
Fax: 902 42 00 12  
<http://www.laley.es>

205.	PRESUPUESTOS LOCALES.– El carácter de afectado sólo puede predicarse de los recursos financieros, en sentido amplio, pero no de las entradas y salidas de numerario en la Tesorería local .....	2453
206.	PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO LOCAL.– Derecho del interesado a acceder a informes de carácter social, psicológico o sanitario en procedimientos de servicios sociales .....	2455
207.	PROCEDIMIENTO ECONÓMICO-ADMINISTRATIVO.– HACIENDAS LOCALES.– Régimen de recursos en el procedimiento de revisión de actos tributarios en materia local .....	2456
208.	SERVICIOS Y ACTIVIDADES LOCALES.– CORPORACIONES LOCALES. Organismos Autónomos.– Procedimiento para la disolución y liquidación de organismo autónomo, especialmente los aspectos presupuestarios y contables .....	2457
209.	URBANISMO. Licencias Urbanísticas.– Segregación de finca en dos que superan la unidad mínima de cultivo cuando una de ellas no tiene acceso a camino o vía pública .....	2459
210.	URBANISMO. Planeamiento Urbanístico.– Anulación por sentencia de un Plan General: efectos sobre los actos y acuerdos dictados a su amparo ....	2459

**SERVICIOS**

Agosto .....	2461
--------------	------

**COLABORACIONES**

Apuntes sobre la defensa y representación de las Administraciones Locales en procesos judiciales. Por <i>José-Miguel García Asensio</i> .....	2471
Procedimientos sancionadores en la Administración Local. Por <i>Víctor Manteca Valdelande</i> .....	2498
Liquidez en el Presupuesto. Por <i>José Luis Valle Torres</i> .....	2506

**ACTUALIDAD**

El contrato de servicios en la nueva Ley de Contratos del Sector Público. Por <i>Antonio Reinoso Carriedo</i> .....	2531
La recaudación en los municipios acogidos al Título X de la LRBRLL .....	2548

**JURISPRUDENCIA DE ACTUALIDAD**

Condena al ex primer teniente de alcalde del Ayuntamiento de Madrid a dos años de inhabilitación como cargo público por un delito de prevaricación. JUSTICIA. Penal.– CODIGO PENAL.– ALCALDES. Tenientes de Alcalde.– SERVICIOS Y ACTIVIDADES LOCALES. Cementerios y Servicios Funerarios.– A.P. Madrid (Sección 4.ª). Sentencia de 7 de mayo de 2008; LA LEY JURIS 47080/2008 .....	2551
--	------

**EL CONSULTOR HACE UN SIGLO**

Secretarios de Ayuntamiento. Expedientes para nombrarlos; formularios .....	2557
Actos de conciliación. Tercerías con ocasión de la ejecución de lo en ellos convenido .....	2558

**CRÓNICA PARLAMENTARIA**

Junio 2008 .....	2559
------------------	------

**COMENTARIOS DE JURISPRUDENCIA**

Comentarios a una sentencia sobre si la inclusión en el Inventario de Bienes municipal de una vía es determinante para calificarla de pública o privada. Por <i>Pedro Bocos Redondo</i> .....	2567
---	------

**BIBLIOGRAFÍA**

Manual de los Juzgados de Paz .....	2571
Memento práctico Contratos públicos 2008-2009 .....	2573

**NOTAS VARIAS**

La FEMP elaborará un Código de Buen Gobierno Local ....	2575
La FEMP recomienda a los Ayuntamientos poner a calles y plazas los nombres de víctimas del terrorismo .....	2577
Administraciones Públicas adjudica más de 55,7 millones de euros que beneficiarán a 2.875 municipios con un total de 10,6 millones de habitantes .....	2577
La ponencia del PSOE incluirá el reconocimiento del derecho al voto para los inmigrantes en las municipales .....	2579
Nota de prensa de COSITAL ante el caso funeraria .....	2579

**JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL**

12. DERECHOS CONSTITUCIONALMENTE PROTEGIDOS.– RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN. En la Administración Local.– T. C. (Sala Segunda). Sentencia n.º 25/2008 de 11 de febrero de 2008; LA LEY JURIS 1499/2008 .....	2581
---	------

**JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL SUPREMO**

66. BIENES DE LAS ENTIDADES LOCALES. Calificación Jurídica. Inventario.– T. S. (Sala Tercera, de lo Contencioso-administrativo. Sección 5.ª). Sentencia de 21 de mayo de 2008; LA LEY JURIS 53434/2008 .....	2585
67. JUSTICIA. Contencioso-Administrativa.– FUNCIONARIOS A.L.– T. S. (Sala Tercera, de lo Con-	

**PRECIO DE LA SUSCRIPCIÓN 2008: 520 euros (+ 4% IVA)**

**DERECHOS DE LOS SUSCRIPTORES**

- a) A recibir la Revista, que comprende 24 volúmenes al año, incluido el Índice.
- b) A consulta gratuita, por escrito, que resolverá al suscriptor en un plazo cada vez más breve, cualquier duda que se le plantee.
- c) A recibir gratuitamente el Fichero Básico «El Consultor» del año en curso, permanentemente actualizado.
- d) A disfrutar de un precio especial de prepublicación en todas las obras publicadas por esta Editorial.
- e) A beneficiarse de un precio especial en la adquisición de nuestra Base de Datos y sus actualizaciones.

**Redacción y Administración:**

Collado Mediano, 9. 28230 Las Rozas (Madrid).  
**Teléfono Servicio de Atención al Cliente:** 902 42 00 10.  
 Horario: Lunes a Jueves de 9 a 14:30 horas y de 16 a 19 horas. Viernes de 9 a 14:30 horas.  
**Fax Servicio de Atención al Cliente:** 902 42 00 12.  
**Fax servicio de consultas:** 916 02 00 07.  
**e-mail:** [elconsultor@elconsultor.es](mailto:elconsultor@elconsultor.es)  
<http://www.elconsultor.es>  
 Depósito Legal: M. 1876 - 1958. ISSN 0210 - 2161.  
 Imprime Industria Gráfica MAE  
 Hermanos Granda, 30. 28022 Madrid

	tencioso-administrativo. Sección 7. <sup>ª</sup> ). Sentencia de 16 de mayo de 2008; LA LEY JURIS 53466/2008	2586
68.	JUSTICIA. Penal.– CODIGO PENAL.– ALCALDES. Atribuciones.– URBANISMO. Licencias Urbanísticas.– T. S. (Sala Segunda, de lo Penal). Sentencia de 25 de abril de 2008; LA LEY JURIS 31953/2008 .....	2587
69.	SERVICIOS Y ACTIVIDADES LOCALES.– T. S. (Sala Tercera, de lo Contencioso-administrativo. Sección 4. <sup>ª</sup> ). Sentencia de 29 de abril de 2008; LA LEY JURIS 32039/2008 .....	2589
70.	URBANISMO. Planeamiento Urbanístico.– CORPORACIONES LOCALES. Pleno. Comisiones Informativas.– T. S. (Sala Tercera, de lo Contencioso-administrativo. Sección 5. <sup>ª</sup> ). Sentencia de 3 de enero de 2008; LA LEY JURIS 13043/2008 .....	2591

**JURISPRUDENCIA DE LOS TRIBUNALES SUPERIORES DE JUSTICIA Y OTROS**

66.	HACIENDAS LOCALES.– Ingresos Patrimoniales.– T. S. J. Madrid (Sala de lo Contencioso-administrativo. Sección 8. <sup>ª</sup> ). Sentencia de 20 de febrero de 2008; LA LEY JURIS 29360/2008 .....	2594
67.	JUSTICIA. Penal.– CODIGO PENAL.– DERECHOS CONSTITUCIONALMENTE PROTEGIDOS.– ALCALDES.– J. Penal. núm. 6 de Madrid. Sentencia de 11 de Jun. 2008; LA LEY JURIS 53280/2008 .....	2598
68.	MEDIO AMBIENTE.– ORDENANZA LOCALES.– T. S. J. Cataluña (Sala de lo Contencioso-administrativo. Sección 3. <sup>ª</sup> ). Sentencia de 17 de enero de 2008; LA LEY JURIS 21390/2008 .....	2603
69.	PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO LOCAL. Impugnación de acuerdos o actos.– CORPORACIONES LOCALES. Pleno.– FUNCIONARIOS A.L.– T. S. J. Castilla y León. Burgos (Sala de lo Contencioso-administrativo. Sección 2. <sup>ª</sup> ). Sentencia de 18 de abril de 2008; LA LEY JURIS 34295/2008 .....	2606
70.	URBANISMO. Planeamiento Urbanístico.– T. S. J. Cataluña (Sala de lo Contencioso-administrativo. Sección 3. <sup>ª</sup> ). Sentencia de 7 de enero de 2008; LA LEY JURIS 21393/2008 .....	2608

**RESEÑAS LEGISLATIVAS**

	URBANISMO.– Real Decreto Legislativo 2/2008, de 20 de junio. Texto Refundido de la Ley de Suelo (BOE del 26) ..	2611
	CCAA. Castilla-La Mancha.– MONTES.– Ley 3/2008, de 12 de junio. De Montes y Gestión Forestal Sostenible de Castilla-La Mancha (DOCM del 23) .....	2612
	CCAA. Castilla y León.– URBANISMO.– Ley 3/2008, de 17 de junio. Aprobación de las Directrices Esenciales	

	de Ordenación del Territorio de Castilla y León (BOCL del 24) .....	2613
	CCAA. País Vasco.– URBANISMO.– Decreto 105/2008, de 3 de junio. Medidas urgentes en desarrollo de la Ley 2/2006, de 30 de junio, de Suelo y Urbanismo (BOPV del 23) .....	2613

**LEGISLACIÓN ESTATAL**

*	ELECTRICIDAD.– Orden ITC/1857/2008, de 26 de junio, por la que se revisan las tarifas eléctricas a partir del 1 de julio de 2008 (BOE 28/06/2008) .....	2615
*	HACIENDAS LOCALES.– CCAA Galicia.– Resolución de 12 de junio de 2008, de la Dirección General del Catastro, por la que se publica el Convenio celebrado con el Ayuntamiento de Melón (BOE 26/06/2008) .....	2615
*	HACIENDAS LOCALES. Subvenciones.– VEHÍCULOS.– Resolución de 27 de junio de 2008, de la Subsecretaría, por la que se publica el Acuerdo de Consejo de Ministros de 27 de junio de 2008, por el que se establece la normativa reguladora de los préstamos previstos en el Plan elaborado por el Ministerio de Industria, Turismo y Comercio para la renovación del parque automovilístico (Plan Vive. 2008-2010) (BOE 28/06/2008) .....	2615
	RECAUDACIÓN. Del Estado.– RECAUDACIÓN. Municipal.– Resolución de 16 de junio de 2008, del Departamento de Recaudación de la Agencia Estatal de Administración Tributaria, por la que se modifica el plazo de ingreso en periodo voluntario de los recibos del Impuesto sobre Actividades Económicas del ejercicio 2008 relativos a las cuotas nacionales y provinciales y se establece el lugar de pago de dichas cuotas ..	2615
*	REGISTRO CIVIL.– Instrucción de 28 de mayo de 2008, de la Dirección General de los Registros y del Notariado, sobre funcionamiento y organización de los Registros Civiles delegados a cargo de los Juzgados de Paz y su informatización (BOE 17/06/2008) .....	2617
	URBANISMO.– Real Decreto Legislativo 2/2008, de 20 de junio, por el que se aprueba el texto refundido de la ley de suelo .....	2617
*	URBANISMO. Licencias Urbanísticas.– Orden VIV/1744/2008, de 9 de junio, por la que se regula el Registro General del Código Técnico de la Edificación (BOE 19/06/2008) .....	2648

**LEGISLACIÓN AUTONÓMICA**

	Comunidades Autónomas .....	2649
	Territorios Históricos .....	2650

\* Sin texto

**EL CONSULTOR DE LOS AYUNTAMIENTOS Y DE LOS JUZGADOS es una publicación de LA LEY**

Consejero Delegado Wolters Kluwer España: Salvador Fernández López. Directora General Wolters Kluwer España: Rosalina Díaz Valcárcel. Director General LA LEY: Alberto Larrondo Ilundain. Directora de Ventas LA LEY: Elena Lanzaco Corbalán.

© WOLTERS KLUWER ESPAÑA, S.A. Todos los derechos reservados. A los efectos del art. 32 del Real Decreto Legislativo 1/1996, de 12 de abril, por el que se aprueba la Ley de Propiedad Intelectual, Wolters Kluwer España, S.A., se opone expresamente a cualquier utilización con fines comerciales del contenido de esta publicación sin su expresa autorización, lo cual incluye especialmente cualquier reproducción, modificación, registro, copia, explotación, distribución, comunicación, transmisión, envío, reutilización, publicación, tratamiento o cualquier otra utilización total o parcial en cualquier modo, medio o formato de esta publicación. El editor y los autores no aceptarán responsabilidades por las posibles consecuencias ocasionadas a las personas naturales o jurídicas que actúen o dejen de actuar como resultado de alguna información contenida en esta publicación, sin una consulta profesional previa.