

# EL CONSULTOR

## DE LOS AYUNTAMIENTOS

REVISTA TÉCNICA ESPECIALIZADA EN ADMINISTRACIÓN LOCAL

Núm. 4 • Madrid, Abril de 2023

### Sumario



#### EDITORIAL

Whistleblowers – quien usa el silbato para dar la alerta <i>Federico Andrés López de la Riva Carrasco</i> .....	7
--	---



#### CONSULTAS

1. <b>Bienes y patrimonio. De dominio público.</b> — Adjudicación del aprovechamiento cinegético de montes de dominio público y montes patrimoniales .....	10
2. <b>Contratación local.</b> — Servicios adicionales en contratos formalizados durante la vigencia del TRLCSP 2011 .....	11
3. <b>Corporaciones locales. Sesiones.</b> — Lugar de celebración del Pleno durante la ejecución de obras en el salón de sesiones .....	13
4. <b>Elecciones. Locales.</b> — Presentación de candidaturas en edificios municipales antes del inicio de la campaña electoral .....	14
5. <b>Expropiación forzosa. Justo precio.</b> — Determinación de precio justo en una expropiación forzosa con intervención del Ministerio Fiscal .....	16
6. <b>Funcionarios de la Administración Local. Permisos.</b> — Permiso para acompañamiento a las visitas médicas de los padres e hijos .....	18
7. <b>Funcionarios de la Administración Local. Retribuciones.</b> — No se pueden establecer compensaciones económicas superiores a las que la normativa establece .....	21
8. <b>Impuesto Municipal sobre Gastos Suntuarios.</b> — Sujeción de los cotos deportivos de caza sin ánimo de lucro al Impuesto municipal sobre gastos suntuarios ..	22
9. <b>Impuesto sobre el Valor Añadido (IVA).</b> — Tributación en el IVA de la diferencia de valor de los bienes a permutar .....	24
10. <b>Ordenanzas fiscales.</b> — Naturaleza fiscal de la Ordenanza general de gestión, recaudación e inspección de los ingresos de derecho público .....	26
11. <b>Procedimiento administrativo.</b> — Intervención del denunciante en el procedimiento. Plazos de audiencia y de prueba .....	28
12. <b>Servicios públicos de la Administración Local.</b> — Procedimiento para la constitución de una comunidad energética municipal .....	30
13. <b>Servicios públicos de la Administración Local. Protección Civil.</b> — Procedimiento para la aprobación de un plan de emergencias .....	33
14. <b>Urbanismo.</b> — Disposición de una parcela industrial integrante del patrimonio municipal de suelo .....	34

15. <b>Urbanismo. Ruina.</b> — Declaración de ruina de un inmueble sin tener constituido el Registro Municipal de Solares y Edificaciones Ruinosas. ....	36
--	----



## CAJÓN TRIBUTARIO

El Tribunal Supremo se pronunciará sobre la proyección temporal de la STC 182/2021, sobre el IIVTNU <i>Beatriz MORENO SERRANO</i> .....	38
El impuesto sobre bienes inmuebles de los bienes patrimoniales municipales cedidos mediante contraprestación <i>José Miguel GARCÍA ASENSIO</i> .....	50



## PROCEDIMIENTO, RESPONSABILIDAD Y PATRIMONIO

Novedades en el procedimiento administrativo. El procedimiento administrativo a la luz de la Ley 2/2023 y de la más reciente jurisprudencia del Tribunal Supremo <i>Miguel Ángel CARBAJO DOMINGO, Juan VEGA FELGUEROSO</i> .....	58
---	----



## URBANISMO Y MEDIO AMBIENTE

El derecho de realojo en las actuaciones sistemáticas no expropiatorias en la Comunidad de Madrid <i>Rafael PASTOR BENEYTO</i> .....	68
• <b>Comentario práctico</b>	
La prescripción de las órdenes de demolición. <i>Hilario M. HERNÁNDEZ JIMÉNEZ</i> .....	76
• <b>Diccionario urbanístico</b>	
Evaluación ambiental. ....	80
Expropiación urbanística. ....	81



## GESTIÓN Y PROBLEMÁTICA DE LOS PEQUEÑOS MUNICIPIOS

Regulación legal y jurisprudencial y problemas de organización y funcionamiento en un ente local como consecuencia de la declaración de alguno de los concejales de la corporación local como no adscritos <i>Alicia BERNARDO FERNÁNDEZ</i> .....	83
• <b>Fondo de armario local</b>	
Requisitos y forma en la que ejercitar el derecho de defensa jurídica y protección de la Administración Pública Local a los empleados públicos. <i>José Domingo GALLEGO ALCALÁ</i> .....	90



## ABOGACÍA PÚBLICA LOCAL

---

¿Pueden otorgar las Bases de estabilización del empleo público una mayor valoración a la experiencia de la persona aspirante en la administración convocante? <i>Iñaki BILBAO CASTRO</i> .....	94
Fuertes vientos como fuerza mayor: ¿es suficiente apelar al reglamento del seguro de riesgos extraordinarios o a la Escala Beaufort? <i>Juan José GONZÁLEZ LÓPEZ</i> .....	98
¿Existe derecho al reconocimiento de gratificaciones por servicios extraordinarias aparte de los factores que integran el complemento específico? <i>Francisco Javier DURÁN GARCÍA</i> .....	100



## ZONA LOCAL

---

- **Rincón local**

El reglamento regulador del servicio del cementerio y las concesiones de derechos funerarios. <i>Jordi TURON SERRA</i> .....	103
---	-----

- **Práctica local**

El incidente de suspensión provisional de funciones en expediente disciplinario con comunicación de situación de baja por incapacidad del presunto infractor. <i>Miguel Ángel GARCÍA VALDERREY</i> .....	107
---	-----



## INFORMACIÓN

---

• <b>Jurisprudencia</b> .....	113
• <b>Reseñas legislativas</b> .....	121