

# EL CONSULTOR

## DE LOS AYUNTAMIENTOS

REVISTA TÉCNICA ESPECIALIZADA EN ADMINISTRACIÓN LOCAL

Núm. 8 • Madrid, Agosto de 2024

### Sumario



#### EDITORIAL

- La oferta de empleo público correspondiente al ejercicio 2024  
*Federico Andrés López de la Riva Carrasco* . . . . . 7



#### CONSULTAS

1. **Animales.**— Control de las colonias felinas situadas fuera del casco urbano . . . . . 10
2. **Contratación local.**— Levantamiento del velo y principio de proposición única . . . . . 11
3. **Funcionarios con habilitación nacional. Secretario.**— Presencia de los habilitados en las comisiones . . . . . 12
4. **Funcionarios de la Administración Local.**— Uso de Número de Identificación Personal por los empleados del ayuntamiento . . . . . 14
5. **Haciendas locales.**— Requisitos que deben reunir los avales para admitirse electrónicamente. . . . . 16
6. **Impuesto sobre Bienes Inmuebles (IBI).**— No se puede repercutir el IBI a los arrendatarios de viviendas de protección oficial . . . . . 18
7. **Impuesto sobre el Valor Añadido (IVA).**— Tributación en el IVA si el Ayuntamiento actúa como arrendatario y también como subarrendador de un bien inmueble . . . . . 22
8. **Licencias administrativas.**— Limitación a la implantación de viviendas de uso turístico. . . . . 24
9. **Población. Padrón de habitantes.**— Duración mínima de un contrato de arrendamiento para acreditar la residencia habitual . . . . . 25
10. **Policía municipal.**— Requisitos para formalizar convenios de colaboración policial en Andalucía . . . . . 30
11. **Presupuestos Generales Locales.**— Validez de la factura proforma en el reconocimiento de obligaciones presupuestarias . . . . . 31
12. **Responsabilidad de las Administraciones Públicas.**— Responsabilidad patrimonial por daños a un neumático si tiene que cambiar los dos del mismo eje. . . . . 32
13. **Tasas. Locales.**— Devengo de la tasa de residuos de la Ley 7/2022, de 8 de abril, con ordenanza aprobada en 2025 . . . . . 34
14. **Urbanismo.**— Órgano competente para la aprobación de un Plan de Inversiones del Patrimonio Municipal de Suelo . . . . . 36
15. **Urbanismo. Planeamiento urbanístico.**— Garantías exigidas constituidas con la aprobación de un Plan de Sectorización . . . . . 38



## EMPLEO PÚBLICO LOCAL

Una vuelta más a la problemática de los «trabajadores indefinidos no fijos». Desde la Sentencia del TJUE de 22 de febrero de 2024 a la Sentencia del TJUE de 13 de junio de 2024

*Rosa María PECHARROMÁN SÁNCHEZ* ..... 40

La implantación de un periodo de prácticas a los funcionarios interinos: conveniencia, oportunidad y legalidad (parte II)

*Jesús MORA DE LA CRUZ* ..... 54



## INNOVACIÓN Y E-ADMINISTRACIÓN

Descifrando la innovación pública: la clave del progreso

*Saioa LEGUINAGOICOA GARCÍA* ..... 68

- **Una imagen vale más que mil palabras**

El lugar de España en el tablero de la innovación internacional.

*Rafa CAMACHO MUÑOZ* ..... 78

- **Proyectos Innovadores**

Entrega de reconocimientos de la III edición de los Premios InnovaGLOC.

*Fernando MONAR RUBIA, Rafa CAMACHO MUÑOZ, Borja COLÓN DE CARVAJAL FIBLA* ..... 83



## CONTRATACIÓN DEL SECTOR PÚBLICO

Una perspectiva crítica de la STS sobre los umbrales de santidad: ¿Qué ha dicho en realidad el Tribunal?

*Josep ORTIZ BALLESTER, Francisco Javier DE LA TORRE VERA* ..... 89

El fraccionamiento indebido de los contratos a través de la figura del contrato menor y sus consecuencias

*Alexandre HERNÁNDEZ OSSÓ* ..... 104



## ABOGACÍA PÚBLICA LOCAL

¿Puede considerarse el incendio provocado por la «chispa» de las bengalas lanzadas en un pasacalle de Correfocs responsabilidad de la Administración?

*Yolanda PÉREZ VICENT* ..... 117

¿Puede ser objeto de sanción varar una embarcación en la orilla del mar a causa de una avería?

*Francisco Javier MÓNER GONZÁLEZ* ..... 119

¿Existe la falta de colaboración tácita en materia de tráfico?

*Iñaki BILBAO CASTRO* ..... 122



## ZONA LOCAL

---

- **Rincón local**

I Encuentro Nuevas Promociones FHCN.  
*Alberto BRAVO QUEIPO DE LLANO* ..... 124

Guía básica de APSITAL para los primeros días en tu ayuntamiento: decálogo del habilitado de nuevo ingreso.  
*Enrique DE LAS HERAS LANGA* ..... 135

- **Práctica local**

La moción de censura: actuaciones de la Secretaría General.  
*Miguel Ángel GARCÍA VALDERREY* ..... 140



## INFORMACIÓN

---

- **Jurisprudencia** ..... 146

- **Reseñas legislativas** ..... 155