

FOREIGN AFFAIRS

LATINOAMÉRICA



VOLUMEN TRECE, NÚMERO CUATRO 2013

Carta del Director

vii

Narcotráfico y seguridad

Repensando la política sobre las drogas en Latinoamérica

2

Rina Mussali entrevista a *Ernesto Samper*

Ernesto Samper es reconocido como uno de los principales promotores de la aplicación de castigos sociales distintos, que no incluyan la cárcel, para controlar el consumo de drogas en nuestra región. Samper, Presidente de Colombia durante el período de 1994 a 1998, mantuvo esta charla con la analista Rina Mussali Galante.

Seguridad y desarrollo

9

Simone Lucatello entrevista a *Antonio Mazzitelli*

Esta entrevista al Representante de la Oficina de Enlace y Paternariado de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito para México Antonio Mazzitelli, realizada por Simone Lucatello, aborda los desafíos a los que se enfrenta la región en materia de seguridad y delincuencia organizada.

El ascenso de las fuerzas de autodefensa en México

18

Patricio Asfura-Heim y *Ralph Espach*

Los grupos de autodefensa de las localidades del sur de México parecen tener su origen en la indignación de los pobladores por el aumento de la delincuencia y la violencia en su comunidad, y como una reacción ante la falta de acción de la policía local. La anarquía, producto de la guerra contra las drogas en México, ha contribuido a la propagación de estos grupos.

¿Qué tienen en común Al Qaeda, el cártel de Medellín y Los Zetas?

24

Roberto Arnaud

A principios de 2009, el gobierno mexicano puso en marcha una estrategia de supresión de objetivos de alto valor para detener a los líderes de los cárteles mexicanos. Se han puesto en práctica, con éxito, estrategias similares contra otras organizaciones que amenazan la seguridad del Estado. El artículo analiza los factores que propiciaron que su implantación no tuviera los efectos esperados.

México y la crisis existencial de la OEA 31

Natalia Saltalamacchia Ziccardi

Hoy, existen redes de activistas, abogados, jueces y académicos que conforman una base social muy favorable al sistema interamericano de derechos humanos, lo que genera un entorno de exigencia a las autoridades nacionales para que mantengan una actitud de colaboración con la Organización de los Estados Americanos (OEA). Sin embargo, la expectativa es que México será un integrante menos entusiasta.

“Si los derechos humanos se oponen...” 39

Andrés Serbin y Andrei Serbin Pont

Este artículo analiza las reiteradas críticas a la Organización de los Estados Americanos que responden al proceso de impugnación de los acuerdos y los tratados internacionales firmados por Venezuela. Esto forma parte de una estrategia de acotamiento no sólo de los intereses estadounidenses, sino también de algunos de sus valores y principios, y en especial, los relacionados con los temas de democracia y de derechos humanos.

Mundo

El colapso de Siria 46

Andrew J. Tabler

Para detener la crisis en Siria y contener las múltiples amenazas, Estados Unidos debe poner en marcha una intervención militar parcial para obligar a todas las partes a que participen en la mesa de negociaciones.

Relaciones democráticas y “soplones” 56

Darío Ramírez y Antonio Martínez

Si toda la información gubernamental debe ser pública y, al mismo tiempo, los gobiernos buscan esconderse a la sociedad, entonces, la función de los “soplones” (*whistleblowers*) es más necesaria, vigente y válida que en ningún otro momento. El cambio de paradigma en las relaciones entre sociedad y gobierno se han potenciado gracias a la expansión de Internet, que ha permitido la visibilidad, el beneficio y el impacto de las filtraciones de información.

Regreso al futuro 64

Duncan Wood

Si la reforma energética de México resulta ser un éxito y motiva fuertes inversiones en el sector petrolero y gasero, si eleva la producción y las reservas, y genera más ingresos para el Estado, ésta sería el mayor logro del gobierno de Enrique Peña Nieto. No obstante, si el Congreso no la aprueba, el sector energético y la economía de México se estarían perdiendo una magnífica oportunidad.

- La oportunidad energética de Estados Unidos 75
Michael Levi
 La revolución de la energía en Estados Unidos no se limita a un solo combustible o tecnología. Tanto el petróleo y gas, como la energía renovable y las tecnologías automotrices de bajo consumo de combustible ofrecen grandes promesas. Para mejorar la posición de Estados Unidos, sus líderes deben capitalizar todas estas oportunidades en lugar de elegir la favorita: lo mejor será optar por diversas soluciones.
- Inocencia robada en Latinoamérica 87
Marina Malamud y Carolina Sampó
 Aunque en distintos momentos de la historia los niños fueron usados en conflictos armados, hoy participan masivamente en combates directos. La naturaleza de los nuevos conflictos armados caracterizados como “no convencionales” es la causa directa del fenómeno. El escenario latinoamericano es testigo de ellos, por lo que es necesario analizar el papel que cumplen los niños en estos conflictos.
- Cuba después del comunismo 94
Julia E. Sweig y Michael J. Bustamante
 Cuba ha entrado a una nueva era de reforma económica que desafía las comparaciones fáciles con las transiciones poscomunistas de otros países. Washington debe tomar la iniciativa y establecer una nueva relación con la isla en el ámbito diplomático y económico.
- Reacciones estratégicas en Sudamérica ante el ascenso de Brasil 107
Daniel Flemes y Leslie Wehner
 Este artículo analiza las estrategias de los poderes regionales secundarios —Argentina, Chile, Colombia y Venezuela— frente al poder regional de Brasil. Estos países se valen de estrategias de poder blando para reducir el predominio regional brasileño. Su conducta está, en parte, condicionada por la misma estrategia regional de Brasil, consistente con su carácter de poder consensual.
- El frágil equilibrio de la seguridad en el Este de Asia 115
Estanislao Sánchez Rodríguez
 Paralelo al desarrollo de conflictos internos y diferendos territoriales, el aumento y la modernización de las capacidades militares de los países asiáticos representan una amenaza adicional para el equilibrio de seguridad en el Este de Asia. El establecimiento de un mecanismo de solución de controversias en la región será una necesidad para contener los conflictos que amenazan el frágil equilibrio de seguridad en la zona.
- Producción mutua asegurada 123
Richard Katz
 China está enviando señales ambivalentes sobre si aumentará o reducirá las tensiones por la disputa de las islas con Japón, una circunstancia que los japoneses interpretan como una

falta de consenso respecto de la política que debe seguirse. A pesar de que todavía cabe la posibilidad de un conflicto, China necesita comprarle a Japón sus productos, tanto como los japoneses necesitan vendérselos, por lo que su enfrentamiento será menos probable.

La falsificación, mientras llega el original 130

Kal Raustiala y Christopher Sprigman

La ley china en materia de propiedad intelectual es un fenómeno relativamente nuevo en una sociedad muy concentrada en extender su crecimiento económico y mantener la estabilidad social. No es razonable esperar que los chinos cambien su actitud y su proceder respecto de la piratería de un día para otro. Mientras tanto, resulta fundamental que la piratería en China se mantenga en perspectiva y que se admitan sus ventajas.

La democracia de la India 137

Daniel Kent Carrasco

Mediante un recorrido por la historia de la democracia en la India —estudiada en tiempos recientes como un modelo de éxito económico, político y comercial para los países en desarrollo—, este ensayo abre el debate sobre los límites y las posibilidades de la democracia para los países fuera del otrora primer mundo.

La endeble política exterior de la India 145

Manjari Chatterjee Miller

En Estados Unidos, los analistas que observan a la India apuntan a la economía de ese país —su importancia y su rápido crecimiento—, a su extensa población y a su armamento nuclear como señales de su grandeza inminente. Sin embargo, todo este frenesí argumentativo pasa por alto un hecho simple: en la propia India, la élite de las relaciones exteriores evita hablar sobre el estatus de “nación emergente” de su país.

Reseñas 152

Abstracts 158

Foreign Affairs Latinoamérica busca ser un espacio para difundir las visiones del mundo que se tienen en la región —y también las visiones de la región que se tienen en el mundo— sin descuidar los principales temas del escenario internacional, atañan o no a Latinoamérica. El contenido de los textos es responsabilidad exclusiva de sus autores.