

# EL CONSULTOR

## DE LOS AYUNTAMIENTOS Y DE LOS JUZGADOS

REVISTA TÉCNICA ESPECIALIZADA EN ADMINISTRACIÓN LOCAL Y JUSTICIA MUNICIPAL

Núm. 7.006

Madrid, 15/30 de agosto de 2008

Año 156 – Núm. 15/16

### SUMARIO

#### EDITORIAL

La Administración Local y las TIC ..... 2657

#### CONSULTAS

211. ARRENDAMIENTOS.– Cesión gratuita de terrenos privados para uso público con posibilidad de recuperación en cualquier momento a voluntad del cedente ..... 2659
212. CONTABILIDAD LOCAL.– PRESUPUESTOS LOCALES.– Tratamiento presupuestario y contable de los intereses de demora ..... 2660
213. CONTRATACIÓN LOCAL.– Solicitud de modificación del contrato por la empresa adjudicataria del servicio que en realidad constituye una ampliación del mismo ..... 2661
214. CONTRATACIÓN LOCAL.– El contrato de mantenimiento de aplicaciones informáticas debe calificarse como contrato de servicios ..... 2662
215. EXACCIONES LOCALES. Tasas.– La tasa por suministro de agua tiene naturaleza de tributo, por lo que con independencia de que el servicio se gestione de forma directa o indirecta puede ser exigida mediante la vía de apremio ..... 2662
216. FUNCIONARIOS A. L. Derechos y Deberes.– PERSONAL LABORAL A. L.– Posibilidad de que el ayuntamiento impida a los trabajadores salir de las dependencias municipales durante el descanso de veinte minutos a que tienen derecho ..... 2663
217. FUNCIONARIOS A. L. Licencias y Permisos.– Las vacaciones del personal de las Administraciones Públicas no son compensables económicamente salvo casos excepcionales ..... 2665
218. MAR. Costas.– Mutación del demanio marítimo terrestre por deslinde que afecta a un restaurante que cuenta con licencia municipal ..... 2666

Director: Manuel Abella Poblet.

Director Adjunto: Enrique Arnaldo Alcubilla.

Director de Publicaciones: Fernando Castro Abella.

Publicación quincenal (Fundada en 1852)

#### CONSEJO DE REDACCIÓN

##### Manuel ABELLA POBLET

Secretario de la Administración de Justicia (Jubilado).

##### Enrique ARNALDO ALCUBILLA

Ltrado de las Cortes. Administrador Civil del Estado.

##### Feliciano BARRIOS PINTADO

Catedrático de Historia del Derecho y de las Instituciones. Universidad de Castilla-La Mancha.

##### Julio CASTELAO RODRÍGUEZ

Secretario de la Administración Local. Profesor de Derecho Administrativo (Jubilado).

##### Manuel DELGADO-IRIBARREN GARCÍA-CAMPERO

Ltrado de las Cortes Generales.

##### Tomás-Ramón FERNÁNDEZ RODRÍGUEZ

Catedrático de Derecho Administrativo.

##### José Luis GONZÁLEZ-BERENGUER URRUTIA

Secretario de Administración Local de 1.ª Categoría (Jubilado). Vocal Permanente de la Comisión General de Codificación.

##### Jesús GONZÁLEZ PÉREZ

Catedrático de Derecho Administrativo.

##### Jesús María GONZÁLEZ PUEYO

Interventor del Ayuntamiento de Madrid.

##### Francisco LLISSET BORRELL

Secretario General del Ayuntamiento de Barcelona (Jubilado).

##### Federico Andrés LÓPEZ DE LA RIVA CARRASCO

Secretario General del Pleno del Ayuntamiento de Madrid. Magistrado (excedente).

##### José Antonio LÓPEZ PELLICER

Secretario de Administración Local de Categoría Superior (excedente). Profesor Titular de Derecho Administrativo.

##### Santiago MUÑOZ MACHADO

Catedrático de Derecho Administrativo.

##### Juan Alfonso SANTAMARÍA PASTOR

Catedrático de Derecho Administrativo y Letrado de las Cortes.



LA LEY  
grupo Wolters Kluwer



C/ Collado Mediano, 9.  
Las Rozas (28230 Madrid)  
Tel.: 902 42 00 10  
Fax: 902 42 00 12  
<http://www.laley.es>

219.	OBRAS PÚBLICAS. Municipales.– No existe una norma que exija la exposición al público de los proyectos de obras ordinarias .....	2666
220.	PERSONAL LABORAL A. L.– PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO LOCAL.– Posibilidad de suscribir un convenio con la Universidad para que los vigilantes en las piscinas municipales sean estudiantes del Instituto Nacional de Educación Física .....	2667
221.	PRESUPUESTOS LOCALES.– Todo reconocimiento de la obligación que realice una administración pública debe quedar soportado con la correspondiente factura. En la justificación de subvenciones habrá que estar al sistema que haya establecido la convocatoria .....	2668
222.	SERVICIOS Y ACTIVIDADES LOCALES. Suministro Domiciliario de Aguas.– La conducción subterránea para abastecimiento de agua potable por finca ajena solo es posible mediante servidumbre o expropiación de los terrenos .....	2670
223.	URBANISMO. Disciplina Urbanística.– Aplicación del principio de culpabilidad a las infracciones urbanísticas: imposibilidad de subrogación .....	2671
224.	URBANISMO. Gestión Urbanística.– Permuta de terrenos integrantes del Patrimonio del Suelo por otros destinados a la construcción de colegio público .....	2672
225.	URBANISMO. Licencias Urbanísticas.– Concesión de licencias municipales para la construcción de un colegio privado .....	2673

**SERVICIOS**

Septiembre .....	2674
------------------	------

**COLABORACIONES**

Análisis de la Ley 11/2007, de 22 de junio, de acceso electrónico de los ciudadanos a los servicios públicos: retos y desafíos en el ámbito local. Por <i>Javier Brines Almiñana</i> ..	2682
Las valoraciones de los puestos de trabajo en las entidades locales y los límites de las leyes de Presupuestos Generales. Por <i>José Riesgo Boluda</i> .....	2703
El procedimiento de aprobación de los instrumentos de planeamiento en Andalucía. Por <i>Fernando Fernández-Figueroa Guerrero</i> .....	2709

**ACTUALIDAD**

Contrato de suministros. Por <i>José Manuel Martínez Fernández</i> .....	2721
--	------

**JURISPRUDENCIA DE ACTUALIDAD**

Nulidad de la Orden aprobatoria del deslinde entre los términos municipales de Guriezo y Trucíos basado en otro practicado en 1852 sin el consentimiento de uno de los municipios afectados. Obligación de respetar las prescripciones de un deslinde anterior realizado con la conformidad de los municipios interesados. ENTIDADES LOCALES. Municipios.– MONTES. Deslinde.– T. S. (Sala Tercera, de lo Contencioso-administrativo, Sección 3ª). Sentencia de 9 abril de 2008; LA LEY JURIS 47701/2008 .....	2778
---	------

**EL CONSULTOR HACE UN SIGLO**

Elecciones. Declaraciones necesarias para las próximas de concejales .....	2788
Secretarios de Ayuntamiento. La defensa de sus intereses .....	2789

**BIBLIOGRAFÍA**

La reforma de la Seguridad Social. Estudio sistemático de la Ley 40/2007, de 4 de diciembre, de medidas en materia de Seguridad Social .....	2790
El Estatuto Básico del Empleado Público y su incidencia en el ámbito local .....	2793

**NOTAS VARIAS**

La FEMP y el INJUVE firman un convenio para promover la emancipación, participación e integración de los jóvenes ..	2794
Kontseilua pide que el decreto sobre el euskera se aplique en todos los municipios y empresas sean grandes o pequeñas .....	2795
El Ayuntamiento de León estudiará aplicar exenciones fiscales a las familias monoparentales .....	2796
Acuerdo de la FEMP con Telefónica para acercar la Administración Local al ciudadano .....	2796
El Ayuntamiento de Sagunto (Valencia) es sancionado por una infracción «grave» en el espectáculo de lanzar patos vivos ....	2797
La Audiencia Nacional sostiene que mantener el nombre de una calle a un terrorista no es delito .....	2798
La Generalitat y la Diputación de Barcelona cogerán 30 millones de los fondos europeos Feder hasta 2013 .....	2800
El Estado deberá abonar 6,4 millones al Ayuntamiento de Barcelona por no aplicar una compensación de impuestos .....	2800
Nace la Confederación Europea de Poderes Locales Intermedios (CEPLI) .....	2801
Un juzgado reconoce a un funcionario de la Diputación de Córdoba su derecho a la jubilación parcial .....	2802
El TSJC condena a las operadoras de telefonía móvil a pagar 21.500 euros al ayuntamiento de Camprodon (Girona) ....	2803

PRECIO DE LA SUSCRIPCIÓN 2008: 520 euros (+ 4% IVA)

**DERECHOS DE LOS SUSCRIPTORES**

- A recibir la Revista, que comprende 24 volúmenes al año, incluido el Índice.
- A consulta gratuita, por escrito, que resolverá al suscriptor en un plazo cada vez más breve, cualquier duda que se le plantee.
- A recibir gratuitamente el Fichero Básico «El Consultor» del año en curso, permanentemente actualizado.
- A disfrutar de un precio especial de prepublicación en todas las obras publicadas por esta Editorial.
- A beneficiarse de un precio especial en la adquisición de nuestra Base de Datos y sus actualizaciones.

**Redacción y Administración:**

Collado Mediano, 9. 28230 Las Rozas (Madrid).  
**Teléfono Servicio de Atención al Cliente:** 902 42 00 10.  
 Horario: Lunes a Jueves de 9 a 14:30 horas y de 16 a 19 horas. Viernes de 9 a 14:30 horas.  
**Fax Servicio de Atención al Cliente:** 902 42 00 12.  
**Fax servicio de consultas:** 916 02 00 07.  
**e-mail:** elconsultor@elconsultor.es  
<http://www.elconsultor.es>  
 Depósito Legal: M. 1876 - 1958. ISSN 0210 - 2161.  
 Imprime Industria Gráfica MAE  
 Hermanos Granda, 30. 28022 Madrid

**JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL  
CONSTITUCIONAL**

13. DERECHOS CONSTITUCIONALMENTE PROTEGIDOS.– PERSONAL LABORAL A.L.– T.C. (Sala Primera), de 23 de junio de 2008; LA LEY JURIS 74225/2008 ..... 2804

**JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL  
SUPREMO**

71. DERECHOS CONSTITUCIONALMENTE PROTEGIDOS.– T. S. (Sala Tercera, de lo Contencioso-administrativo. Sección 7ª). Sentencia de 16 de abril de 2008; LA LEY JURIS 47812/2008 ..... 2808
72. ENTIDADES LOCALES. Municipios. Menores.– FUNCIONARIOS A.L. De la Administración Especial. Policía.– T. S. (Sala Tercera, de lo Contencioso-administrativo. Sección 7ª). Sentencia de 19 de mayo de 2008; LA LEY JURIS 68805/2008 ..... 2810
73. PRESUPUESTOS LOCALES.– FUNCIONARIOS A.L. Retribuciones.– SINDICATOS.– T. S. (Sala Tercera, de lo Contencioso-administrativo. Sección 7ª). Sentencia de 4 de junio de 2008; LA LEY JURIS 68806/2008 ..... 2811
74. RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN. En la Administración Local.– SERVICIOS Y ACTIVIDADES LOCALES.– T. S. (Sala Tercera, de lo Contencioso-administrativo. Sección 6ª). Sentencia de 12 de junio de 2008; LA LEY JURIS 68799/2008 ..... 2812
75. URBANISMO. Licencias Urbanísticas.– T. S. (Sala Tercera, de lo Contencioso-administrativo. Sección 5ª). Sentencia de 19 de mayo de 2008; LA LEY JURIS 53424/2008 ..... 2815

**JURISPRUDENCIA DE LOS TRIBUNALES  
SUPERIORES DE JUSTICIA Y OTROS**

71. DERECHOS CONSTITUCIONALMENTE PROTEGIDOS.– EXPROPIACIÓN FORZOSA.– T. S. J. Madrid (Sala de lo Contencioso-administrativo. Sección 2ª). Sentencia de 26 de febrero de 2008; LA LEY JURIS 41036/2008 ..... 2818
72. FUNCIONARIOS A.L. Régimen Disciplinario.– T. S. J. Cantabria (Sala de lo Contencioso-administrativo). Sentencia de 11 de marzo de 2008; LA LEY JURIS 45821/2008 ..... 2820
73. RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN. En la Administración Local.– URBANISMO. Licencias Urbanísticas. Planeamiento Urbanístico.– T. S. J. Cataluña (Sala de lo Contencioso-administrativo. Sección 4ª). Sentencia de 28 de enero de 2008; LA LEY JURIS 21477/2008 ..... 2823
74. SERVICIOS Y ACTIVIDADES LOCALES. Deportes.– ORDENANZAS LOCALES.– T. S. J. Andalucía. Sevilla (Sala de lo Contencioso-administrativo. Sección 1ª). Sentencia de 5 de junio de 2008; LA LEY JURIS 68659/2008 ..... 2826

75. URBANISMO. Licencias Urbanísticas.– T. S. J. Madrid (Sala de lo Contencioso-administrativo. Sección 2ª). Sentencia de 26 de febrero de 2008; LA LEY JURIS 41035/2008 ..... 2827

**RESEÑAS LEGISLATIVAS**

- CCAA. Cantabria.– AUTORIDADES Y PERSONALIDADES.– Ley 1/2008, de 2 de julio. Reguladora de los Conflictos de Intereses de los miembros del Gobierno y de los altos cargos de la Administración de Cantabria (BOC del 9) ..... 2835
- CCAA. Madrid.– ESTABLECIMIENTOS COMERCIALES.– Ley 1/2008, de 26 de junio. De Modernización del Comercio de la Comunidad de Madrid (BOCM de 11 de julio) ..... 2836
- CCAA. Navarra.– VIVIENDA.– URBANISMO.– Decreto-ley 1/2008, de 27 de junio. De medidas urgentes para el fomento de la vivienda y el suelo (DOGV del 30) ..... 2837

**LEGISLACIÓN ESTATAL**

- \* ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO. Organización.– Real Decreto 1124/2008, de 4 de julio, por el que se desarrolla la estructura orgánica básica del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación (BOE 9 julio) ..... 2839
- \* ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO. Organización.– Real Decreto 1125/2008, de 4 de julio, por el que se desarrolla la estructura orgánica básica del Ministerio de Justicia y se modifica el Real Decreto 438/2008, de 14 de abril, por el que se aprueba la estructura orgánica básica de los departamentos ministeriales (BOE 9 julio) ..... 2839
- \* ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO. Organización.– Real Decreto 1126/2008, de 4 de julio, por el que se desarrolla la estructura orgánica básica del Ministerio de Defensa (BOE 10 julio) ..... 2839
- \* ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO. Organización.– Real Decreto 1127/2008, de 4 de julio, por el que se desarrolla la estructura orgánica básica del Ministerio de Economía y Hacienda (BOE 9 julio) ..... 2839
- \* ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO. Organización.– Real Decreto 1128/2008, de 4 de julio, por el que se desarrolla la estructura orgánica básica del Ministerio de Educación, Política Social y Deporte y se modifica el Real Decreto 438/2008, de 14 de abril, por el que se aprueba la estructura orgánica básica de los departamentos ministeriales (BOE 10 julio) ..... 2839
- \* ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO. Organización.– Real Decreto 1129/2008, de 4 de julio, por el que se desarrolla la estructura orgánica básica del Ministerio de Trabajo e Inmigración y se modifica el Real Decreto 438/2008, de 14 de abril, por el que se aprueba la estructura orgánica básica de los departamentos ministeriales (BOE 9 julio) ..... 2839
- \* ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO. Organización.– Real Decreto 1130/2008, de 4 de julio, por el que se desarrolla la estructura orgánica básica del Ministerio de Medio Ambiente, y Medio Rural y Marino (BOE 8 julio) ..... 2839

\* Sin texto

**EL CONSULTOR DE LOS AYUNTAMIENTOS Y DE LOS JUZGADOS es una publicación de LA LEY**

Consejero Delegado Wolters Kluwer España: Salvador Fernández López. Directora General Wolters Kluwer España: Rosalina Díaz Valcárcel. Director General LA LEY: Alberto Larrondo Ilundain. Directora de Ventas LA LEY: Elena Lanzaco Corbalán.

© WOLTERS KLUWER ESPAÑA, S.A. Todos los derechos reservados. A los efectos del art. 32 del Real Decreto Legislativo 1/1996, de 12 de abril, por el que se aprueba la Ley de Propiedad Intelectual, Wolters Kluwer España, S.A., se opone expresamente a cualquier utilización del contenido de esta publicación sin su expresa autorización, lo cual incluye especialmente cualquier reproducción, modificación, registro, copia, explotación, distribución, comunicación, transmisión, envío, reutilización, publicación, tratamiento o cualquier otra utilización total o parcial en cualquier modo, medio o formato de esta publicación. Cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública o transformación de esta obra solo puede ser realizada con la autorización de sus titulares, salvo excepción prevista por la Ley. Diríjase a CEDRO (Centro Español de Derechos Reprográficos, www.cedro.org) si necesita fotocopiar o escanear algún fragmento de esta obra. El editor y los autores no aceptarán responsabilidades por las posibles consecuencias ocasionadas a las personas naturales o jurídicas que actúen o dejen de actuar como resultado de alguna información contenida en esta publicación.

*	ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO. Organización.– Real Decreto 1131/2008, de 4 de julio, por el que se desarrolla la estructura orgánica básica del Ministerio de Administraciones Públicas (BOE 9 julio) .....	2839	do en el correspondiente Inventario de Bienes Municipales, no es de titularidad municipal» .....	2840
*	ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO. Organización.– Real Decreto 1132/2008, de 4 de julio, por el que se desarrolla la estructura orgánica básica del Ministerio de Cultura (BOE 9 julio) .....	2839	* DOCUMENTOS DE IDENTIDAD.– Corrección de errores del Real Decreto 1123/2008, de 4 de julio, sobre pasaportes diplomáticos (BOE 15 julio) .....	2840
*	ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO. Organización.– Real Decreto 1133/2008, de 4 de julio, por el que se desarrolla la estructura orgánica básica del Ministerio de Sanidad y Consumo (BOE 9 julio) ..	2839	* DOCUMENTOS DE IDENTIDAD.– Real Decreto 1123/2008, de 4 de julio, sobre pasaportes diplomáticos (BOE 9 julio) .....	2840
*	ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO. Organización.– Real Decreto 1134/2008, de 4 de julio, por el que se desarrolla la estructura orgánica básica del Ministerio de Vivienda y se modifica el Real Decreto 438/2008, de 14 de abril, por el que se aprueba la estructura orgánica básica de los departamentos ministeriales (BOE 10 julio) .....	2839	* EXTRANJEROS.– DOCUMENTOS DE IDENTIDAD.– Orden INT/2058/2008, de 14 de julio, por la que se modifica la Orden del Ministro del Interior de 7 de febrero de 1997, por la que se regula la Tarjeta de Extranjero, en lo concerniente al número de Identidad de Extranjero (BOE 15 julio) ..	2840
*	ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO. Organización.– Real Decreto 1135/2008, de 4 de julio, por el que se desarrolla la estructura orgánica básica del Ministerio de Igualdad (BOE 9 julio) .....	2839	* HACIENDAS LOCALES. Subvenciones.– MEDIO AMBIENTE.– Orden ARM/2050/2008, de 27 de junio, por la que se amplía el ámbito de aplicación del Real Decreto-ley 9/2007, de 5 de octubre, por el que se adoptan medidas urgentes para paliar los efectos producidos por la sequía en determinadas cuencas hidrográficas (BOE 14 julio) .....	2840
*	ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO. Organización.– Real Decreto 1181/2008, de 11 de julio, por el que se modifica y desarrolla la estructura orgánica básica del Ministerio del Interior (BOE 16 julio) .....	2839	* JUSTICIA. Poder Judicial.– ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO.– Acuerdo de 25 de junio de 2008, del Pleno del Consejo General del Poder Judicial, por el que se modifica el Reglamento 1/1986, de 22 de abril, de organización y funcionamiento del Consejo General del Poder Judicial (BOE 10 julio) ..	2840
*	ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO. Organización.– Real Decreto 1182/2008, de 11 de julio, por el que se desarrolla la estructura orgánica básica del Ministerio de Industria, Turismo y Comercio (BOE 16 julio) .....	2839	* TRANSPORTES. Por Carretera.– Orden FOM/2039/ 2008, de 3 de julio, por la que se revisan las tarifas de los servicios públicos regulares interurbanos permanentes de uso general de transporte de viajeros por carretera (BOE 12 julio) .....	2840
*	ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO. Organización.– Real Decreto 1183/2008, de 11 de julio, por el que se desarrolla la estructura orgánica básica del Ministerio de Ciencia e Innovación (BOE 16 julio) .....	2839	* TRANSPORTES. Por Carretera.– SEGURIDAD SOCIAL. Régimen General. Cotización.– Resolución de 26 de junio de 2008, de la Tesorería General de la Seguridad Social, sobre autorización para diferir el pago de las cuotas empresariales de la Seguridad Social de los sujetos responsables que ejercen su actividad en el sector del transporte por carretera (BOE 4 julio) .....	2840
	BIENES DE LAS ENTIDADES LOCALES. Inventario.– Sentencia de 21 de mayo de 2008, de la Sala Tercera del Tribunal Supremo, por la que se fija la siguiente doctrina legal: «No puede entenderse que un vial, por el mero hecho de no estar inclui-			

**LEGISLACIÓN AUTONÓMICA**

Comunidades Autónomas .....	2841
Territorios Históricos .....	2842

\* Sin texto

\* Sin texto

**Corrección de errata**

*En la nota aparecida en la pág. 2440 del núm. 14 de la Revista, al dar cuenta de las fechas de cierre, donde dice «del 4 al 24 de septiembre» debe entenderse «del 4 al 24 de agosto».*

Así pues, el **cierre** será:

**del 4 al 24 de agosto**

El servicio de consultas estará suspendido:

**del 1 al 31 de agosto**

El texto de las resoluciones judiciales contenido en las publicaciones y productos de Wolters Kluwer es suministrado por el Centro de Documentación Judicial del Consejo General del Poder Judicial, único organismo legalmente facultado para la recopilación de dichas resoluciones. El tratamiento de los datos de carácter personal contenidos en dichas resoluciones es realizado directamente por el citado organismo, desde julio de 2003, con sus propios criterios en cumplimiento de la normativa vigente sobre el particular, siendo por tanto de su exclusiva responsabilidad cualquier error o incidencia en esta materia.