



## El estado de la gobernanza global a 80 años de la ONU

### La ONU 2.0: transformación multilateral cercana a la gente

2

*Alicia Bárcena Ibarra*

A 80 años de su fundación, la Organización de las Naciones Unidas tiene que recuperar su sentido, la brújula que la orienta, confiar en ella misma como institución para, después, recuperar la confianza de la humanidad. Este necesario e impostergable proceso comienza con una reforma que no puede ni debe partir solo de la crítica de espectadores pasivos. La entrega del primer trabajador humanitario que arriesga su vida con valentía debe ser la misma que la de su más alto diplomático.

### Repensar el desarrollo regional ante el nuevo orden internacional

11

*José Manuel Salazar-Xirinachs*

Los cambios en el orden internacional presentan tanto riesgos como oportunidades, especialmente para Latinoamérica. Evitar o contener esos riesgos, y aprovechar las oportunidades, requiere una acción deliberada, coordinada y sostenida por parte de los países de la región. Además, es necesario superar la actual fragmentación política y diplomática, abandonar la atención única en los problemas internos, así como entender que una estrategia de desarrollo, para ser exitosa, debe anticipar y adaptarse a los movimientos tectónicos que se observan en el mundo.

### Los 80 años de Naciones Unidas: un punto de inflexión

19

*Francisco Rojas Aravena*

Durante los últimos 80 años, la Organización de las Naciones Unidas ha recorrido un largo camino, marcando la senda de la paz y la protección de los derechos humanos, así como promoviendo el desarrollo sustentable y la equidad para los excluidos de la dignidad humana. Sin embargo, ante el convulso panorama internacional, hoy se encuentra en un punto de inflexión que le demanda definir cuál camino seguir para mantener sus principios y valores fundacionales.

|                                               |    |
|-----------------------------------------------|----|
| La ONU amenazada                              | 29 |
| <i>Olga Pellicer y Miguel Ángel Covián G.</i> |    |

El 80 aniversario de la Organización de las Naciones Unidas es simbólico y, al mismo tiempo, plantea diversas interrogantes sobre su futuro, dados los peligros que se ciernen sobre ella en la actualidad. De ahí la importancia de cuestionarse cuáles son los problemas que amenazan su existencia, qué reacciones pueden esperarse de los Estados miembros y cuál sería su agenda para el futuro próximo.

|                                                          |    |
|----------------------------------------------------------|----|
| ¿Vientos de cambio en el Consejo de Seguridad de la ONU? | 36 |
| <i>Jhon Kelly Bonilla Aranzales</i>                      |    |

La parálisis del Consejo de Seguridad de la Organización de las Naciones Unidas evidencia su ineficacia para abordar los desafíos mundiales. Mediante un análisis comparativo de las propuestas de reforma, se examina la viabilidad de realizar cambios en su estructura y en sus métodos de trabajo, subrayando que la adopción de reformas pragmáticas podría permitir una respuesta más oportuna a las crisis emergentes.

## Diálogo

### La política exterior del primer año de gobierno de Sheinbaum

|                                                                     |    |
|---------------------------------------------------------------------|----|
| La política exterior del “segundo piso de la cuarta transformación” | 47 |
| <i>Rafael Velázquez Flores</i>                                      |    |

Todavía es prematuro evaluar de manera objetiva la política exterior del gobierno de Claudia Sheinbaum al cumplirse el primer año de su mandato, pero sí pueden identificarse algunos de sus principales ejes a partir de las tendencias vigentes. Hasta el momento, hay cinco pilares que orientan las relaciones internacionales de México: la continuidad deliberada respecto del gobierno anterior, la baja prioridad de la política exterior, la manera de lidiar con los embates del Presidente estadounidense, la sombra del pragmatismo obradorista y el uso de los asuntos exteriores para enviar señales a la opinión pública mexicana.

|                                              |    |
|----------------------------------------------|----|
| México: desatinos en una compleja transición | 52 |
| <i>Luz Araceli González Uresti</i>           |    |

Si bien la política exterior de Claudia Sheinbaum tiene una marcada orientación hacia Norteamérica, la posición de México en otras latitudes dista de ser activa. De ahí que apremie consolidar estrategias sólidas para reposicionar al país en el escenario internacional, sobre todo en Latinoamérica. A fin de lograr mejores resultados, tanto al interior como al exterior, México debe centrarse en los grandes desafíos que enfrenta, para lo cual debe combatirse de manera férrea a los cárteles de la droga y otros flagelos que atentan contra la seguridad del país.

## Las labores de un primer año de política exterior en México 58

*Pedro González Olvera*

Al cumplirse el primer año de la gestión de Claudia Sheinbaum como Presidenta de México, hay suficientes datos y hechos para evaluar someramente su política exterior. Más allá de los ríspidos encontronazos con Estados Unidos y de la distante relación con Canadá, así como del nuevo acercamiento con la Unión Europea y la ambivalencia en su trato con China, hoy, más que nunca, el gobierno mexicano debe inclinarse por una política exterior activa para afrontar de manera certera los desafíos internacionales.

## La cooperación internacional de México en desarrollo y seguridad 64

*Juan Pablo Prado Lallande*

En el primer año de gobierno de Claudia Sheinbaum, la cooperación internacional para el desarrollo y la seguridad, al disponer de menor presión desde Palacio Nacional respecto al sexenio anterior para evitar la migración, tiene una renovada capacidad para actuar de manera más programática, lo que trae vientos de transformación en este componente de la política exterior mexicana.

## Sheinbaum y el Medio Oriente 69

*Marta Tawil Kuri*

Los acontecimientos recientes que han asolado al Medio Oriente hacen necesario explorar las principales acciones que han marcado el primer año de la política exterior del gobierno de Claudia Sheinbaum hacia la región, con especial atención en los ámbitos comercial y multilateral. En ambos casos, destacan las relaciones con Israel y con las monarquías del golfo Pérsico. El análisis preliminar muestra que los factores internos determinaron el discurso y la práctica de los posicionamientos hacia esa región, en el marco de la evolución de la relación con Estados Unidos y la reconfiguración del sistema regional del Medio Oriente.

## Las 5-P de una buena política exterior 76

*Jorge A. Schiavon*

Para evaluar de manera sencilla y sistemática las políticas exteriores y, en particular, la política exterior de México durante el primer año de gobierno de la presidenta Claudia Sheinbaum, se puede identificar si siguen las “5-P” de las buenas políticas exteriores: estar estructuradas como políticas públicas, que sean prioritarias a nivel presidencial y que se ejecuten de manera profesional con personal y presupuestos suficientes. Entre más de estas características se observen y se ejecuten de forma más consciente y efectiva, mayor será la probabilidad de que la política exterior promueva la seguridad, el desarrollo y el bienestar nacionales.

# Mundo

## El fin del largo siglo estadounidense 81

*Robert O. Keohane y Joseph S. Nye, Jr.*

Aunque Donald Trump ha identificado de manera correcta dónde radica la fuerza de Estados Unidos, la está utilizando de manera fundamentalmente contraproducente. Al atacar la interdependencia, socava la base misma del poder estadounidense. Una política sensata debería mantener —en lugar de disrumpir— los patrones de interdependencia que fortalecen su poder. De continuar con su actual política exterior, Trump debilitaría al país y aceleraría la erosión del orden internacional que, desde la Segunda Guerra Mundial, ha servido a tantos países y, sobre todo, a Washington.

## Un orden sin Estados Unidos 90

*Ngairé Woods*

Con el contundente rechazo de Donald Trump a las reglas, las normas y las instituciones, el orden de la posguerra caracterizado por el liderazgo de Estados Unidos está desapareciendo. Sin embargo, los otros países no tienen que ser testigos pasivos. Si reconstruyen o reconfiguran las instituciones más importantes, pueden hacer mucho por mantener la estabilidad, enfrentar los problemas mundiales y proteger a sus miembros contra las crisis. Si esto no sucede, muchos podrían quedar más expuestos que nunca, luchando por proteger intereses estrechos y de corto plazo, y sin poder ni influencia en un mundo más peligroso.

## Dime cómo acaba esta guerra comercial 100

*Emily Kilcrease y Geoffrey Gertz*

Los socios comerciales de Estados Unidos temen, con razón, que Donald Trump esté haciendo añicos el orden económico de forma irreparable, y su objetivo inmediato es la desgravación arancelaria. Sin embargo, deben ver las circunstancias actuales como una oportunidad para colaborar con él en la edificación de una nueva arquitectura que aborde sus retos compartidos. La sacudida de Trump al sistema puede no ser agradable, pero podría abrir paso a un sistema mucho mejor.

## La alianza entre las fuerzas armadas y el populismo 107

*Roberto Muñoz Bolaños*

Ante la aparición de movimientos antiliberales, las instituciones del Estado deben aceptar la llegada al poder de líderes populistas; no obstante, los árbitros deben velar para que estos ejecutivos no destruyan el Estado de derecho. Tal proceso solo puede culminarse si el gobernante populista logra controlar las fuerzas armadas. Para evitar que esta dinámica tenga éxito, los militares deben mantener su cohesión interna y su apartidismo.

La verdadera crisis económica de China 115  
*Zongyuan Zoe Liu*

En muchos sectores económicos cruciales, China produce más de lo que ella misma o los mercados extranjeros pueden absorber. Para afrontar este problema, los dirigentes occidentales deberán mantenerla vinculada al sistema de comercio mundial; de lo contrario, podrían enfrentarse a un país dispuesto a redoblar su estrategia de producción, aun con el riesgo de perjudicar a la economía mundial y frenar su propia prosperidad.

Cómo detener el próximo embate chino 128  
*Aaron L. Friedberg*

Los problemas que supone la intensificación del mercantilismo chino son ahora tan grandes que ningún país, por sí solo, puede enfrentarlos de forma sostenida. Tampoco se resuelven aplicando remedios paliativos. Solo uniéndose en una coalición de defensa comercial, los países con economías basadas en el mercado pueden protegerse contra las prácticas depredadoras de China.

## 25 años de FAL

Larga vida a FAL 140  
*Rossana Fuentes-Berain*

Los ríos de tinta física y digital que configuran las hasta hoy 99 ediciones de *Foreign Affairs Latinoamérica* durante estos 5 lustros han materializado la riqueza del análisis y la reflexión desde y con la perspectiva de la patria del español. Así se planteó inicialmente la revista: como un diálogo entre los artículos traducidos y los de generación original, que, durante los últimos 25 años, ha sido constante y creciente.

El primer cuarto de siglo de FAL 143  
*Rafael Fernández de Castro*

El 25 aniversario de *Foreign Affairs Latinoamérica* coincide con el arranque de la segunda presidencia de Donald Trump en Estados Unidos. La volatilidad internacional que esta representa será central para la revista en el próximo cuarto de siglo. Hacer llegar al lector latinoamericano —en particular, al mexicano— los análisis y los debates de este nuevo (des)orden internacional es, sin duda, el gran reto para la revista en las próximas décadas.

# Reseñas

147

*Abstracts*

151

---

*Foreign Affairs* will tolerate wide differences of opinion. Its articles will not represent any consensus of beliefs. What is demanded of them is that they shall be competent and well informed, representing honest opinions seriously held and convincingly expressed. It does not accept responsibility for the views expressed in any article, signed or unsigned, which appear in its pages. What it does accept is the responsibility for giving them a chance to appear there.

*Archibald Cary Coolidge*, Founding Editor

Volume 1, Number 1 • September 1922

Los artículos publicados en *Foreign Affairs Latinoamérica* no reflejan una corriente ideológica. No esperamos que el lector esté de acuerdo con todo el contenido de la revista. De hecho, los puntos de vista de los autores difieren. Estamos seguros de que una forma de mantener mejor informada a la opinión pública es proporcionándole diferentes planteamientos, alejados de meros caprichos e identificaciones con alguna escuela de pensamiento. El contenido de los ensayos es responsabilidad de sus autores. El compromiso de *Foreign Affairs Latinoamérica* es darles la oportunidad de que expresen sus ideas.