

# EL CONSULTOR

## DE LOS AYUNTAMIENTOS Y DE LOS JUZGADOS

REVISTA TÉCNICA ESPECIALIZADA EN ADMINISTRACIÓN LOCAL Y JUSTICIA MUNICIPAL

LA LLEY

www.laley.net



Núm. 6.923

Madrid, 30 de enero de 2005

Año 153 - Núm. 2

### SUMARIO

#### EDITORIAL

El Referéndum sobre la Constitución para Europa ..... 165

#### CONSULTAS

16. BIENES DE LAS ENTIDADES LOCALES.- Imposibilidad de inscribir en el Registro, a favor de los Ayuntamientos y mediante certificación del Secretario, un bien inmueble ya inscrito a nombre de un tercero. Posibilidad de reanudar el tracto sucesivo ..... 167
17. CONTRATACIÓN LOCAL. Formas de Contratación.- Contrato de obra. El contrato administrativo de obra bajo la modalidad de abono total del precio está reservado por la normativa vigente para la ejecución de grandes infraestructuras ..... 168
18. EXACCIONES LOCALES. Impuestos. IAE (Impuesto sobre Actividades Económicas).- RECAUDACIÓN. Municipal.- Recargo. La deuda por recargo del Impuesto sobre Actividades Económicas de un Ayuntamiento a una Diputación Provincial, no es firme hasta que no se notifica el certificado de recaudación ..... 169
19. EXACCIONES LOCALES. Impuestos. IBI (Impuesto sobre Bienes Inmuebles). - Independientemente de cuándo sea la fecha efectiva de la modificación o el alta de un edificio, el Ayuntamiento sólo puede liquidar el IBI correspondiente a los cuatro ejercicios no prescritos desde que el Catastro comunica el alta o la modificación ..... 170
20. EXACCIONES LOCALES. Impuestos. IPV (Impuesto sobre el Incremento de Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana).- NOTARIOS.- Los Colegios Notariales remitirán a las Administraciones Públicas la información que legalmente tienen derecho a recibir de los Notarios. Para ello se precisa obtener un Certificado Electrónico de acceso, que identifica de forma única al Ayuntamiento ante la plataforma telemática del Consejo General del Notariado ..... 171

Director: Manuel Abella Poblet.

Publicación Quincenal (Fundada en 1852).

Director Adjunto: Enrique Arnaldo Alcubilla.

Jefe de Publicaciones: Fernando Castro Abella.

#### CONSEJO DE REDACCIÓN

##### Manuel ABELLA POBLET

Secretario de la Administración de Justicia (Jubilado).

##### Enrique ARNALDO ALCUBILLA

Letrado de las Cortes. Administrador Civil del Estado.

##### Ángel BALLESTEROS FERNÁNDEZ

Secretario e Interventor de Administración Local. Técnico Urbanista.

##### Feliciano BARRIOS PINTADO

Catedrático de Historia del Derecho y de las Instituciones. Subdirector General del Centro de Estudios Políticos y Constitucionales.

##### Julio CASTELAO RODRÍGUEZ

Secretario de la Administración Local. Profesor de Derecho Administrativo de la Universidad San Pablo-CEU.

##### Manuel DELGADO-IRIBARREN GARCÍA-CAMPERO

Letrado de las Cortes Generales. Secretario General Adjunto del Congreso de los Diputados.

##### Tomás Ramón FERNÁNDEZ RODRÍGUEZ

Catedrático de Derecho Administrativo.

##### José Luis GONZÁLEZ-BERENGUER URRUTIA

Secretario de Administración Local de 1.ª Categoría. Vocal Permanente de la Comisión General de Codificación.

##### Jesús GONZÁLEZ PÉREZ

Catedrático de Derecho Administrativo.

##### Jesús María GONZÁLEZ PUEYO

Interventor del Ayuntamiento de Madrid.

##### Francisco LLISSET BORRELL

Secretario General del Ayuntamiento de Barcelona (Jubilado).

##### José Antonio LÓPEZ PELLICER

Secretario de Administración Local de Categoría Superior (excedente). Profesor Titular de Derecho Administrativo.

##### Santiago MUÑOZ MACHADO

Catedrático de Derecho Administrativo.

##### Juan Alfonso SANTAMARÍA PASTOR

Catedrático de Derecho Administrativo y Letrado de las Cortes.

21.	FUNCIONARIOS A. L. Retribuciones.- JUSTICIA. Administración y Personal.- Reconocimiento a funcionario Subalterno de los servicios previos prestados como interino en los Cuerpos de Oficiales y Auxiliares de la Administración de Justicia ..	172	urbanizable delimitado y otra como suelo rústico común. Posibilidad. No se trata de parcelación urbanística .....	180	
22.	IMPUESTOS DEL ESTADO. IVA.- ENTIDADES LOCALES. Mancomunidades.- PRESUPUESTOS LOCALES.- La contribución que cada Ayuntamiento realiza a la Mancomunidad no tiene la naturaleza de precio, sino de la aportación prevista en el art. 154 del TR LRHL, y como tal aportación se considera como transferencia, prevista en el concepto 463, «A Mancomunidades», del estado de gastos del presupuesto .....	173	30.	URBANISMO. Planeamiento Urbanístico.- Aprobación inicial de un PGOU. Resolución de las reclamaciones. Sólo la aprobación definitiva determina la estimación o desestimación. Forma de actuar .....	181
23.	PERSONAL LABORAL A. L.- Posibilidad de reducir la jornada en la mitad o en un tercio a petición de persona perteneciente al personal laboral fijo del Ayuntamiento .....	174	<b>SERVICIOS</b>		
24.	PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO.- SEGUROS.- Solicitud de informe y atestados de la Policía Local por parte de entidades aseguradoras que actúan por sí mismas o a través de terceras empresas .....	175	Febrero .....	182	
25.	RECAUDACIÓN. Procedimiento de Apremio.- Procede liquidar el recargo de apremio cuando el pago se realiza mediante transferencia bancaria ordenada dentro del plazo pero el ingreso efectivo se produce una vez finalizado aquél .....	176	<b>COLABORACIONES</b>		
26.	SERVICIOS Y ACTIVIDADES LOCALES.- Imprudencia de compartir el personal de Ayuntamiento y de Sociedad de capital íntegramente municipal .....	177	Gestión indirecta de servicios de gestión tributaria y recaudatoria de las Corporaciones Locales. Por <i>Casimiro López García</i> .....	192	
27.	SOCIEDADES MERCANTILES.- ENTIDADES LOCALES. Municipios.- COMUNIDADES AUTÓNOMAS.- SERVICIOS Y ACTIVIDADES LOCALES.- Recogida de Basuras y Residuos.- Posibilidad del Ayuntamiento de constituir empresa mixta con órganos dependientes de la Comunidad Autónoma que gocen de personalidad jurídica e incluso con empresas privadas mediante Convenio. ....	178	El Estatuto del vecino; derechos y deberes con especial referencia a la participación ciudadana. Por <i>Pedro Bocos Redondo</i> .....	209	
28.	URBANISMO. Gestión Urbanística.- Permuta de aprovechamiento urbanístico por la construcción de una dotación pública en terrenos de propiedad particular del agente urbanizador. Posibilidad .....	179	El municipio en la Unión Europea. Por <i>Juan Francisco Parra Muñoz</i> .....	213	
29.	URBANISMO. Licencias Urbanísticas.- División de finca en dos partes, clasificada una como suelo		Las situaciones administrativas de los funcionarios públicos. Por <i>Juan B. Lorenzo de Membiela</i> .....	222	
			<b>ACTUALIDAD</b>		
			Gastos con financiación afectada. Por <i>José Luis Valle Torres</i> .....	228	
			<b>JURISPRUDENCIA DE ACTUALIDAD</b>		
			RUIDO NOCTURNO: Pasividad de la Administración. ACTIVIDADES CLASIFICADAS.- DERECHOS CONSTITUCIONALMENTE PROTEGIDOS.- ESTABLECIMIENTOS PÚBLICOS.- MEDIO AMBIENTE.- Caso «MORENO GÓMEZ V. SPAIN». TEDH. (Sección 4.ª). sentencia de 16 de noviembre de 2004; LA LEY JURIS 1832793/2004 .....	259	
			<b>EL CONSULTOR HACE UN SIGLO</b>		
			BIBLIOGRAFÍA. Taquigrafía abreviada .....	262	
			ADMINISTRACIÓN LOCAL. El Proyecto de Reforma .....	262	
			Enjuiciamiento criminal. Indemnizaciones a testigos .....	262	
			AYUNTAMIENTOS. Procesamientos por débitos a la Hacienda .....	263	
			<b>CRÓNICA PARLAMENTARIA</b>		
			Diciembre .....	264	

**PRECIO DE LA SUSCRIPCIÓN 2005: 451 Euros (+ 4% IVA)**

**DERECHOS DE LOS SUSCRIPTORES**

- a) A recibir la Revista, que comprende 24 volúmenes al año, incluido el Índice.
- b) A consulta gratuita, por escrito, que resolverá al suscriptor en un plazo cada vez más breve, cualquier duda que se le plantee.
- c) A recibir gratuitamente el Fichero Básico «El Consultor» del año en curso, permanentemente actualizado.
- d) A disfrutar de un precio especial de prepublicación en todas las obras publicadas por esta Editorial.
- e) A beneficiarse de un precio especial en la adquisición de nuestra Base de Datos y sus actualizaciones.

**Redacción y Administración:**

Collado Mediano, 9. 28230 Las Rozas (Madrid).  
**Teléfono Servicio de Atención al Cliente:** 902 42 00 10.  
 Horario: Lunes a Jueves de 9 a 14:30 horas y de 16 a 19 horas. Viernes de 9 a 14:30 horas.  
**Fax Servicio de Atención al Cliente:** 902 42 00 12.  
**Fax servicio de consultas:** 916 02 00 07.  
**e-mail:** [elconsultor@elconsultor.es](mailto:elconsultor@elconsultor.es)  
<http://www.elconsultor.es>  
 Depósito Legal: M. 1876 - 1958. ISSN 0210 - 2161.  
 Imprime Industria Gráfica MAE  
 Hermanos Granda, 30. 28022 Madrid

**COMENTARIOS DE JURISPRUDENCIA**

Los contratos de inserción, despido improcedente o terminación de contrato. Por *Cristian Sendín Katschner* ..... 272

**JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL**

- 3. ESPACIOS NATURALES PROTEGIDOS.- MEDIO AMBIENTE.- COMUNIDADES AUTÓNOMAS. Andalucía. Aragón.- T.C. Sentencia 194/2004, de 4 de noviembre; LA LEY JURIS 2365/2004 ..... 277
- 4. HACIENDAS LOCALES.- EXACCIONES LOCALES. Impuestos. IAE (Impuesto sobre Actividades Económicas).- T.C. Sentencia 193/2004, de 4 de noviembre; LA LEY JURIS 2366/2004 ..... 278

**JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL SUPREMO**

- 11. CONTRATACIÓN LOCAL.- OBRAS PÚBLICAS. Municipales.- T.S. (Sala Tercera, de lo Contencioso-administrativo. Sección 4.ª). Sentencia de 29 de septiembre de 2004; LA LEY JURIS 14238/2004 ..... 280
- 12. EXACCIONES LOCALES. Impuestos. IBI (Impuesto sobre Bienes Inmuebles).- T.S. (Sala Tercera, de lo Contencioso-administrativo. Sección 2.ª). Sentencia de 30 de septiembre de 2004; LA LEY JURIS 10029/2005 ..... 282
- 13. EXPROPIACIÓN FORZOSA.- MINAS.- POLICÍA URBANA. Licencias y Autorizaciones.- T.S. (Sala Tercera, de lo Contencioso-administrativo. Sección 6.ª). Sentencia de 13 de octubre de 2004; LA LEY JURIS 14248/2004 ..... 285
- 14. HACIENDAS LOCALES. Subvenciones.- T.S. (Sala Tercera, de lo Contencioso-administrativo. Sección 4.ª). Sentencia de 13 de octubre de 2004; LA LEY JURIS 14172/2004 ..... 287
- 15. MAR.- PATRIMONIO DEL ESTADO.- OBRAS PÚBLICAS.- T.S. (Sala Tercera, de lo Contencioso-administrativo. Sección 5.ª). Sentencia de 22 de octubre de 2004; LA LEY JURIS 14242/2004 ..... 290
- 16. MULTAS.- CÓDIGO DE LA CIRCULACIÓN.- PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO. Sancionador.- T.S. (Sala Tercera, de lo Contencioso-administrativo. Sección 5.ª). Sentencia de 27 de octubre de 2004; LA LEY JURIS 2317/2004 ..... 291
- 17. PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO. Sancionador.- CÓDIGO DE LA CIRCULACIÓN.- T.S. (Sala Tercera, de lo Contencioso-administrativo. Sección 5.ª). Sentencia de 28 de octubre de 2004; LA LEY JURIS 2316/2004 ..... 293
- 18. RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN. En la Administración Local.- SERVICIOS Y ACTIVIDADES LOCALES. Festejos.- T.S. (Sala Tercera, de lo Contencioso-administrativo. Sección 6.ª). Sentencia de 28 de octubre de 2004; LA LEY JURIS 10036/2005 ..... 295
- 19. TELECOMUNICACIONES.- T.S. (Sala Tercera, de lo Contencioso-administrativo. Sección 3.ª). Sentencia de 11 de octubre de 2004; LA LEY JURIS 14233/2004 ..... 298

- 20. URBANISMO. Disciplina Urbanística.- T.S. (Sala Tercera, de lo Contencioso-administrativo. Sección 5.ª). Sentencia de 29 de octubre de 2004; LA LEY JURIS 10034/2005 ..... 302

**JURISPRUDENCIA DE LOS TRIBUNALES SUPERIORES DE JUSTICIA Y OTROS**

- 11. ACTIVIDADES CLASIFICADAS.- POLICÍA URBANA. Licencias y Autorizaciones.- MEDIO AMBIENTE.- T.S.J. Castilla-La Mancha. (Sala de lo Contencioso-administrativo. Sección 1.ª). Sentencia de 23 de septiembre de 2004; LA LEY JURIS 1813340/2004 ..... 304
- 12. IMPUESTOS DEL ESTADO. IVA.- OBRAS PÚBLICAS. Municipales.- T.S.J. Madrid. (Sala de lo Contencioso-administrativo. Sección 3.ª). Sentencia de 15 de septiembre de 2004; LA LEY JURIS 1799336/2004 ..... 305
- 13. PRESUPUESTOS LOCALES.- URBANISMO.- T.S.J. Principado de Asturias. (Sala de lo Contencioso-administrativo. Sección 2.ª). Sentencia de 22 de septiembre de 2004; LA LEY JURIS 1800304/2004 ..... 308
- 14. RECAUDACIÓN. Procedimiento de Apremio.- EXACCIONES LOCALES. Impuestos. IBI (Impuesto sobre Bienes Inmuebles).- T.S.J. Illes Balears. (Sala de lo Contencioso-administrativo). Sentencia de 27 de septiembre de 2004; LA LEY JURIS 10055/2005 ..... 310
- 15. RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN. En la Administración Local.- SERVICIOS Y ACTIVIDADES LOCALES. Suministro Domiciliario de Aguas.- T.S.J. Cantabria. (Sala de lo Contencioso-administrativo). Sentencia de 7 de septiembre de 2004; LA LEY JURIS 10057/2005 ..... 312
- 16. RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN. En la Administración Local.- VEHÍCULOS. Automóviles.- T.S.J. Extremadura. (Sala de lo Contencioso-administrativo). Sentencia de 13 de septiembre de 2004; LA LEY JURIS 1778490/2004 ..... 314
- 17. SERVICIOS Y ACTIVIDADES LOCALES. Cementerios y Servicios Funerarios.- T.S.J. Canarias. Santa Cruz de Tenerife. (Sala de lo Contencioso-administrativo). Sentencia de 9 de septiembre de 2004; LA LEY JURIS 1826260/2004 ..... 316
- 18. URBANISMO. Gestión Urbanística.- RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN. En la Administración Local.- T.S.J. Cataluña. (Sala de lo Contencioso-administrativo. Sección 3.ª). Sentencia de 13 de septiembre de 2004; LA LEY JURIS 1823415/2004 ..... 318
- 19. URBANISMO. Licencias Urbanísticas.- T.S.J. Cantabria. (Sala de lo Contencioso-administrativo). Sentencia de 3 de septiembre de 2004; LA LEY JURIS 10058/2005 ..... 321
- 20. VÍAS PÚBLICAS.- RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN. En la Administración Local.- T.S.J. Canarias. Las Palmas de Gran Canaria. (Sala de lo Contencioso-administrativo). Sentencia de 10 de septiembre de 2004; LA LEY JURIS 10056/2005 ..... 323

**EL CONSULTOR DE LOS AYUNTAMIENTOS Y DE LOS JUZGADOS es una publicación de LA LEY**

Consejero Delegado Wolters Kluwer España: Salvador Fernández López. Directora General Wolters Kluwer España: Rosalina Díaz Valcárcel. Director General LA LEY: Alberto Larrondo Hundain. Director de Publicaciones LA LEY: Fernando Selfa Bas. Directora de Ventas LA LEY: Elena Lanzaco Corbalán.

© LA LEY-ACTUALIDAD, S.A. Todos los derechos reservados. Prohibida la reproducción total o parcial. El editor y los autores no aceptarán responsabilidades por las posibles consecuencias ocasionadas a las personas naturales o jurídicas que actúen o dejen de actuar como resultado de alguna información contenida en esta publicación, sin una consulta profesional previa.

**NORMAS LEGISLATIVAS**

CC.AA. Principado de Asturias.- MONTES.- Ley 3/2004, de 23 de noviembre. De Montes y Ordenación Forestal (BOPA de 3 de diciembre) .....	325
CC.AA. Navarra.- Ley Foral 14/2004, de 3 de diciembre. Del Gobierno de Navarra y de su Presidente (BON del 15) .....	326
CC.AA. Navarra.- Ley Foral 15/2004, de 3 de diciembre. De la Administración de la Comunidad Foral de Navarra (BON del 15) .....	326
CC.AA. Navarra.- Ley Foral 16/2004, de 3 de diciembre. Medidas relativas al personal al servicio de las Administraciones Públicas de Navarra. (BON del 15 de diciembre) .....	327
CC.AA. País Vasco.- INDUSTRIAS.- Ley 8/2004, de 12 de noviembre. Industria de la Comunidad Autónoma de Euskadi (BOPV del 29) .....	328
CC.AA. País Vasco.- JUSTICIA.- Ley 9/2004, de 24 de noviembre. De la Comisión Jurídica Asesora de Euskadi (BOPV de 15 de diciembre) .....	329

**LEGISLACIÓN ESTATAL**

* ANIMALES.- Real Decreto 1941/2004, de 27 de septiembre (BOE 1 octubre) .....	330
* CATÁSTROFES.- Real Decreto Ley 6/2004, de 17 septiembre (BOE 18 septiembre) .....	330
FUNCIONARIOS A. L. Retribuciones.- FUNCIONARIOS DE LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO.- FUNCIÓN PÚBLICA.- PERSONAL EVENTUAL A. L.- PERSONAL LABORAL A. L.- FUERZAS ARMADAS.- JUSTICIA.- Resolución de 28 de diciembre de 2004 .....	330
FUNCIONARIOS A. L. Retribuciones.- FUNCIONARIOS DE LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO.- FUNCIÓN PÚBLICA.- PERSONAL EVENTUAL A. L.- PERSONAL LABORAL A. L.- FUERZAS ARMADAS.- JUSTICIA.- Corrección de errores de la Resolución de 28 de diciembre de 2004 (BOE 5 enero) .....	335

* GANADERÍA. Epizootias.- Real Decreto 1940/2004, de 27 de septiembre (BOE 1 octubre) .....	335
* HACIENDA PÚBLICA. Sistema Tributario.- Real Decreto 1778/2004, de 30 de julio, (BOE 7 agosto) ....	335
* MEDIO AMBIENTE.- Resolución de 7 de septiembre de 2004 (BOE 10 septiembre) .....	335
* MEDIO AMBIENTE.- Resolución de 16 de septiembre de 2004 (BOE 21 septiembre) .....	335
* SEGURIDAD SOCIAL.- Corrección de errores de la Resolución de 16 de julio de 2004 (BOE 27 septiembre) .....	335
* PATRIMONIO HISTÓRICO-ARTÍSTICO.- Real Decreto 1867/2004, de 6 de septiembre, por el que se integra en el Patrimonio Nacional el Monasterio de San Jerónimo de Yuste (BOE 10 septiembre) .....	335
* PRESUPUESTOS DEL ESTADO.- Ley 2/2004, de 27 de diciembre .....	335
* PRESUPUESTOS DEL ESTADO.- CLASES PASIVAS DEL ESTADO.- SEGURIDAD SOCIAL.- Real Decreto Ley 11/2004, de 23 de diciembre ..	335
* TRANSPORTES. Marítimo.- Real Decreto 1861/2004, de 6 de septiembre (BOE 18 septiembre) .....	335
* TRABAJO.- Orden TAS/2943/2004, de 10 de septiembre (BOE 14 septiembre) .....	335
UNIÓN EUROPEA.- PARTICIPACIÓN CIUDADANA.- Real Decreto 5/2005, de 14 de enero ..	335
UNIÓN EUROPEA.- PARTICIPACIÓN CIUDADANA.- Real Decreto 7/2005, de 14 de enero ..	336
* UNIÓN EUROPEA.- CORREOS.- PARTICIPACIÓN CIUDADANA.- Orden FOM/22/2005, de 17 de enero .....	339

**LEGISLACIÓN AUTONÓMICA**

Comunidades Autónomas .....	340
Territorios Históricos .....	342

\* Sin texto

\* Sin texto

**NORMAS MÍNIMAS PARA EL ENVÍO DE ORIGINALES**

**1. Los originales serán enviados a:**

El Consultor de los Ayuntamientos y de los Juzgados  
 Departamento de Redacción  
 C/ Collado Mediano, 9  
 28230. Las Rozas (Madrid)

También podrán enviarse por correo electrónico a la siguiente dirección:  
[czlopez@laley.wke.es](mailto:czlopez@laley.wke.es)

**2. Requisitos:**

- a) Los trabajos deberán ser inéditos.
- b) Irán precedidos de un Sumario.
- c) La extensión del trabajo no excederá de 30 páginas.
- d) Se facilitará soporte informático.
- e) Se incluirá un breve resumen de su contenido (10 líneas como máximo), incluyendo las conclusiones del trabajo.
- f) Las citas legales o jurisprudenciales deberán hacerse preferiblemente a los Anuarios de «EL CONSULTOR» o a los Repertorios de «LA LEY».

**3. Datos a facilitar por los autores:**

- Título del trabajo.
- Nombre y Apellidos.
- Cargo u ocupación.
- Dirección completa.
- Teléfono de contacto (e-mail en su caso).
- Fotocopia del Documento Nacional de Identidad (DNI).