

# EL CONSULTOR

## DE LOS AYUNTAMIENTOS Y DE LOS JUZGADOS

REVISTA TÉCNICA ESPECIALIZADA EN ADMINISTRACIÓN LOCAL Y JUSTICIA MUNICIPAL

Núm. 6.999

Madrid, 30 de abril de 2008

Año 156 – Núm. 8

### SUMARIO

#### EDITORIAL

Los pisos patera y la competencia municipal ..... 1457

#### CONSULTAS

106. ACTIVIDADES CLASIFICADAS.– PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO.– Trámite de información pública y notificación a los vecinos en expediente para la instalación de parque eólico ..... 1459
107. AGUAS.– Captación de agua de un pozo situado en una finca particular para abastecimiento de la población ..... 1460
108. CONTABILIDAD LOCAL.– Criterios para determinar los derechos de dudoso cobro ..... 1461
109. CONTRATACIÓN LOCAL.– No ha desaparecido en la nueva Ley de Contratos del Sector Público la posibilidad de contratación anticipada ..... 1462
110. CORPORACIONES LOCALES. Comisiones Informativas.– Posibilidad de que el Presidente en quien delega el alcalde tenga voto de calidad ..... 1463
111. CORPORACIONES LOCALES. Régimen Jurídico.– Presencia de la Biblia junto con la Constitución en el acto de promesa o juramento de la toma de posesión ..... 1464
112. EXACCIONES LOCALES. Precios públicos.– BIENES DE LAS ENTIDADES LOCALES. De dominio público.– La cesión del uso de salas en dependencias del Ayuntamiento que tienen la consideración de bienes de dominio público se considera un servicio, estableciéndose como contraprestación un precio público ..... 1465

Director: Manuel Abella Poblet.

Director Adjunto: Enrique Arnaldo Alcubilla.

Director de Publicaciones: Fernando Castro Abella.

Publicación quincenal (Fundada en 1852)

#### CONSEJO DE REDACCIÓN

##### Manuel ABELLA POBLET

Secretario de la Administración de Justicia (Jubilado).

##### Enrique ARNALDO ALCUBILLA

Letrado de las Cortes. Administrador Civil del Estado.

##### Feliciano BARRIOS PINTADO

Catedrático de Historia del Derecho y de las Instituciones. Universidad de Castilla-La Mancha.

##### Julio CASTELAO RODRÍGUEZ

Secretario de la Administración Local. Profesor de Derecho Administrativo (Jubilado).

##### Manuel DELGADO-IRIBARREN GARCÍA-CAMPERO

Letrado de las Cortes Generales.

##### Tomás Ramón FERNÁNDEZ RODRÍGUEZ

Catedrático de Derecho Administrativo.

##### José Luis GONZÁLEZ-BERENGUER URRUTIA

Secretario de Administración Local de 1.ª Categoría (Jubilado). Vocal Permanente de la Comisión General de Codificación.

##### Jesús GONZÁLEZ PÉREZ

Catedrático de Derecho Administrativo.

##### Jesús María GONZÁLEZ PUEYO

Interventor del Ayuntamiento de Madrid.

##### Francisco LLISSET BORRELL

Secretario General del Ayuntamiento de Barcelona (Jubilado).

##### Federico Andrés LÓPEZ DE LA RIVA CARRASCO

Secretario General del Pleno del Ayuntamiento de Madrid. Magistrado (excedente).

##### José Antonio LÓPEZ PELLICER

Secretario de Administración Local de Categoría Superior (excedente). Profesor Titular de Derecho Administrativo.

##### Santiago MUÑOZ MACHADO

Catedrático de Derecho Administrativo.

##### Juan Alfonso SANTAMARÍA PASTOR

Catedrático de Derecho Administrativo y Letrado de las Cortes.

 **LA LEY**  
grupo Wolters Kluwer



C/ Collado Mediano, 9.  
Las Rozas (28230 Madrid)  
Tel.: 902 42 00 10  
Fax: 902 42 00 12  
<http://www.laley.es>

|      |   |      |
|------|---|------|
| 113. | EXACCIONES LOCALES. Tasas.– La cuota tributaria de la tasa por servicios urbanísticos puede calcularse mediante la aplicación de un tipo de gravamen sobre una base liquidable, siendo ésta el presupuesto de ejecución material de la obra ..... | 1466 |
| 114. | FUNCIONARIOS A. L. Licencias y permisos.– Permiso por nacimiento de hijo: en materia de permisos ha de estarse a las disposiciones legales, teniendo los convenios una eficacia limitada .....  | 1467 |
| 115. | PERSONAL LABORAL A. L.– Las Leyes establecen para los Ayuntamientos limitaciones en cuanto a los aumentos salariales de su personal .....   | 1468 |
| 116. | PERSONAL LABORAL A. L.– ENTIDADES LOCALES. Mancomunidades.– Asunción por una mancomunidad de la prestación de servicios municipales: situación del personal laboral que realiza estos trabajos en el Ayuntamiento .....                           | 1469 |
| 117. | POLICÍA URBANA. Licencias y autorizaciones.– ACTIVIDADES CLASIFICADAS.– Posibilidad de conceder licencias de apertura independientes para las distintas actividades de un hotel .....   | 1470 |
| 118. | SERVICIOS Y ACTIVIDADES LOCALES. Suministro domiciliario de aguas.– Compensación al contratista por la ruptura del equilibrio económico en contrato de gestión de servicio público .....  | 1471 |
| 119. | URBANISMO. Licencias urbanísticas.– POLICÍA URBANA. Licencias y autorizaciones.– Autorización de enganche al suministro de energía eléctrica de cuadra construida en suelo rústico .....  | 1473 |
| 120. | URBANISMO. Planeamiento urbanístico.– Derecho de un órgano de participación ciudadana creado para mejorar el PGOU aprobado inicialmente a acceder a las alegaciones presentadas por los vecinos en el período de exposición pública .....         | 1474 |

**SERVICIOS**

|            |      |
|------------|------|
| Mayo. .... | 1475 |
|------------|------|

**COLABORACIONES**

|   |      |
|---|------|
| La Ley 34/2007, de 15 de noviembre, de calidad del aire y protección de la atmósfera (LCA y PA), prontuario urgente de su incidencia en la Administración Local. Por <i>Alberto Vera Fernández-Sanz</i> ..... | 1482 |
| Ficheros públicos, manuales o no automatizados, en la LOPD y en el nuevo Reglamento. Por <i>María Arias Pou</i> ....  | 1486 |
| Gastos plurianuales (2). Arrendamiento financiero. Por <i>José Luis Valle Torres</i> .....  | 1500 |

**ACTUALIDAD**

|   |      |
|---|------|
| La recepción formal en la contratación del sector público. Por <i>Francisco Javier Escrihuela Morales</i> ..... | 1528 |
|---|------|

**JURISPRUDENCIA DE ACTUALIDAD**

|  |      |
|--|------|
| Obligatoriedad de la notificación previa al contribuyente del nuevo valor catastral para que pueda utilizarse como base imponible del Impuesto sobre el Incremento de Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana. TS (Sala Tercera, de lo Contencioso-Administrativo. Sección 2.ª). Sentencia de 12 de enero de 2008; LA LEY JURIS 2001/2008 ..... | 1530 |
|--|------|

**EL CONSULTOR HACE UN SIGLO**

|  |      |
|--|------|
| Espectáculos públicos. RO de 5 de febrero de 1908, vacas ensogadas, capeas ..... | 1532 |
| Cementerios. RO de 19 de febrero de 1908, traslado de restos antiguos .....      | 1532 |
| Agricultura. Repoblación y colonización .....                                    | 1533 |

**COMENTARIOS DE JURISPRUDENCIA**

|   |      |
|---|------|
| Comentario jurisprudencial relativo al art. 3.a) LJCA, sobre cuestiones expresamente atribuidas al orden jurisdiccional civil, aunque estén relacionadas con la actividad de la Administración Pública. Por <i>Verónica Santaella Mir</i> ..... | 1534 |
|---|------|

**BIBLIOGRAFÍA**

|  |      |
|--|------|
| Ley de Suelo. Comentario sistemático de la Ley 8/2007, de 28 de mayo, de Suelo ..... | 1541 |
|--|------|

**NOTAS VARIAS**

|  |      |
|--|------|
| Convocatoria de los Premios Reina Sofía 2008, de Accesibilidad Universal de Municipios ( <i>BOE</i> de 27 de marzo) .....  | 1543 |
| El Tribunal Supremo anula 347 liquidaciones por IVTNU giradas a una promotora inmobiliaria por no haberle notificado previamente la revalorización catastral de las fincas afectadas ..... | 1544 |
| El Gobierno de Navarra inicia en Tudela la firma de convenios con 267 Ayuntamientos para la implantación de los registros civiles <i>on-line</i> .....                                     | 1544 |
| La Eurocámara estudia elaborar un nuevo informe sobre abusos urbanísticos en la Comunidad Valenciana .....   | 1545 |
| El TVCP detecta irregularidades en la contratación administrativa realizada por el Gobierno vasco en 2006 .....  | 1547 |
| TSJM dice que el sistema de pago de horas extras a funcionarios del Ayuntamiento es legal .....  | 1548 |

**PRECIO DE LA SUSCRIPCIÓN 2008: 520 euros (+ 4% IVA)**

**DERECHOS DE LOS SUSCRITORES**

- a) A recibir la Revista, que comprende 24 volúmenes al año, incluido el Índice.
- b) A consulta gratuita, por escrito, que resolverá al suscriptor en un plazo cada vez más breve, cualquier duda que se le plantee.
- c) A recibir gratuitamente el Fichero Básico «El Consultor» del año en curso, permanentemente actualizado.
- d) A disfrutar de un precio especial de prepublicación en todas las obras publicadas por esta Editorial.
- e) A beneficiarse de un precio especial en la adquisición de nuestra Base de Datos y sus actualizaciones.

**Redacción y Administración:**

Collado Mediano, 9. 28230 Las Rozas (Madrid).  
**Teléfono Servicio de Atención al Cliente:** 902 42 00 10.  
 Horario: Lunes a Jueves de 9 a 14:30 horas y de 16 a 19 horas. Viernes de 9 a 14:30 horas.  
**Fax Servicio de Atención al Cliente:** 902 42 00 12.  
**Fax servicio de consultas:** 916 02 00 08.  
**e-mail:** [elconsultor@elconsultor.es](mailto:elconsultor@elconsultor.es)  
<http://www.elconsultor.es>  
 Depósito Legal: M. 1876 - 1958. ISSN 0210 - 2161.  
 Imprime Industria Gráfica MAE  
 Hermanos Granda, 30. 28022 Madrid

A Fonsagrada (Lugo) se convertirá en el primer Municipio de España que culmina el apagón analógico de televisión .. 1548  
 El impuesto de circulación alcanza diferencias de hasta un 300% entre distintos Municipios ..... 1550

**JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL**

7. PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO. Sancionador.- DERECHOS CONSTITUCIONALMENTE PROTEGIDOS.- TC. Sentencia 32/2008, de 25 de febrero; LA LEY JURIS 1698/2008 ..... 1551

**JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL SUPREMO**

36. JUSTICIA. Contencioso-Administrativa.- MEDIO AMBIENTE.- TS (Sala Tercera, de lo Contencioso-Administrativo. Sección 5.ª). Sentencia de 29 de enero de 2008; LA LEY JURIS 943/2008 ..... 1553  
 37. EXPROPIACIÓN FORZOSA.- URBANISMO. Planeamiento urbanístico.- TS (Sala Tercera, de lo Contencioso-Administrativo, Sección 6.ª). Sentencia de 16 de enero de 2008; LA LEY JURIS 119/2008 ..... 1555  
 38. HACIENDA AUTONÓMICA.- GANADERÍA. Explotaciones agrarias.- TS (Sala Tercera, de lo Contencioso-Administrativo, Sección 2.ª). Sentencia de 27 de noviembre de 2007; LA LEY JURIS 266001/2007 ..... 1556  
 39. FUNCIONARIOS A. L. Retribuciones.- TS (Sala Tercera, de lo Contencioso-Administrativo, Sección 7.ª). Sentencia de 15 de enero de 2008; LA LEY JURIS 525/2008 ..... 1559  
 40. URBANISMO. Licencias urbanísticas.- TS (Sala Tercera, de lo Contencioso-Administrativo, Sección 5.ª). Sentencia de 25 de enero de 2008; LA LEY JURIS 1454/2008 ..... 1560

**JURISPRUDENCIA DE LOS TRIBUNALES SUPERIORES DE JUSTICIA Y OTROS**

36. PERSONAL LABORAL A. L.- PERSONAL EVENTUAL A. L.- TSJ Asturias (Sala lo Social). Sentencia de 16 de noviembre de 2007; LA LEY JURIS 260647/2007 ..... 1563  
 37. RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN. En la Administración Local.- JCA n.º 2. Pamplona. Sentencia de 16 de enero de 2008; LA LEY JURIS 16/2008 ..... 1564  
 38. CONTRATACIÓN LOCAL. Cumplimiento. Formas de contratación.- SERVICIOS Y ACTIVIDADES LOCALES. Asistencia Social y Beneficencia.- TSJ Castilla y León. Burgos (Sala de lo Contencioso-Administrativo, Sección 1.ª). Sentencia de 5 de diciembre de 2007; LA LEY JURIS 194104/2007 ..... 1565  
 39. URBANISMO.- Licencias urbanísticas.- TELECOMUNICACIONES.- TSJ Castilla y León. Valladolid

(Sala de lo Contencioso-Administrativo, Sección 3.ª). Sentencia de 25 de octubre de 2007; LA LEY JURIS 280428/2007 ..... 1567  
 40. PERSONAL LABORAL A. L.- TSJ Asturias (Sala de lo Social). Sentencia de 9 de noviembre de 2007; LA LEY JURIS 260682/2007 ..... 1569

**RESEÑAS LEGISLATIVAS**

CC.AA. Madrid.- ENSEÑANZA. Educación Infantil.- Decreto 18/2008, de 6 de marzo. Establece los requisitos mínimos de los centros que imparten primer ciclo de Educación Infantil en el ámbito de la Comunidad de Madrid (*BOCM* del 12) ..... 1571  
 CC.AA. País Vasco.- VIVIENDAS.- URBANISMO.- Decreto 39/2008, de 4 de marzo. Régimen jurídico de viviendas de protección pública y medidas financieras en materia de vivienda y suelo (*BOPV* del 28) ..... 1572

**LEGISLACIÓN ESTATAL**

\* AGUAS.- MEDIO AMBIENTE.- Real Decreto 266/2008, de 22 de febrero, por el que se modifica la Confederación Hidrográfica del Norte y se divide en la Confederación Hidrográfica del Miño-Sil y en la Confederación Hidrográfica del Cantábrico (*BOE* 12 marzo) ..... 1574  
 BOLETINES OFICIALES.- Real Decreto 181/2008, de 8 de febrero, de ordenación del diario oficial «Boletín Oficial del Estado» ..... 1574  
 \* CCAA. Aragón.- POLÍTICA ECONÓMICA.- INDUSTRIAS.- Corrección de errores del Real Decreto 167/2008, de 8 de febrero, por el que se delimita la zona de promoción económica de Aragón (*BOE* 20 marzo) ..... 1580  
 \* CONSUMO.- Real Decreto 330/2008, de 29 de febrero, por el que se adoptan medidas de control a la importación de determinados productos respecto a las normas aplicables en materia de seguridad de los productos (*BOE* 12 marzo) ..... 1580  
 \* CORTES ESPAÑOLAS.- ELECCIONES GENERALES.- Real Decreto 380/2008, de 10 de marzo, por el que se declara el cese de don José Luis Rodríguez Zapatero como Presidente del Gobierno (*BOE* 11 marzo) ..... 1580  
 \* CORTES ESPAÑOLAS.- ELECCIONES GENERALES.- Real Decreto 381/2008, de 10 de marzo, por el que se declara el cese de los miembros del Gobierno (*BOE* 11 marzo) ..... 1580  
 \* ELECTRICIDAD.- Real Decreto 222/2008, de 15 de febrero, por el que se establece el régimen retributivo de la actividad de distribución de energía eléctrica (*BOE* 18 marzo) ..... 1580  
 \* ELECTRICIDAD.- Real Decreto 223/2008, de 15 de febrero, por el que se aprueban el Reglamento sobre condiciones técnicas y garantías de seguridad en líneas eléctricas de alta tensión y sus instrucciones técnicas complementarias ITC-LAT 01 a 09 (*BOE* 19 marzo) ..... 1581

\* Sin texto

**EL CONSULTOR DE LOS AYUNTAMIENTOS Y DE LOS JUZGADOS es una publicación de LA LEY**

Consejero Delegado Wolters Kluwer España: Salvador Fernández López. Directora General Wolters Kluwer España: Rosalina Díaz Valcárcel. Director General LA LEY: Alberto Larrondo Ilundáin. Directora de Ventas LA LEY: Elena Lanzaco Corbalán.

© WOLTERS KLUWER ESPAÑA, S.A. Todos los derechos reservados. A los efectos del art. 32 del Real Decreto Legislativo 1/1996, de 12 de abril, por el que se aprueba la Ley de Propiedad Intelectual, Wolters Kluwer España, S.A., se opone expresamente a cualquier utilización con fines comerciales del contenido de esta publicación sin su expresa autorización, lo cual incluye especialmente cualquier reproducción, modificación, registro, copia, explotación, distribución, comunicación, transmisión, envío, reutilización, publicación, tratamiento o cualquier otra utilización total o parcial en cualquier modo, medio o formato de esta publicación. El editor y los autores no aceptarán responsabilidades por las posibles consecuencias ocasionadas a las personas naturales o jurídicas que actúen o dejen de actuar como resultado de alguna información contenida en esta publicación, sin una consulta profesional previa.

|  |  |
|--|--|
| <p>* ELECTRICIDAD.– Real Decreto 324/2008, de 29 de febrero, por el que se establecen las condiciones y el procedimiento de funcionamiento y participación en las emisiones primarias de energía eléctrica (BOE 20 marzo) ..... 1581</p> <p>* ENSEÑANZA. Educación Infantil.– Orden ECI/734/2008, de 5 de marzo, de evaluación en Educación infantil (BOE 19 marzo) ..... 1581</p> <p>HACIENDAS LOCALES.– PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO.– Orden EHA/821/2008, de 24 de marzo, por la que se establecen las condiciones del suministro de la información relativa a los bienes inmuebles de características especiales objeto de concesión administrativa ..... 1581</p> <p>* JUSTICIA.– PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO.– ELECCIONES GENERALES.– Acuerdo de 15 de febrero de 2008, de la Presidencia del</p> | <p>Tribunal Supremo, por el que se habilita el Registro General del Tribunal Supremo para la presentación y tramitación de los recursos contencioso-electorales que pudieran interponerse, los días 21, 22, y 23 de marzo de 2008 (BOE 14 marzo) ..... 1582</p> <p>PRESUPUESTOS DEL ESTADO.– Corrección de errores de la Ley 51/2007, de 26 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2008 ..... 1582</p> <p>* TRÁFICO VIARIO.– VEHÍCULOS. Automóviles.– Real Decreto 224/2008, de 15 de febrero, sobre normas generales de instalación y funcionamiento de las estaciones de inspección técnica de vehículos (BOE 20 marzo) ..... 1584</p> |
| <b>LEGISLACIÓN AUTONÓMICA</b>  |  |
|  | <p>Comunidades Autónomas ..... 1585</p> <p>Territorios Históricos ..... 1586</p>   |
| <p>* Sin texto</p>   | <p>* Sin texto</p>   |

El autor o autores del trabajo enviado y publicado en *El Consultor de los Ayuntamientos y de los Juzgados* expresamente autorizan a la editorial la publicación de este trabajo en cualquiera de las otras publicaciones pertenecientes al grupo Wolters Kluwer y en cualquier soporte (CD, DVD, internet, papel, etc.).

El texto de las resoluciones judiciales contenido en las publicaciones y productos de LA LEY es suministrado por el Centro de Documentación Judicial del Consejo General del Poder Judicial, único organismo legalmente facultado para la recopilación de dichas resoluciones. El tratamiento de los datos de carácter personal contenidos en dichas resoluciones es realizado directamente por el citado organismo, desde julio de 2003, con sus propios criterios en cumplimiento de la normativa vigente sobre el particular, siendo por tanto de su exclusiva responsabilidad cualquier error o incidencia en esta materia.

### NORMAS MÍNIMAS PARA EL ENVÍO DE ORIGINALES

**1. Los originales serán enviados a:**

El Consultor de los Ayuntamientos y de los Juzgados  
 Departamento de Redacción  
 C/ Collado Mediano, 9  
 28230. Las Rozas (Madrid)

También podrán enviarse por correo electrónico a la siguiente dirección:  
[iaylagas@laley.wke.es](mailto:iaylagas@laley.wke.es)

**2. Requisitos:**

- a) Los trabajos deberán ser inéditos.
- b) Irán precedidos de un Sumario.

- c) La extensión del trabajo no excederá de 30 páginas.
- d) Se facilitará soporte informático.
- e) Se incluirá un breve resumen de su contenido (10 líneas como máximo).
- f) Las citas legales o jurisprudenciales deberán hacerse a los Anuarios de «EL CONSULTOR» o a los Repertorios de «LA LEY».

**3. Datos a facilitar por los autores:**

- Título del trabajo.
- Nombre y apellidos.
- Cargo u ocupación.
- Dirección completa.
- Teléfono de contacto (e-mail en su caso).