

# EL CONSULTOR

DE LOS AYUNTAMIENTOS

REVISTA TÉCNICA ESPECIALIZADA EN ADMINISTRACIÓN LOCAL

Núm. 12 • Madrid, Diciembre de 2022

## Sumario



### PRESENTACIÓN

|                                                                                                        |    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 170º Aniversario de El Consultor. 60º Aniversario de Manuel Abella como Director . . . . .             | 7  |
| Dedicatoria del Excmo. Sr. D. José Luis Martínez-Almeida, Alcalde del Ayuntamiento de Madrid . . . . . | 9  |
| El Consultor: 170 años transformando el mundo local . . . . .                                          | 10 |



### HISTORIA DE EL CONSULTOR DE LOS AYUNTAMIENTOS

|                                                                                               |           |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| GALERÍA DE DIRECTORES . . . . .                                                               | 11        |
| <b>"EL CONSULTOR" Y LA FAMILIA ABELLA. Por Mary Carmen Simón Díaz . . . . .</b>               | <b>12</b> |
| 1. Los primeros directores . . . . .                                                          | 12        |
| Marcelo Martínez Alcubilla . . . . .                                                          | 12        |
| Celestino Mas y Abad . . . . .                                                                | 13        |
| Eusebio Freixa y Barassó . . . . .                                                            | 13        |
| 2. La Familia Abella . . . . .                                                                | 13        |
| Antepasados . . . . .                                                                         | 13        |
| Manuel Abella . . . . .                                                                       | 14        |
| Joaquín Abella Pallarés . . . . .                                                             | 14        |
| Fermín Abella Blave . . . . .                                                                 | 15        |
| 3. Nuevos Directores de "El Consultor" . . . . .                                              | 27        |
| Joaquín Abella y Fuertes . . . . .                                                            | 27        |
| Manuel Abella y Fuertes . . . . .                                                             | 28        |
| Joaquín Abella y Vera . . . . .                                                               | 29        |
| <b>LA HISTORIA DE UNA REVISTA SESQUICENTENARIA. Por Manuel Abella Poblet . . . . .</b>        | <b>30</b> |
| 170 años de historia . . . . .                                                                | 30        |
| Orígenes del apellido Abella . . . . .                                                        | 30        |
| Antepasados de Fermín Abella Blave . . . . .                                                  | 31        |
| Pedro Abella y Massur, el Fidalgo de Alcampel . . . . .                                       | 31        |
| Manuel Abella Pellijero . . . . .                                                             | 32        |
| Ventura Abella Pellijero . . . . .                                                            | 32        |
| Joaquín Abella Pallarés . . . . .                                                             | 32        |
| Fundación de El Consultor por Alcubilla . . . . .                                             | 33        |
| El efímero paso de Celestino Mas y Abad y Eusebio Freixa por El Consultor . . . . .           | 33        |
| Mi bisabuelo, Fermín Abella Blave . . . . .                                                   | 33        |
| El Sucesor de Fermín Abella como Intendente General . . . . .                                 | 36        |
| El Sucesor de Fermín Abella en la Dirección de El Consultor. Joaquín Abella Fuertes . . . . . | 36        |
| Mi abuelo, Manuel Abella Fuertes . . . . .                                                    | 37        |
| Su vida y su obra . . . . .                                                                   | 37        |
| Sus hijos . . . . .                                                                           | 37        |
| La familia de M <sup>a</sup> Teresa Vera . . . . .                                            | 38        |
| Mi antecesor, Joaquín Abella Vera . . . . .                                                   | 39        |
| Autobiografía de Manuel Abella Poblet . . . . .                                               | 41        |
| Luis Abella Poblet . . . . .                                                                  | 43        |

|                                                                                   |    |
|-----------------------------------------------------------------------------------|----|
| <b>Evolución de la Revista</b> .....                                              | 44 |
| <b>Exención de la obligación de que el Director sea un periodista</b> .....       | 45 |
| <b>Redactores y Colaboradores</b> .....                                           | 45 |
| <b>Aniversarios de El Consultor</b> .....                                         | 49 |
| L Aniversario .....                                                               | 49 |
| LXXV Aniversario .....                                                            | 49 |
| C Aniversario .....                                                               | 50 |
| CXXV Aniversario .....                                                            | 50 |
| CL Aniversario. El Consultor. Revista Sesquicentenario. 150 años de antigüedad .. | 51 |
| <b>Consejo de Redacción</b> .....                                                 | 62 |
| <b>Consejo Editorial</b> .....                                                    | 64 |
| <b>Concursos</b> .....                                                            | 65 |
| <b>Números monográficos</b> .....                                                 | 67 |
| <b>Fichero Básico El Consultor</b> .....                                          | 67 |
| <b>Su conservación y encuadernación de la Revista</b> .....                       | 68 |
| <b>Servicio de Consultas</b> .....                                                | 68 |
| <b>Homenajes</b> .....                                                            | 69 |
| <b>Asistencia a Congresos, Ferias, etc.</b> .....                                 | 70 |
| <b>Congresos Cosital</b> .....                                                    | 73 |
| <b>Actividad editorial de El Consultor</b> .....                                  | 76 |
| Obras jurídicas .....                                                             | 76 |
| Otras Revistas editadas por El Consultor .....                                    | 78 |
| El Consultor Agropecuario .....                                                   | 79 |
| El Boletín de Administración Local, Pósitos y Juzgados Municipales .....          | 79 |
| Modelación .....                                                                  | 80 |
| <b>Actividad Educativa de El Consultor. El Centro de Estudios Abella</b> .....    | 80 |
| <b>Historia de la Empresa El Consultor</b> .....                                  | 82 |
| <b>Presidentes de la Sociedad</b> .....                                           | 82 |
| <b>El Consultor parte integrante de La Ley</b> .....                              | 84 |
| <b>Administradores de El Consultor</b> .....                                      | 85 |
| Gabriel Elorriaga Estañ .....                                                     | 85 |
| Antonio Cuadrillero, mi segundo “padre” .....                                     | 86 |
| <b>Imprentas y Encuadernación</b> .....                                           | 86 |
| <b>Sedes de El Consultor</b> .....                                                | 87 |
| <b>Miscelánea</b> .....                                                           | 88 |
| <b>Actividad Cultural de El Consultor</b> .....                                   | 93 |
| Ediciones .....                                                                   | 94 |
| Planos sobre Madrid .....                                                         | 96 |
| Grabados .....                                                                    | 96 |
| Exposiciones .....                                                                | 96 |
| Bibliófilo Predilecto del Año .....                                               | 98 |



## HISTORIAS PARALELAS

**CRONOLOGÍA DE ACONTECIMIENTOS HISTÓRICOS.** *Por Consuelo Maqueda - Santiago Sáenz Samaniego* .....

99

**CIENTO SETENTA AÑOS DE EVOLUCIÓN DE LA LEGISLACIÓN Y LA CIENCIA JURÍDICA ESPAÑOLAS (1852-2002).** *Por Tomás-Ramón Fernández* .....

|                                                                                                                  |     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. Una explicación necesaria .....                                                                               | 171 |
| 2. El período moderado, una etapa fundacional .....                                                              | 174 |
| 3. La revolución liberal y el progreso de renovación del pensamiento filosófico, jurídico y político .....       | 175 |
| 4. La obra administrativa de la Restauración .....                                                               | 176 |
| 5. La figura de Alonso Martínez y el esfuerzo codificador de la década de los ochenta .....                      | 177 |
| 6. La primera mitad del siglo XX: una larga y oscura crisis .....                                                | 178 |
| 7. La reforma administrativa de los años cincuenta y la generación de la Revista de Administración Pública ..... | 181 |

|                                                                                                      |            |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 8. La transición a la democracia y la Constitución de 1978 .....                                     | 182        |
| 9. La Ciencia jurídica en la encrucijada actual .....                                                | 182        |
| <b>1852-2002, CIENTO CINCUENTA AÑOS DEL RÉGIMEN LOCAL ESPAÑOL. Por Julio Castela Rodríguez .....</b> |            |
| 1. Justificación .....                                                                               | 184        |
| 2. Breve síntesis de la evolución histórica del Régimen Local .....                                  | 186        |
| 3. Régimen vigente .....                                                                             | 190        |
| 4. Los retos actuales del Régimen Local Español .....                                                | 194        |
| 5. Breve apéndice actualizado en 2022 .....                                                          | 196        |
| <b>CRÓNICA BREVE DE ESPAÑA. 1852-2002. Por Manuel Delgado-Iribarren García- Campero .....</b>        |            |
| 1. El Reinado de Isabel II (1852-1868) .....                                                         | 199        |
| 2. El sexenio revolucionario (1868-1874) .....                                                       | 203        |
| 3. El reinado de Alfonso XII y la Regencia de María Cristina (1874-1901) .....                       | 207        |
| 4. El reinado de Alfonso XIII (1901-1930) .....                                                      | 215        |
| 5. La segunda República y la Guerra Civil (1931-1939) .....                                          | 220        |
| 6. El Régimen de Franco (1940-1975) .....                                                            | 225        |
| 7. La monarquía Parlamentaria Actual (1975-2002) .....                                               | 229        |
| 8. Epílogo a la breve crónica histórica (2002-2022) .....                                            | 235        |
| <b>HISTORIA GRÁFICA DE EL CONSULTOR .....</b>                                                        | <b>239</b> |



## LA VISIÓN DEL CONSEJO EDITORIAL

|                                                                                                                                                                                                 |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Del Tippex al Big Data: reflexiones de un coordinador de El Consultor de los Ayuntamientos con motivo del 170 aniversario<br><i>Fernando Alcantarilla Hidalgo</i> .....                         | 273 |
| 170 años de El Consultor: Si no existiera habría que inventarlo<br><i>Concepción Campos Acuña</i> .....                                                                                         | 283 |
| 170 años de El Consultor. La evolución de la responsabilidad patrimonial de la Administración<br><i>Miguel Ángel Carbajo Domingo, Juan Vega Felgueroso</i> .....                                | 287 |
| Una Revista jurídica centenaria de consulta diaria<br><i>José R. Chaves García</i> .....                                                                                                        | 291 |
| Pon una revista de El Consultor en tu vida: una visión muy personal del mundo local electrónico e innovador a través de la revista<br><i>Borja Colón de Carvajal Fibla</i> .....                | 293 |
| Algunas curiosidades organizativas municipales en los aledaños de 1852<br><i>Roger Cots i Valverde</i> .....                                                                                    | 296 |
| Por otros 170 años de vanguardia jurídica<br><i>Francisco Javier Durán García</i> .....                                                                                                         | 302 |
| Evolución histórica en el ámbito de la Gestión y problemática de los pequeños municipios. De los Corregidores Reales a los Corporativos Municipales<br><i>José Domingo Gallego Alcalá</i> ..... | 306 |
| La evolución hacia la participación de la figura del no propietario de suelo en los desarrollos urbanísticos<br><i>Hilario Manuel Hernández Jiménez</i> .....                                   | 310 |
| Conmemoramos 170 años de esta aventura editorial<br><i>Beatriz Moreno Serrano</i> .....                                                                                                         | 315 |
| De la estrategia a la acción: en ruta hacia la nueva cultura de la transparencia<br><i>M. Ascensión Moro Cordero</i> .....                                                                      | 319 |

|                                                                                                                                              |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Contratación Pública y El Consultor de los Ayuntamientos: ¡Feliz 170 aniversario!<br><i>Juan Orquín Serrano</i> .....                        | 321 |
| La evolución del empleo público local en España en los últimos años<br><i>Fernando Rodríguez Duque</i> .....                                 | 324 |
| 170 años de presupuestos y contabilidad en la Administración Local y en la revista de<br>El consultor<br><i>Beatriz M. Vigo Martín</i> ..... | 327 |



## CONSULTAS

|                                                                                                                                                         |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Nuestras primeras consultas</b> .....                                                                                                                | 331 |
| 1. Sobre si el secretario de ayuntamiento puede abrir la correspondencia del alcalde.....                                                               | 331 |
| 2. Estupro: medidas de precaución. ....                                                                                                                 | 332 |
| 3. Relaciones de los alcaldes con los párrocos, beneficiados, etc. Sus deberes cuando estos no residen en las iglesias. ....                            | 332 |
| 4. Alguaciles: si deben existir estos funcionarios, su nombramiento, si es cargo concejil y sus deberes u obligaciones. ....                            | 334 |
| 5. Jueces de paz: como iguales en consideración y exenciones a los Alcaldes, son autoridades y cabe cuando se les falta el atentado y el desacato. .... | 335 |
| 6. El marido está obligado a pagar los efectos que compra la mujer para el consumo ordinario de la familia. ....                                        | 335 |
| <b>Hoy, seguimos contestando... conforme a los nuevos tiempos</b> .....                                                                                 | 337 |
| 7. El pago de los tributos a través de BIZUM. ....                                                                                                      | 337 |
| 8. Tasa por la ocupación de dominio público con puntos de recarga de vehículos eléctricos. ....                                                         | 338 |
| 9. Actuaciones para asegurar el orden en las sesiones telemáticas. ....                                                                                 | 339 |
| 10. Se debe denegar el empadronamiento en el inmueble ocupado ilegalmente. ....                                                                         | 341 |
| 11. Las etiquetas de correo de los embalajes tirados a la basura pueden servir como medio de prueba en expediente sancionador. ....                     | 343 |
| 12. Debería respetarse el principio de igualdad en la designación de reina y damas de honor en fiestas locales. ....                                    | 345 |
| <b>Las consultas más vistas</b> .....                                                                                                                   | 346 |
| 13. Límites constitucionales para la valoración de experiencia en los procesos selectivos, incluidos los «especiales» regulados por la Ley 20/2021..... | 346 |
| 14. El derecho a los días por asuntos propios se equipara al de vacaciones a efectos de disfrute en caso de baja laboral. ....                          | 350 |
| 15. Compulsa de documentos ajenos a la Administración municipal. ....                                                                                   | 351 |
| 16. No existe obligación de notificación individual de la liquidación del IBI al nuevo contribuyente. ....                                              | 354 |
| 17. Cualificación necesaria para ocupar el puesto de delegado de protección de datos. ....                                                              | 355 |
| 18. Es posible la transmisión de los derechos de cobro de una subvención. ....                                                                          | 357 |