EL CONSULTOR
DE LOS AYUNTAMIENTOS

REVISTA TÉCNICA ESPECIALIZADA EN ADMINISTRACIÓN LOCAL
Núm. 11 • Madrid, Noviembre de 2019

Sumario

EDITORIAL

Sentencia de la Sala de lo Penal del Tribunal Supremo n.º 459/2019, de 14 de octubre 7

CONSULTAS

1. **Funcionarios con habilitación nacional. Interventor.**— El Estudio económico-financiero y el Informe o Memoria de sostenibilidad económica incluidos en los instrumentos de ordenación urbanística, deben ser objeto de control financiero permanente 9

2. **Funcionarios de la Administración Local. Derechos.**— Las partes negociadoras de un convenio colectivo no gozan de libertad absoluta para delimitar su ámbito de aplicación 11

3. **Funcionarios de la Administración Local. Derechos.**— Si un curso es parte del deber de formación de los funcionarios, debe considerarse tiempo de trabajo. . . 13

4. **Licencias administrativas.**— La licencia de primera ocupación y la de apertura son distintas 15

5. **Miembros de Corporaciones Locales.**— Si no hay norma sectorial que lo prohíba, un concejal puede ser instructor de un expediente sancionador 16

6. **Ordenanzas municipales.**— Legitimación activa de los concejales de la oposición para formular alegaciones o sugerencias a la aprobación inicial de una Ordenanza General en el seno de información pública 18

7. **Población. Padrón de habitantes.**— Empadronamiento de hijos de padres divorciados sin atribución de custodia compartida. Acceso a la información 21

8. **Policía municipal.**— El Tribunal Constitucional se pronuncia en contra de la doctrina del Supremo sobre los policías interinos 23

9. **Presupuestos Generales Locales.**— La aplicación del Fondo de Contingencia en las Entidades Locales 26

10. **Presupuestos Generales Locales.**— Puede habilitarse al Tesorero para que, en casos puntuales, realice pagos mediante tarjeta de débito 29

11. **Procedimiento administrativo.**— El trámite de audiencia se acuerda por el órgano instructor 31

12. **Protección de datos de carácter personal.**— Solicitud de acceso por la SGAE a expedientes de concesión de subvenciones y autorizaciones para fiestas 32

13. **Servicios públicos de la Administración Local.—Contratación local.**— Los pliegos de contratación no pueden imponer la subrogación del personal. 34

14. **Urbanismo. Gestión urbanística.—** Consignación por una Junta de Compensación de cantidades en favor de propietarios del ámbito 38

15. **Urbanismo. Gestión urbanística.—** Posibilidad de constitución de la Junta de Compensación antes de la aprobación de la ordenación pormenorizada 40

CAJÓN TRIBUTARIO

Huyendo de nuevo del derecho público. La STC 63/2019, de 9 de mayo de 2019, avala la constitucionalidad de las prestaciones patrimoniales públicas no tributarias
José DE VICENTE GARCÍA 42

- **Comentario práctico**

  El Tribunal Supremo ha anulado la posibilidad de ampliar el plazo del procedimiento sancionador anudado a una inspección tributaria.
  Beatriz MORENO SERRANO 52

EMPLEO PÚBLICO LOCAL

La comisión de servicios: reflexiones prácticas sobre la novedosa jurisprudencia del Tribunal Supremo
Ana Mª BARRACHINA ANDRÉS 55

La situación administrativa de «excedencia voluntaria por prestación de servicios en el sector público» y su incidencia en el ámbito de la función pública local
José Manuel BEJARANO LUCAS 75

ORGANIZACIÓN, FUNCIONAMIENTO Y RÉGIMEN JURÍDICO

El modelo de cuadro de clasificación de la documentación de ayuntamientos y consejos comarcales (QDCAC) y sus complementos
Grupo permanente y grupo de trabajo de elaboración del modelo de cuadro de clasificación, Coordinado por Lluís CERMENO MARTORELL 89

- **Coffe break**

  De charla con el Alcalde (sobre inversiones financieramente sostenibles). 99

URBANISMO Y MEDIO AMBIENTE

El proceso de juridificación del paisaje: desde la Ley del Suelo, de 12 de mayo de 1956 a las leyes del paisaje de las Comunidades Autónomas
Casimiro LÓPEZ GARCÍA 101

- **Comentario práctico**

  Controversias sobre el delito contra la ordenación del territorio y las garantías procesales exigidas por el TC.
  Hilario M. HERNÁNDEZ JIMÉNEZ 119

- **Diccionario urbanístico**

Demolición. 123

Densidad de viviendas. 124

CONTRATACIÓN DEL SECTOR PÚBLICO

La Instrucción 1/2019 de la Oficina Independiente de Regulación y Supervisión de la Contratación sobre el contrato menor: Lectura [muy] crítica
Agustín BERROCAL HERNÁNDEZ, Pilar FERNÁNDEZ MONTERO. 125

ZONA LOCAL

- **Rincón local**

Las singularidades procedimentales en el supuesto de la repetición de las elecciones por aplicación del artículo 99.5 de la Constitución.
Enrique ARNALDO ALCUBILLA. 143

- **Práctica local**

Las actuaciones de los Ayuntamientos en los procedimientos para la aprobación de los instrumentos de planificación turística.
Miguel Ángel GARCÍA VALDERREY 148

- **El Consultor hace un Siglo y Medio**. 155

INFORMACIÓN

- **Jurisprudencia** 156
- **Reseñas legislativas**. 163