

# EL CONSULTOR

## DE LOS AYUNTAMIENTOS Y DE LOS JUZGADOS

REVISTA TÉCNICA ESPECIALIZADA EN ADMINISTRACIÓN LOCAL Y JUSTICIA MUNICIPAL

Núm. 6.948

Madrid, 28 de Febrero de 2006

Año 154 – Núm. 4

### SUMARIO

#### EDITORIAL

El Estatuto de los cargos electos y la Seguridad Social ..... 633

#### CONSULTAS

46. ASOCIACIONES.– Dudas sobre la posibilidad de que un Ayuntamiento se integre en una asociación radicada en otro municipio .... 635
47. BIENES DE LAS ENTIDADES LOCALES.– Inscripción en el Inventario de Bienes de los viales existentes desde tiempo inmemorial ..... 636
48. CONTRATACIÓN LOCAL.– Posibilidad de declarar la nulidad de contrato privado por incompetencia del órgano de contratación ..... 636
49. CORPORACIONES LOCALES. Comisiones Informativas.– Posibilidad de denegar el derecho de los miembros no adscritos a formar parte de todas las Comisiones ..... 637
50. CORPORACIONES LOCALES. Sesiones.– Periodicidad de las sesiones en los casos de aumento de la población durante el mandato corporativo ..... 638
51. EXACCIONES LOCALES. Impuestos. IPV.– El terreno «rústico de asentamiento rural» no pierde su condición de rústico, y, consecuentemente, no está sujeto al IPV ..... 640
52. EXACCIONES LOCALES. Tasas.– La empresa concesionaria es sujeto pasivo de la tasa por utilización privativa o aprovechamiento especial del dominio público, debiendo tributar con independencia del abono del canon concesional ..... 641

Director: Manuel Abella Poblet.

Publicación Quincenal (Fundada en 1852).

Director Adjunto: Enrique Arnaldo Alcubilla.

Jefe de Publicaciones: Fernando Castro Abella.

#### CONSEJO DE REDACCIÓN

##### Manuel ABELLA POBLET

Secretario de la Administración de Justicia (Jubilado).

##### Enrique ARNALDO ALCUBILLA

Letrado de las Cortes. Administrador Civil del Estado.

##### Ángel BALLESTEROS FERNÁNDEZ

Secretario e Interventor de Administración Local. Técnico Urbanista.

##### Feliciano BARRIOS PINTADO

Catedrático de Historia del Derecho y de las Instituciones. Universidad de Castilla-La Mancha.

##### Julio CASTELAO RODRÍGUEZ

Secretario de la Administración Local. Profesor de Derecho Administrativo de la Universidad San Pablo-CEU.

##### Manuel DELGADO-IRIBARREN GARCÍA-CAMPERO

Letrado de las Cortes Generales.

##### Tomás-Ramón FERNÁNDEZ RODRÍGUEZ

Catedrático de Derecho Administrativo.

##### José Luis GONZÁLEZ-BERENGUER URRUTIA

Secretario de Administración Local de 1.ª Categoría. Vocal Permanente de la Comisión General de Codificación.

##### Jesús GONZÁLEZ PÉREZ

Catedrático de Derecho Administrativo.

##### Jesús María GONZÁLEZ PUEYO

Interventor del Ayuntamiento de Madrid.

##### Francisco LLISSET BORRELL

Secretario General del Ayuntamiento de Barcelona (Jubilado).

##### José Antonio LÓPEZ PELLICER

Secretario de Administración Local de Categoría Superior (excedente). Profesor Titular de Derecho Administrativo.

##### Santiago MUÑOZ MACHADO

Catedrático de Derecho Administrativo.

##### Juan Alfonso SANTAMARÍA PASTOR

Catedrático de Derecho Administrativo y Letrado de las Cortes.



LA LEY  
Una empresa Wolters Kluwer



C/ Collado Mediano, 9.  
Las Rozas (28230 Madrid)  
Tel.: 902 42 00 10  
Fax: 902 42 00 12  
<http://www.laley.net>

53.	FUNCIONARIOS A. L. Con Habilitación Nacional. Intervención-Tesorería. Secretaría.- Forma de salvar la responsabilidad de los Interventores y los Secretarios, en el caso de facturas reparadas .....	642
54.	FUNCIONARIOS A. L. Selección y Provisión.- Ninguna norma específica establece la obligación de publicación en el BOE de los nombramientos de los funcionarios locales .....	643
55.	PERSONAL LABORAL A. L.- Retribuciones del personal laboral fijo y temporal para el 2006 .....	644
56.	PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO.- CONTRATACIÓN LOCAL.- Presentación de dos recursos de reposición, por un mismo licitador, contra la adjudicación de un contrato. Inadmisión del segundo recurso .....	645
57.	SERVICIOS Y ACTIVIDADES LOCALES.- Constitución de empresa mixta para la gestión e instalación del servicio de baños de aguas .....	646
58.	SERVICIOS Y ACTIVIDADES LOCALES. Mercados y Lonjas.- Canon establecido y pagado al inicio por todo el periodo de vigencia de la concesión. Posibilidad de devolución en caso de renuncia .....	647
59.	URBANISMO. Gestión Urbanística.- Posibilidad de adjudicar un Programa que afecta a tres unidades de ejecución, a agentes urbanizadores distintos, especialmente si se trata de Agrupaciones de Interés urbanístico .....	649
60.	URBANISMO. Licencias Urbanísticas.- Cantera localizada en suelo no urbanizable y no autorizada. Denegación de la licencia para instalaciones complementarias .....	649

**SERVICIOS**

Marzo .....	651
-------------	-----

**COLABORACIONES**

Las operaciones de fin de ejercicio en el nuevo Plan General de Contabilidad de la Administración Local. Por <i>Eduardo López Vitoria</i> .....	657
Acuerdo de Pacto Local de Castilla y León. Por <i>Agustín Beerrocal Hernández</i> .....	672

**ACTUALIDAD**

La lucha contra el ruido y responsabilidad de los Ayuntamientos por pasividad. Por <i>Ángel Ballesteros Fernández</i> ....	703
--	-----

**JURISPRUDENCIA DE ACTUALIDAD**

PISCINA PÚBLICA: Accidente de un menor. Funcionamiento sin licencia ni vigilancia. RESPONSABILIDAD DE

LA ADMINISTRACIÓN. En la Administración Local.- SERVICIOS Y ACTIVIDADES LOCALES.- T.S. (Sala Primera, de lo Civil). Sentencia de 30 de noviembre de 2005; LA LEY JURIS 10418/2006 .....	716
---	-----

**EL CONSULTOR HACE UN SIGLO**

BIENES MUNICIPALES. Los de propios y los de aprovechamiento común .....	719
---	-----

**CRÓNICA PARLAMENTARIA**

Enero .....	721
-------------	-----

**COMENTARIOS DE JURISPRUDENCIA**

Pluralidad de controles y una sola licencia. Normas. Doctrina. Jurisprudencia (XI). Por <i>Luis de la Morena y de la Morena</i> .....	733
---	-----

**NOTAS VARIAS**

Entrega del premio «Observatorio Foro Local, edición 2005» .....	739
--	-----

**JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL**

5. DERECHOS CONSTITUCIONALMENTE PROTEGIDOS.- T.C. Sentencia 284/2005, de 7 de noviembre; LA LEY JURIS 10070/2006 .....	740
6. PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO. Sancionador.- T.C. Sentencia 301/2005, de 21 de noviembre; LA LEY JURIS 2030/2005 .....	742

**JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL SUPREMO**

31. BIENES DE LAS ENTIDADES LOCALES.- ARRENDAMIENTOS.- CONTRATACIÓN LOCAL.- T.S. (Sala Tercera, de lo Contencioso-administrativo. Sección 4ª). Sentencia de 25 de octubre de 2005; LA LEY JURIS 2042/2005 .....	746
32. CÓDIGO PENAL.- FUNCIONARIOS A. L. Con Habilitación Nacional. Intervención-Tesorería.- T.S. (Sala Segunda, de lo Penal). Sentencia de 10 de octubre de 2005; LA LEY JURIS 14213/2005 .....	749
33. CONTRATACIÓN DEL ESTADO.- T.S. (Sala Tercera, de lo Contencioso-administrativo. Sección 4ª). Sentencia de 4 de octubre de 2005; LA LEY JURIS 1844/2005 .....	754
34. ENTIDADES LOCALES. Mancomunidades.- FUNCIONARIOS A. L. Selección y Provisión.- T.S. (Sala Tercera, de lo Contencioso-administrati-	

**PRECIO DE LA SUSCRIPCIÓN 2006: 469 Euros (+ 4% IVA)**

**DERECHOS DE LOS SUSCRIPTORES**

- a) A recibir la Revista, que comprende 24 volúmenes al año, incluido el Índice.
- b) A consulta gratuita, por escrito, que resolverá al suscriptor en un plazo cada vez más breve, cualquier duda que se le plantee.
- c) A recibir gratuitamente el Fichero Básico «El Consultor» del año en curso, permanentemente actualizado.
- d) A disfrutar de un precio especial de prepublicación en todas las obras publicadas por esta Editorial.
- e) A beneficiarse de un precio especial en la adquisición de nuestra Base de Datos y sus actualizaciones.

**Redacción y Administración:**

Collado Mediano, 9. 28230 Las Rozas (Madrid).  
**Teléfono Servicio de Atención al Cliente:** 902 42 00 10.  
 Horario: Lunes a Jueves de 9 a 14:30 horas y de 16 a 19 horas. Viernes de 9 a 14:30 horas.  
**Fax Servicio de Atención al Cliente:** 902 42 00 12.  
**Fax servicio de consultas:** 916 02 00 07.  
**e-mail:** [elconsultor@elconsultor.es](mailto:elconsultor@elconsultor.es)  
<http://www.elconsultor.es>  
 Depósito Legal: M. 1876 - 1958. ISSN 0210 - 2161.  
 Imprime Industria Gráfica MAE  
 Hermanos Granda, 30. 28022 Madrid



FUNCIONARIOS A. L. Con Habilitación Nacional. Secretaría.– Resolución de 9 de enero de 2006 .....	795
FUNCIONARIOS A. L. Con Habilitación Nacional. Secretaría.– Resolución de 11 de enero de 2006 .....	796
FUNCIONARIOS A. L. Con Habilitación Nacional. Secretaría.– Resolución de 14 de enero de 2006 .....	796
FUNCIONARIOS A. L. Con Habilitación Nacional. Secretaría.– Resolución de 19 de enero de 2006 .....	796
FUNCIONARIOS A. L. Con Habilitación Nacional. Secretaría-Intervención.– Resolución de 16 de enero de 2006 .....	796
FUNCIONARIOS A. L. Con Habilitación Nacional. Secretaría-Intervención.– Resolución de 18 de enero de 2006 .....	796
FUNCIONARIOS A. L. Con Habilitación Nacional. Secretaría-Intervención.– Resolución de 19 de enero de 2006 .....	796
FUNCIONARIOS A. L. Con Habilitación Nacional. Secretaría-Intervención.– Resolución de 24 de enero de 2006 .....	796

**LEGISLACIÓN ESTATAL**

ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO.– Ley 29/2005, de 29 de diciembre, de Publicidad y Comunicación Institucional	797
* AGUAS.– Real Decreto-Ley 15/2005, de 16 de diciembre, de medidas urgentes para la regulación de las transacciones de derechos al aprovechamiento de agua (BOE 17 diciembre) .....	801
* AGUAS.– Resolución de 22 de diciembre de 2005, por la que se ordena la publicación del Acuerdo de convalidación del Real Decreto-ley 15/2005, de 16 de diciembre, de medidas urgentes para la regulación de las transacciones de derechos al aprovechamiento de agua (BOE 29 diciembre) .....	801
Corrección de errores del Real Decreto 1610/2005, de 30 de diciembre, sobre revalorización y complementos de pensiones de Clases Pasivas para el año 2006 .....	801
* DOCUMENTOS DE IDENTIDAD.– Real Decreto 1553/2005, de 23 de diciembre. Expedición del DNI y sus certificados de firma electrónica (BOE 24 diciembre)	801
* ELECTRICIDAD.– Real Decreto 1454/2005, de 2 de diciembre, por el que se modifican determinadas disposiciones relativas al sector eléctrico (BOE 23 diciembre)	801
* ELECCIONES.– Acuerdo de 21 de diciembre de 2005, de la Junta Electoral Central, sobre el horario del Registro de la Junta Electoral Central (BOE 26 diciembre)	801

\* Sin texto

* JUSTICIA. Administración y Personal.– Real Decreto 1451/2005, de 7 de diciembre, por el que se aprueba el Reglamento de Ingreso, Provisión de Puestos de Trabajo y Promoción Profesional del Personal Funcionario al Servicio de la Administración de Justicia (BOE 27 diciembre) .....	801
* SANIDAD.– ANIMALES.– Real Decreto 1473/2005, de 9 de diciembre, por el que se modifican los anexos del Real Decreto 1328/2000, de 7 de julio (BOE 29 diciembre) .....	801
* SANIDAD.–TRABAJO.– ADMINISTRACIÓN PÚBLICA.– Resolución de 28 de diciembre de 2005, de la Secretaría General para la Administración Pública, por la que se dictan instrucciones en relación con la aplicación, en los centros de trabajo de la Administración General del Estado y de los Organismos Públicos dependientes o vinculados, de la Ley 28/2005, de 26 de diciembre (BOE 29 diciembre) .....	801
SEGURIDAD SOCIAL.– Orden TAS/4053/2005, de 27 de diciembre, por la que se determinan las actuaciones a desarrollar por las mutuas para su adecuación al Real Decreto 688/2005, de 10 de junio, por el que se regula el régimen de funcionamiento de las mutuas de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales de la Seguridad Social como servicio de prevención ajeno (BOE 28 diciembre) .....	801
* SEGURIDAD SOCIAL.– ENSEÑANZA.– VIVIENDA.– TRANSPORTES.– Real Decreto 1621/2005, de 30 de diciembre, por el que se aprueba el Reglamento de la Ley 40/2003, de 18 de noviembre, de protección a las familias numerosas .....	801
* VIVIENDA.– Orden VIV/4080/2005, de 13 de octubre, por la que se declaran los ámbitos territoriales de precio máximo superior, para el programa 2005, a los efectos del Real Decreto 801/2005, de 1 de julio, por el que se aprueba el Plan Estatal 2005-2008, para favorecer el acceso de los ciudadanos a la vivienda (BOE 29 diciembre)	808

**LEGISLACIÓN AUTONÓMICA**

Comunidades Autónomas .....	809*
Territorios Históricos .....	810

\* Sin texto

El autor o autores del trabajo enviado y publicado en *El Consultor de los Ayuntamientos y de los Juzgados* expresamente autorizan a la editorial la publicación de este trabajo en cualquiera de las otras publicaciones pertenecientes al grupo Wolters Kluwer y en cualquier soporte (CD, DVD, internet, papel, etc.). El texto de las resoluciones judiciales contenido en las publicaciones y productos de LA LEY es suministrado por el Centro de Documentación Judicial del Consejo General del Poder Judicial, único organismo legalmente facultado para la recopilación de dichas resoluciones. El tratamiento de los datos de carácter personal contenidos en dichas resoluciones es realizado directamente por el citado organismo, desde julio de 2003, con sus propios criterios en cumplimiento de la normativa vigente sobre el particular, siendo por tanto de su exclusiva responsabilidad cualquier error o incidencia en esta materia.

**NORMAS MÍNIMAS PARA EL ENVÍO DE ORIGINALES**

**1. Los originales serán enviados a:**

El Consultor de los Ayuntamientos y de los Juzgados  
Departamento de Redacción  
C/ Collado Mediano, 9  
28230. Las Rozas (Madrid)

También podrán enviarse por correo electrónico a la siguiente dirección:  
czlopez@laley.wke.es

**2. Requisitos:**

- a) Los trabajos deberán ser inéditos.
- b) Irán precedidos de un Sumario.
- c) La extensión del trabajo no excederá de 30 páginas.

- d) Se facilitará soporte informático.
- e) Se incluirá un breve resumen de su contenido (10 líneas como máximo).
- f) Las citas legales o jurisprudenciales deberán hacerse a los Anuarios de «EL CONSULTOR» o a los Repertorios de «LA LEY».

**3. Datos a facilitar por los autores:**

- Título del trabajo.
- Nombre y Apellidos.
- Cargo u ocupación.
- Dirección completa.
- Teléfono de contacto (e-mail en su caso).
- Fotocopia del Documento Nacional de Identidad (DNI).