

# EL CONSULTOR

## DE LOS AYUNTAMIENTOS Y DE LOS JUZGADOS

REVISTA TÉCNICA ESPECIALIZADA EN ADMINISTRACIÓN LOCAL Y JUSTICIA MUNICIPAL

Núm. 6.974

Madrid, 30 de Marzo de 2007

Año 155 – Núm. 6

### SUMARIO

#### EDITORIAL

Seguridad ciudadana y responsabilidad administrativa ..... 861

#### CONSULTAS

76. BIENES DE LAS ENTIDADES LOCALES.- Para el cálculo del precio del suelo, al tener constituido un derecho de superficie que lo grava, habrá que descontar el valor del gravamen ..... 863
77. CONTRATACIÓN LOCAL. Formas de Contratación.- Un contrato que tiene por objeto otorgar plazas de viajes turísticos para la tercera edad no es un contrato de gestión de servicios públicos, sino administrativo especial o de servicios ..... 864
78. ENTIDADES LOCALES. Mancomunidades.- SERVICIOS Y ACTIVIDADES LOCALES. Recogida de Basuras y Residuos.- Las competencias transferidas han de ejercitarse por la Mancomunidad ..... 865
79. EXACCIONES LOCALES. Tasas.- Sujeción de Telefónica a las tasas locales ..... 866
80. EXPROPIACIÓN FORZOSA. Justiprecio.- La retasación sólo procede cuando no se paga o consigna el precio fijado por el Jurado ..... 867
81. FUNCIONARIOS A. L. Retribuciones.- La masa salarial, a efectos de la Ley de Presupuestos del Estado, es equivalente a total de retribuciones, cuyo incremento, en términos de homogeneidad, no puede superar los porcentajes establecidos en dicha Ley ..... 868
82. FUNCIONARIOS A. L. Situaciones administrativas. Retribuciones.- Las comisiones de servicio no dan derecho a consolidar niveles superiores al del puesto de origen ..... 869

Director: Manuel Abella Poblet.

Director Adjunto: Enrique Arnaldo Alcubilla.

Jefe de Publicaciones: Manuel Abella Fernández.

Publicación Quincenal (Fundada en 1852).

#### CONSEJO DE REDACCIÓN

**Manuel ABELLA POBLET**

Secretario de la Administración de Justicia (Jubilado).

**Enrique ARNALDO ALCUBILLA**

Letrado de las Cortes. Administrador Civil del Estado.

**Ángel BALLESTEROS FERNÁNDEZ**

Secretario e Interventor de Administración Local. Técnico Urbanista.

**Feliciano BARRIOS PINTADO**

Catedrático de Historia del Derecho y de las Instituciones. Universidad de Castilla-La Mancha.

**Julio CASTELAO RODRÍGUEZ**

Secretario de la Administración Local. Profesor de Derecho Administrativo de la Universidad San Pablo-CEU.

**Manuel DELGADO-IRIBARREN GARCÍA-CAMPERO**

Letrado de las Cortes Generales.

**Tomás-Ramón FERNÁNDEZ RODRÍGUEZ**

Catedrático de Derecho Administrativo.

**José Luis GONZÁLEZ-BERENGUER URRUTIA**

Secretario de Administración Local de 1.ª Categoría. Vocal Permanente de la Comisión General de Codificación.

**Jesús GONZÁLEZ PÉREZ**

Catedrático de Derecho Administrativo.

**Jesús María GONZÁLEZ PUEYO**

Interventor del Ayuntamiento de Madrid.

**Francisco LLISSET BORRELL**

Secretario General del Ayuntamiento de Barcelona (Jubilado).

**José Antonio LÓPEZ PELLICER**

Secretario de Administración Local de Categoría Superior (excedente). Profesor Titular de Derecho Administrativo.

**Santiago MUÑOZ MACHADO**

Catedrático de Derecho Administrativo.

**Juan Alfonso SANTAMARÍA PASTOR**

Catedrático de Derecho Administrativo y Letrado de las Cortes.

 **LA LEY**  
grupo Wolters Kluwer



C/ Collado Mediano, 9.  
Las Rozas (28230 Madrid)  
Tel: 902 42 00 10  
Fax: 902 42 00 12  
<http://www.laley.es>

83.	MIEMBROS DE LAS CORPORACIONES LOCALES.- SOCIEDADES MERCANTILES.- Incompatibilidad de los concejales para ser gerente de sociedad de capital íntegramente municipal .....	871
84.	PERSONAL LABORAL A. L.- Régimen jurídico aplicable para la funcionalización del personal laboral fijo. ....	872
85.	PRESUPUESTOS LOCALES.- Liquidación del Presupuesto e incorporaciones de crédito .....	873
86.	PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO LOCAL.- FUNCIONARIOS A. L. Con Habilitación Nacional. Secretaría.- La propia existencia de los expedientes administrativos es una garantía de la existencia de los documentos que lo integran .....	875
87.	RECAUDACIÓN. Municipal.- En el caso que la Administración acreedora tenga una obligación vencida, líquida y exigible contra un deudor, procede la compensación de oficio y no el embargo del crédito .....	877
88.	SERVICIOS Y ACTIVIDADES LOCALES.- CONTRATACIÓN LOCAL.- Extinción del contrato de gestión de servicios públicos por finalización del plazo contractual. Reversión. Gastos posteriores ..	878
89.	URBANISMO.- Incumplimiento de deberes urbanísticos de conservar y de edificar .....	879
90.	URBANISMO. Planeamiento Urbanístico.- Órgano competente para la aprobación definitiva y ratificación de los convenios urbanísticos de planeamiento .....	881

**SERVICIOS**

Abril .....	883
-------------	-----

**COLABORACIONES**

Silencio administrativo y causas de inadmisibilidad del recurso contencioso administrativo. Por <i>Juan Manuel Fernández Aparicio</i> .....	894
Especialidades del Derecho de Petición en el ámbito local. Por <i>Antonio Montiel Márquez</i> .....	903
Instrucciones y Órdenes de Servicio en la regulación de la potestad disciplinaria: El principio de reserva de ley y el derecho disciplinario funcional. Por <i>Juan B. Lorenzo de Membiela</i> .....	915

**ACTUALIDAD**

Convenio Marco de colaboración, cooperación y coordinación entre el Ministerio del Interior y la Federación Española de Municipios y Provincias, en materia de Seguridad Ciudadana y Seguridad Vial .....	921
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

**JURISPRUDENCIA DE ACTUALIDAD**

BIENES DE DOMINIO PÚBLICO: Adquisición por usucapión. BIENES DE LAS ENTIDADES LOCALES. De Dominio Público.- EXPROPIACIÓN FORZOSA.- T.S. (Sala Tercera, de lo Contencioso-administrativo. Sección 6.ª). Sentencia de 12 de diciembre de 2006; LA LEY JURIS 469/2007 .....	929
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

**EL CONSULTOR HACE UN SIGLO**

ELECCIONES. Rectificación de listas .....	939
QUINTAS. Prófugos; responsabilidad de los cómplices; quién debe imponerlas .....	939
DAÑOS. Indemnización de los causados por perros hidrófobos .....	939
ALGUACILES. Obligaciones de los Ayuntamientos .....	940

**CRÓNICA PARLAMENTARIA**

Febrero .....	941
---------------	-----

**COMENTARIOS DE JURISPRUDENCIA**

La Sentencia del T.S. de 14 Feb. 2006. Cambio en la doctrina jurisprudencial relativa a la irreversibilidad de los bienes cedidos por Ayuntamientos a otras administraciones una vez transcurrido el plazo de 30 años del art. 111 del RBEL. Por <i>Manuel Alija Rodríguez</i> .....	953
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

**NOTAS VARIAS**

Interior y la FEMP establecen nuevas bases de colaboración sobre seguridad ciudadana y seguridad vial .....	958
La Ley del Suelo obligará a los ayuntamientos a identificar a los propietarios del terreno que se reclasifique .....	959
El Ayuntamiento de Zaragoza tendrá que indemnizar a 55 vecinos por el ruido que soportan cada fin de semana .....	960
El Ayuntamiento valenciano de Aiolo de Malferit, condenado a pagar 10.500 euros a un herido que fue corneado por un toro .....	961
La FEMP presenta la primera Guía específica para gestores de residuos municipales .....	961
La futura Ley del Suelo facilitará el acceso a la información urbanística y modificará el régimen de incompatibilidades de Electos Locales .....	963
El Gobierno insta a los ayuntamientos a ceder suelo para cementerios islámicos .....	964
El Congreso aprueba el dictamen de la Ley de Suelo con la única oposición del PP .....	965
Los Ayuntamientos valencianos compran muebles, faxes y folios para la Guardia Civil por la falta de recursos .....	966

**PRECIO DE LA SUSCRIPCIÓN 2007: 493 Euros (+ 4% IVA)**

**DERECHOS DE LOS SUSCRIPTORES**

- a) A recibir la Revista, que comprende 24 volúmenes al año, incluido el Índice.
- b) A consulta gratuita, por escrito, que resolverá al suscriptor en un plazo cada vez más breve, cualquier duda que se le plantee.
- c) A recibir gratuitamente el Fichero Básico «El Consultor» del año en curso, permanentemente actualizado.
- d) A disfrutar de un precio especial de prepublicación en todas las obras publicadas por esta Editorial.
- e) A beneficiarse de un precio especial en la adquisición de nuestra Base de Datos y sus actualizaciones.

**Redacción y Administración:**

Collado Mediano, 9. 28230 Las Rozas (Madrid).  
**Teléfono Servicio de Atención al Cliente:** 902 42 00 10.  
 Horario: Lunes a Jueves de 9 a 14:30 horas y de 16 a 19 horas. Viernes de 9 a 14:30 horas.  
**Fax Servicio de Atención al Cliente:** 902 42 00 12.  
**Fax servicio de consultas:** 916 02 00 07.  
**e-mail:** [elconsultor@elconsultor.es](mailto:elconsultor@elconsultor.es)  
<http://www.elconsultor.es>  
 Depósito Legal: M. 1876 - 1958. ISSN 0210 - 2161.  
 Imprime Industria Gráfica MAE  
 Hermanos Granda, 30. 28022 Madrid

Normas publicadas en el *BOE* (banderas y escudos municipales, capitalidad y denominación de municipios, patrimonio histórico-artístico y turismo) ..... 968

### BIBLIOGRAFÍA

Guía del Candidato Municipal. Manual Práctico de Campañas Electorales Locales ..... 971

### JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

7. DERECHOS CONSTITUCIONALMENTE PROTEGIDOS.– T.C. Sentencia 361/2006, de 18 de diciembre; LA LEY JURIS 274/2007 ..... 973

### JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL SUPREMO

26. CONTRATACIÓN LOCAL.– SERVICIOS Y ACTIVIDADES LOCALES.– T.S. (Sala Tercera, de lo Contencioso-administrativo. Sección 4.ª). Sentencia de 28 de septiembre de 2006; LA LEY JURIS 12952/2006 ..... 977
27. EXPROPIACIÓN FORZOSA. Justiprecio.– T.S. (Sala Tercera, de lo Contencioso-administrativo. Sección 6.ª). Sentencia de 26 de septiembre de 2006; LA LEY JURIS 539/2007 ..... 979
28. RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN. En la Administración Local.– SEGUROS.– T.S. (Sala Tercera, de lo Contencioso-administrativo. Sección 6.ª). Sentencia de 19 de septiembre de 2006; LA LEY JURIS 1778/2006 ..... 987
29. URBANISMO. Gestión Urbanística.– T.S. (Sala Tercera, de lo Contencioso-administrativo. Sección 5.ª). Sentencia de 19 de septiembre de 2006; LA LEY JURIS 12997/2006 ..... 991
30. URBANISMO. Planeamiento Urbanístico.– T.S. (Sala Tercera, de lo Contencioso-administrativo. Sección 5.ª). Sentencia de 27 de septiembre de 2006; LA LEY JURIS 8/2007 ..... 994

### JURISPRUDENCIA DE LOS TRIBUNALES SUPERIORES DE JUSTICIA Y OTROS

26. DERECHOS CONSTITUCIONALMENTE PROTEGIDOS.– T.S.J. Castilla-La Mancha. (Sala de lo Contencioso-administrativo. Sección 1.ª). Sentencia de 18 de septiembre de 2006; LA LEY JURIS 2397524/2006 ..... 996
27. PERSONAL EVENTUAL A. L.– T.S.J. Castilla y León. Valladolid. (Sala de lo Social). Sentencia de 18 de septiembre de 2006; LA LEY JURIS 2385843/2006 .... 997
28. POLICÍA URBANA. Licencias y Autorizaciones.– RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN. En la Administración Local.– ESTABLECIMIENTOS PÚBLICOS.– T.S.J. Castilla y León. Valladolid. (Sala de lo Contencioso-administrativo). Sentencia de 22 de septiembre de 2006; LA LEY JURIS 2396085/2006 ..... 1000

29. RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN. En la Administración Local.– T.S.J. Illes Balears. (Sala de lo Contencioso-administrativo). Sentencia de 27 de septiembre de 2006; LA LEY JURIS 51/2007 ..... 1004
30. URBANISMO. Planeamiento Urbanístico.– T.S.J. Canarias. Las Palmas de Gran Canaria. (Sala de lo Contencioso-administrativo). Sentencia de 20 de septiembre de 2006; LA LEY JURIS 2433184/2006 ..... 1008

### RESEÑAS LEGISLATIVAS

- SEGUROS.– Real Decreto 239/2007, de 16 de febrero. Modifica el Reglamento de ordenación y supervisión de los seguros privados, aprobado por el Real Decreto 2486/1998, de 20 de noviembre, y el Reglamento de mutualidades de previsión social, aprobado por el Real Decreto 1430/2002, de 27 de diciembre (*BOE* del 19) ..... 1011
- CC.AA. Canarias.– Ley 1/2007, de 17 de enero. Regula la Prestación Canaria de Inserción (*BOIC* del 23) ..... 1011
- CC.AA. Valenciana.– Ley 5/2007, de 9 de febrero. Modificación de la Ley 4/1998, de 11 de junio, del Patrimonio Cultural Valenciano (*DOCV* del 13) ..... 1012
- TERRITORIOS HISTÓRICOS. Guipúzcoa.– VÍAS PÚBLICAS.– Norma Foral 1/2007 de 24 de enero. De Vías Ciclistas del Territorio Histórico de Guipúzcoa (*BOG* del 31) .... 1013

### PERSONAL

- FUNCIONARIOS A. L. Con Habilitación Nacional.– Resolución de 29 de diciembre de 2006 ..... 1014
- FUNCIONARIOS A. L. Con Habilitación Nacional.– Resolución de 15 de enero de 2007 ..... 1014
- FUNCIONARIOS A. L. Con Habilitación Nacional.– Resolución de 1 de febrero de 2007 ..... 1014
- FUNCIONARIOS A. L. Con Habilitación Nacional.– Resolución de 19 de febrero de 2007 ..... 1014
- FUNCIONARIOS A. L. Con Habilitación Nacional.– Resolución de 19 de febrero de 2007 ..... 1014
- FUNCIONARIOS A. L. Con Habilitación Nacional.– Resolución de 19 de febrero de 2007 ..... 1014
- FUNCIONARIOS A. L. Con Habilitación Nacional. Intervención-Tesorería.– Resolución de 11 de enero de 2007 .. 1014
- FUNCIONARIOS A. L. Con Habilitación Nacional. Intervención-Tesorería.– Resolución de 2 de enero de 2007 .... 1014
- FUNCIONARIOS A. L. Con Habilitación Nacional. Intervención-Tesorería.– Resolución de 4 de enero de 2007 .... 1014
- FUNCIONARIOS A. L. Con Habilitación Nacional. Intervención-Tesorería.– Resolución de 26 de enero de 2007 .. 1014
- FUNCIONARIOS A. L. Con Habilitación Nacional. Intervención-Tesorería.– Resolución de 31 de enero de 2007 .. 1014
- FUNCIONARIOS A. L. Con Habilitación Nacional. Intervención-Tesorería.– Resolución de 14 de febrero de 2007 ..... 1015
- FUNCIONARIOS A. L. Con Habilitación Nacional. Secretaría.– Resolución de 11 de enero de 2007 ..... 1015
- FUNCIONARIOS A. L. Con Habilitación Nacional. Secretaría.– Orden APU/204/2007, de 18 de enero ..... 1015
- FUNCIONARIOS A. L. Con Habilitación Nacional. Secretaría.– Resolución de 31 de enero de 2007 ..... 1017

### EL CONSULTOR DE LOS AYUNTAMIENTOS Y DE LOS JUZGADOS es una publicación de LA LEY

Consejero Delegado Wolters Kluwer España: Salvador Fernández López. Directora General Wolters Kluwer España: Rosalina Díaz Valcárcel. Director General LA LEY: Alberto Larrondo Ilundain. Directora de Ventas LA LEY: Elena Lanzaco Corbalán.

© WOLTERS KLUWER ESPAÑA, S.A. Todos los derechos reservados. A los efectos del art. 32 del Real Decreto Legislativo 1/1996, de 12 de abril, por el que se aprueba la Ley de Propiedad Intelectual, Wolters Kluwer España, S.A., se opone expresamente a cualquier utilización con fines comerciales del contenido de esta publicación sin su expresa autorización, lo cual incluye especialmente cualquier reproducción, modificación, registro, copia, explotación, distribución, comunicación, transmisión, envío, reutilización, publicación, tratamiento o cualquier otra utilización total o parcial en cualquier modo, medio o formato de esta publicación. El editor y los autores no aceptarán responsabilidades por las posibles consecuencias ocasionadas a las personas naturales o jurídicas que actúen o dejen de actuar como resultado de alguna información contenida en esta publicación, sin una consulta profesional previa.

FUNCIONARIOS A. L. Con Habilitación Nacional. Secretaría-Intervención.– Resolución de 2 de enero de 2007 ....	1017
FUNCIONARIOS A. L. Con Habilitación Nacional. Secretaría-Intervención.– Resolución de 4 de enero de 2007 ....	1017
FUNCIONARIOS A. L. Con Habilitación Nacional. Secretaría-Intervención.– Orden APU/2004/07, de 29 de enero	1017
FUNCIONARIOS A. L. Con Habilitación Nacional. Secretaría-Intervención.– Resolución de 14 de febrero de 2007	1017

**LEGISLACIÓN ESTATAL**

* ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO. Organización.– Real Decreto 234/2007, de 9 de febrero, por el que se dispone el cese de don Juan Fernando López Aguilar como Ministro de Justicia (BOE 12 febrero) .....	1018
* ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO. Organización.– Real Decreto 235/2007, de 9 de febrero, por el que se nombra Ministro de Justicia a don Mariano Fernández Bermejo (BOE 12 febrero) .....	1018
* ELECTRICIDAD.– Orden ITC/270/2007, de 1 de febrero, por la que se aprueban los modelos de solicitud de títulos habilitantes para el uso del dominio público radioeléctrico (BOE 14 febrero) .....	1018
HACIENDAS LOCALES.– Orden EHA/468/2007, de 22 de febrero, por la que se establecen las condiciones generales y el procedimiento para la presentación telemática de la liquidación de los presupuestos de las Entidades Locales y de la información adicional requerida para la aplicación efectiva del principio de transpa-	1018

rencia en el ámbito de la estabilidad presupuestaria (BOE 6 Marzo) .....	1018
* INDUSTRIAS.- Real Decreto 1579/2006, de 22 de diciembre, por el que se establece el régimen de ayudas y el sistema de gestión del Programa de apoyo a la innovación de las pequeñas y medianas empresas 2007-2013 (BOE 2 febrero 2007) .....	1020
* NOTARIADO.- Corrección de errores del Real Decreto 45/2007, de 19 de enero, por el que se modifica el Reglamento de la organización y régimen del Notariado, aprobado por Decreto de 2 de junio de 1944 (BOE 7 febrero) .....	1020
* SEGUROS.- Orden EHA/339/2007, de 16 de febrero, por la que se desarrollan determinados preceptos de la normativa reguladora de los seguros privados (BOE 20 febrero). (Ver sección Reseñas Legislativas) .....	1020
VEHÍCULOS.– Corrección de errores del Real Decreto 711/2006, de 9 de junio, por el que se modifican determinados reales decretos relativos a la inspección técnica de vehículos (ITV) y a la homologación de vehículos, sus partes y piezas, y se modifica, asimismo, el Reglamento General de Vehículos, aprobado por Real Decreto 2822/1998, de 23 de diciembre (BOE 3 Marzo 2007) .....	1020

**LEGISLACIÓN AUTONÓMICA**

Comunidades Autónomas .....	1021
Territorios Históricos .....	1022

\* Sin texto

\* Sin texto

El autor o autores del trabajo enviado y publicado en *El Consultor de los Ayuntamientos y de los Juzgados* expresamente autorizan a la editorial la publicación de este trabajo en cualquiera de las otras publicaciones pertenecientes al grupo Wolters Kluwer y en cualquier soporte (CD, DVD, internet, papel, etc.).

El texto de las resoluciones judiciales contenido en las publicaciones y productos de LA LEY es suministrado por el Centro de Documentación Judicial del Consejo General del Poder Judicial, único organismo legalmente facultado para la recopilación de dichas resoluciones. El tratamiento de los datos de carácter personal contenidos en dichas resoluciones es realizado directamente por el citado organismo, desde julio de 2003, con sus propios criterios en cumplimiento de la normativa vigente sobre el particular, siendo por tanto de su exclusiva responsabilidad cualquier error o incidencia en esta materia.

**NORMAS MÍNIMAS PARA EL ENVÍO DE ORIGINALES**

**1. Los originales serán enviados a:**

El Consultor de los Ayuntamientos y de los Juzgados  
Departamento de Redacción  
C/ Collado Mediano, 9  
28230. Las Rozas (Madrid)

También podrán enviarse por correo electrónico a la siguiente dirección:

czlopez@laley.wke.es

**2. Requisitos:**

- a) Los trabajos deberán ser inéditos.
- b) Irán precedidos de un Sumario.

- c) La extensión del trabajo no excederá de 30 páginas.
- d) Se facilitará soporte informático.
- e) Se incluirá un breve resumen de su contenido (10 líneas como máximo).
- f) Las citas legales o jurisprudenciales deberán hacerse a los Anuarios de «EL CONSULTOR» o a los Repertorios de «LA LEY».

**3. Datos a facilitar por los autores:**

- Título del trabajo.
- Nombre y Apellidos.
- Cargo u ocupación.
- Dirección completa.
- Teléfono de contacto (e-mail en su caso).