

# FOREIGN AFFAIRS

LATINOAMÉRICA



VOLUMEN VEINTICUATRO, NÚMERO UNO 2024

Carta del Director

ix

## La paradiplomacia en Latinoamérica

Presentación

2

*Jorge A. Schiavon*

La paradiplomacia argentina

4

*Nicolás Mancini*

Desde su inclusión en la Constitución, en 1994, la paradiplomacia argentina ha cobrado cada vez mayor relevancia, al permitirle a las provincias celebrar convenios internacionales para beneficio de sus regiones y del país. Argentina tiene ahora la enorme oportunidad de definirla como una estratégica y poderosa manera de reconectar con el mundo.

La paradiplomacia en Brasil

13

*Mónica Salomón*

El conjunto de las prácticas que conforman la paradiplomacia ha sido difundido en Brasil por gestores vinculados, en general, al Partido de los Trabajadores que, a partir de la década de 1990, participaron en esquemas internacionales y regionales de cooperación multilateral entre ciudades. La paradiplomacia, adaptada a las características y necesidades del país, forma parte del repertorio de instrumentos de desarrollo nacional.

La paradiplomacia en Chile

20

*Raúl Bernal-Meza*

Las condiciones geográficas e históricas de Chile, las complejas relaciones con sus vecinos y un Estado fuertemente centralizado hacen que las expresiones de paradiplomacia

sean pocas y heterogéneas. Su desarrollo está condicionado a una nueva Constitución que transfiera a las regiones mayor autonomía y más derechos a la sociedad civil, hoy limitados por el orden legal y la falta de voluntad política.

## Colombia: una paradiplomacia ignorada y sin articulación con el gobierno central 28

*Martha Ardila*

En Colombia, la internacionalización de los gobiernos subnacionales se presenta en dos tipos de paradiplomacia independientes del Ministerio de Relaciones Exteriores: la de las grandes ciudades, Bogotá y Medellín, con estrategias planificadas para adoptar políticas de Estado, y la de las ciudades medianas y pequeñas y las regiones fronterizas, orientada a afrontar problemas que no ha resuelto el Estado.

## La evolución de la paradiplomacia en México en el siglo XXI 36

*Jorge A. Schiavon*

Por obra de la globalización y la interdependencia del mundo, más la apertura económica y política de México, los gobiernos subnacionales mexicanos han incrementado su participación en los asuntos internacionales. Mediante la paradiplomacia, los gobiernos subnacionales promueven sus exportaciones, atraen inversión extranjera directa, remesas y turismo, atienden a sus comunidades en el exterior y se benefician de la cooperación internacional descentralizada, todo con el objetivo de generar seguridad, desarrollo y bienestar en sus comunidades.

## La superpotencia fracturada 46

*Jenna Bednar y Mariano-Florentino Cuéllar*

A medida que las negociaciones federales ceden poder a los estados, habrá consecuencias de largo alcance para Estados Unidos y su política exterior. Si se aprovecha la nueva situación, los estados aumentarán el poder de Estados Unidos, porque le darán formas nuevas y más dinámicas a la agenda internacional. El modo como las autoridades aborden este cambio será lo que determine si una medida estatal se vuelve una fuente de resiliencia o una fuerza desestabilizadora para Estados Unidos y el mundo.

# Diálogo

## La acción exterior de Cataluña 58

*Lleïr Daban Hurtós y Monserrat Iglesias Servín*

Cataluña ha apostado por una estrategia integral de acción exterior que resalta su singularidad cultural y sus posibilidades económicas, educativas, científicas y de innovación. Su estrategia de internacionalización se articula mediante redes de colaboración. El objetivo es posicionar a Cataluña como un referente de los derechos sociales, la sostenibilidad, la innovación, la democracia, la resiliencia y la inclusión.

|                                        |    |
|----------------------------------------|----|
| La internacionalización del País Vasco | 67 |
| <i>José María Cazalis Eiguren</i>      |    |

El País Vasco presentó la Estrategia Marco de Internacionalización Euskadi Basque Country 2025 como el último eslabón de una trayectoria histórica y la larga experiencia de un pequeño país que ha vivido siempre de cara al mar y abierto al mundo. Es un eslabón que le permitirá reforzar su importancia, así como mejorar y ampliar su presencia e importancia internacionales.

|                                                          |    |
|----------------------------------------------------------|----|
| La paradiplomacia de Quebec en México y en Latinoamérica | 74 |
| <i>Stéphanie Allard-Gomez</i>                            |    |

Tras abrir oficinas de representación en Europa y Estados Unidos, Quebec decidió expandir sus actividades internacionales en Latinoamérica en las décadas de 1970 y 1980. Gracias a sus raíces históricas y culturales compartidas, Quebec ha desplegado una presencia diplomática significativa en la región, especialmente en México, que es su tercer socio comercial.

## Mundo

|                                                           |    |
|-----------------------------------------------------------|----|
| Hamás y el nuevo capítulo del conflicto palestino-israelí | 82 |
| <i>Yoanna Shubich Green</i>                               |    |

El atentado terrorista del 7 de octubre de 2023 de Hamás afectó no solo a Israel sino al mundo en general, por sus implicaciones y consecuencias. La crisis amenaza con alterar los equilibrios de poder y desestabilizar a la región. Una vez finalizada la guerra entre Israel y Hamás, ¿se podrán reiniciar las negociaciones para llegar a un acuerdo final entre Israel y los palestinos? ¿Qué opciones tiene Gaza?

|                                          |    |
|------------------------------------------|----|
| La inclusión de los refugiados en México | 92 |
| <i>Giovanni Lepri y Simone Lucatello</i> |    |

Los refugiados contribuyen a la vida de las comunidades que los reciben. Sin embargo, la receta para su inclusión eficaz requiere varios ingredientes y buenos cocineros, como el diseño y la puesta en marcha de un marco jurídico y de políticas públicas que promuevan su asimilación. En ese sentido, México ha demostrado tener mucho potencial en un momento histórico en el que la movilidad humana seguirá en aumento.

|                                                     |     |
|-----------------------------------------------------|-----|
| La paradoja del poder de la inteligencia artificial | 101 |
| <i>Ian Bremmer y Mustafa Suleyman</i>               |     |

La inteligencia artificial traerá crecimiento y oportunidades, pero también disrupción y riesgos. Cimbrará la estructura y el equilibrio del poder mundial, porque pone en peligro el estatus de los Estados como principales actores geopolíticos. La complejidad de la tecnología y la velocidad de su avance hará casi imposible que los gobiernos la regulen a un ritmo razonable. Y si no se ponen al día pronto, es posible que nunca superen el rezago.

## El final del milagro económico de China 114

*Adam S. Posen*

En China, el virus no es la causa principal de ser del covid económico persistente, sino la respuesta ciudadana de inmunidad a la intervención extrema, que le ha restado dinamismo a la economía. Este ciclo descendente concede a los responsables de la política pública estadounidense la oportunidad de reconfigurar los asuntos económicos de la estrategia de Washington hacia Beijing y adoptar un enfoque más eficaz y menos nocivo que el de los últimos años.

## El camino de China hacia la quiebra 124

*Michael Bennon y Francis Fukuyama*

En los últimos años, ha surgido una imagen diferente de la Iniciativa del Cinturón y la Nueva Ruta de la Seda. Muchos proyectos de infraestructura con financiamiento chino no resultaron tan rentables y, como los gobiernos que los negociaron acordaron ser garantes de los préstamos, ahora padecen un enorme sobreendeudamiento. El problema para Occidente es que estos países se endeuden peligrosamente y tengan que recurrir al Fondo Monetario Internacional y a otras instituciones para pagar los préstamos de China.

## El costo de la fragmentación 133

*Kristalina Georgieva*

Un mundo más proclive a las crisis significa que las economías deberán volverse mucho más resilientes, no solo por su cuenta, sino también en forma colectiva, y alcanzar ese fin requiere un enfoque deliberadamente cooperativo. La comunidad internacional, apoyada por instituciones como el Fondo Monetario Internacional, tiene que ser pragmática y sistemática, y colaborar por metas específicas con intereses comunes, sobre todo en aquellos ámbitos en los que la inacción sería devastadora.

## La revolución geoeconómica de Europa 143

*Matthias Matthijs y Sophie Meunier*

En 4 años, Ursula von der Leyen transformó su oficina de Bruselas: pasó de ser un secretariado burocrático que aplicaba la voluntad de los líderes nacionales europeos a convertirse en un actor macroeconómico y geoeconómico mayor por derecho propio. Como resultado, el bloque está hoy más cohesionado y mejor preparado para sortear las crecientes rivalidades geopolíticas.

---

*Foreign Affairs* will tolerate wide differences of opinion. Its articles will not represent any consensus of beliefs. What is demanded of them is that they shall be competent and well informed, representing honest opinions seriously held and convincingly expressed. It does not accept responsibility for the views expressed in any article, signed or unsigned, which appear in its pages. What it does accept is the responsibility for giving them a chance to appear there.

*Archibald Cary Coolidge*, Founding Editor  
Volume 1, Number 1 • September 1922

Los artículos publicados en *Foreign Affairs Latinoamérica* no reflejan una corriente ideológica. No esperamos que el lector esté de acuerdo con todo el contenido de la revista. De hecho, los puntos de vista de los autores difieren. Estamos seguros de que una forma de mantener mejor informada a la opinión pública es proporcionar le diferentes planteamientos, alejados de meros caprichos e identificaciones con alguna escuela de pensamiento. El contenido de los ensayos es responsabilidad de sus autores. El compromiso de *Foreign Affairs Latinoamérica* es darles la oportunidad de que expresen sus ideas.