

# EL CONSULTOR

## DE LOS AYUNTAMIENTOS Y DE LOS JUZGADOS

REVISTA TÉCNICA ESPECIALIZADA EN ADMINISTRACIÓN LOCAL Y JUSTICIA MUNICIPAL

LA LLEY

www.laley.net



Núm. 6.920

Madrid, 15 de diciembre de 2004

Año 152 – Núm. 23

### SUMARIO

#### EDITORIAL

Nuevos anuncios y propuestas. ¿Ante la hora de las Corporaciones Locales? ..... 3885

#### CONSULTAS

316. BIENES DE LAS ENTIDADES LOCALES. Patrimoniales o de Propios.– Adquisición de un terreno por el Ayuntamiento para construir un «Centro de interpretación de la naturaleza». Procedimiento ..... 3887
317. CLASES PASIVAS DE A. L. Jubilación. Voluntaria.– Posibilidad de jubilación de funcionario con 60 años y treinta años de servicios si cumple los requisitos ..... 3888
318. CONTRATACIÓN LOCAL. Formas de Contratación.– Concurso para la adjudicación de concesión administrativa para instalación de marquesinas en paradas de autobuses. Posibilidad de modificar el contenido de la oferta presentada por un único licitador ..... 3889
319. ENTIDADES LOCALES. Mancomunidades.– EXACCIONES LOCALES. Tasas.– Las Mancomunidades, como forma de asociacionismo voluntario municipal, se rigen por las estipulaciones contenidas en su Estatutos. Si la norma de creación atribuyó a la Mancomunidad el producto de la Tasa por recogida de basuras, como ingreso propio, el pendiente de cobro por dicho concepto no puede considerarse deuda del Ayuntamiento ..... 3889
320. EXACCIONES LOCALES. Impuestos. IPV (Impuesto sobre el Incremento de Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana).– Los plazos establecidos en el art. 110 TR LRHL, en el caso de que el Ayuntamiento adopte el sistema de liquidación, lo son para presentar la declaración por el sujeto pasivo, y, una vez presentada, la administración realizará la liquidación con arreglo a

Director: Manuel Abella Poblet.

Director Adjunto: Enrique Arnaldo Alcubilla.

Jefe de Publicaciones: Fernando Castro Abella.

Publicación Quincenal (Fundada en 1852).

#### CONSEJO DE REDACCIÓN

**Manuel ABELLA POBLET**

Secretario de la Administración de Justicia (Jubilado).

**Enrique ARNALDO ALCUBILLA**

Letrado de las Cortes. Administrador Civil del Estado.

**Ángel BALLESTEROS FERNÁNDEZ**

Secretario e Interventor de Administración Local. Técnico Urbanista.

**Feliciano BARRIOS PINTADO**

Catedrático de Historia del Derecho y de las Instituciones. Subdirector General del Centro de Estudios Políticos y Constitucionales.

**Julio CASTELAO RODRÍGUEZ**

Secretario de la Administración Local. Profesor de Derecho Administrativo de la Universidad San Pablo-CEU.

**Manuel DELGADO IRIBARREN GARCÍA-CAMPEÑO**

Letrado de las Cortes Generales. Secretario General Adjunto del Congreso de los Diputados.

**Tomás Ramón FERNÁNDEZ RODRÍGUEZ**

Catedrático de Derecho Administrativo.

**José Luis GONZÁLEZ-BERENGUER URRUTIA**

Secretario de Administración Local de 1.ª Categoría. Vocal Permanente de la Comisión General de Codificación.

**Jesús GONZÁLEZ PÉREZ**

Catedrático de Derecho Administrativo.

**Jesús María GONZÁLEZ PUEYO**

Interventor del Ayuntamiento de Madrid.

**Francisco LLISET BORRILL**

Secretario General del Ayuntamiento de Barcelona (Jubilado).

**José Antonio LÓPEZ FELICER**

Secretario de Administración Local de Categoría Superior (Jubilado). Profesor Titular de Derecho Administrativo.

**Santiago MUÑOZ MACHADO**

Catedrático de Derecho Administrativo.

**Juan Alfonso SANTAMARÍA PASTOR**

Catedrático de Derecho Administrativo y Letrado de las Cortes.

**COMENTARIOS DE JURISPRUDENCIA**

La evaluación de impacto ambiental: normativa y jurisprudencia (IX). Por Luis de la Morena y de la Morena ..... 3956

**BIBLIOGRAFIA**

La Gestión Municipal del Medio Ambiente. FORMULARIOS ..... 3962

**JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL**

- 29. EXACCIONES LOCALES. Impuestos. IPV (Impuesto sobre el Incremento de Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana).- T.C. Sentencia 146/2004, de 13 de septiembre; LA LEY JURIS 13633/2004 ..... 3964
- 30. FUNCIONARIOS A. L. Con Habilitación Nacional.- T.C. Sentencia 141/2004, de 13 de septiembre; LA LEY JURIS 1769903/2004 ..... 3966

**JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL SUPREMO**

- 211. AGUAS. Públicas.- CÓDIGO CIVIL.- T.S. (Sala Primera, de lo Civil). Sentencia de 20 de julio de 2004; LA LEY JURIS 1743/2004 ..... 3967
- 212. CONTRATACIÓN LOCAL.- T.S. (Sala Tercera, de lo Contencioso-administrativo. Sección 4.ª). Sentencia de 10 de junio de 2004; LA LEY JURIS 13670/2004 ..... 3970
- 213. CONTRATACIÓN LOCAL. Pliegos de Condiciones.- RECAUDACIÓN. Municipal.- T.S. (Sala Tercera, de lo Contencioso-administrativo. Sección 7.ª). Sentencia de 11 de junio de 2004; LA LEY JURIS 13309/2004 ..... 3971
- 214. EXACCIONES LOCALES. Impuestos. IBI (Impuesto sobre Bienes Inmuebles).- T.S. (Sala Tercera, de lo Contencioso-administrativo. Sección 2.ª). Sentencia de 22 de julio de 2004; LA LEY JURIS 13748/2004 ..... 3973
- 215. MEDIO AMBIENTE.- ELECTRICIDAD.- T.S. (Sala Tercera, de lo Contencioso-administrativo. Sección 4.ª). Sentencia de 14 de julio de 2004; LA LEY JURIS 1915/2004 ..... 3974
- 216. PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO LOCAL. Impugnación de Acuerdos o Actos.- T.S. (Sala Tercera, de lo Contencioso-administrativo. Sección 7.ª). Sentencia de 20 de julio de 2004; LA LEY JURIS 13404/2004 ..... 3978
- 217. RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN. En la Administración Local.- SERVICIOS Y ACTIVIDADES LOCALES. Festejos.- T.S. (Sala Tercera, de lo Contencioso-administrativo. Sección 6.ª). Sentencia de 12 de julio de 2004; LA LEY JURIS 13680/2004 ..... 3980
- 218. URBANISMO. Gestión Urbanística.- T.S. (Sala Tercera, de lo Contencioso-administrativo. Sección 5.ª). Sentencia de 9 de junio de 2004; LA LEY JURIS 13930/2004 ..... 3983

- 219. URBANISMO. Gestión Urbanística.- EXPROPIACIÓN FORZOSA.- T.S. (Sala Tercera, de lo Contencioso-administrativo. Sección 5.ª). Sentencia de 25 de julio de 2003; LA LEY JURIS 13914/2004 ..... 3985
- 220. URBANISMO. Planeamiento Urbanístico.- T.S. (Sala Tercera, de lo Contencioso-administrativo. Sección 5.ª). Sentencia de 30 de junio de 2004; LA LEY JURIS 13997/2004 ..... 3987

**JURISPRUDENCIA DE LOS TRIBUNALES SUPERIORES DE JUSTICIA**

- 211. ACTIVIDADES CLASIFICADAS.- T.S.J. Cantabria. (Sala de lo Contencioso-Administrativo). Sentencia de 29 de junio de 2004; LA LEY JURIS 1733686/2004 ..... 3991
- 212. ACTIVIDADES CLASIFICADAS.- GANADERÍA. Explotaciones Agrarias.- T.S.J. Castilla-La Mancha. (Sala de lo Contencioso-Administrativo. Sección 1.ª). Sentencia de 12 de julio de 2004; LA LEY JURIS 1734405/2004 ..... 3992
- 213. CONTRATACIÓN LOCAL.- PERSONAL LABORAL. A. L.- T.S.J. Castilla-La Mancha. (Sala de lo Contencioso-Administrativo. Sección 1.ª). Sentencia de 7 de julio de 2004; LA LEY JURIS 1730024/2004 ..... 3993
- 214. DERECHOS CONSTITUCIONALMENTE PROTEGIDOS.- URBANISMO. Disciplina Urbanística.- T.S.J. Castilla-La Mancha (Sala de lo Contencioso-Administrativo. Sección 1.ª). Sentencia de 12 de julio de 2004; LA LEY JURIS 1734414/2004 ..... 3995
- 215. EXACCIONES LOCALES. Tasas.- ENTIDADES DE CRÉDITO.- BIENES DE LAS ENTIDADES LOCALES. De Dominio Público.- T.S.J. Comunidad Valenciana. (Sala de lo Contencioso-Administrativo. Sección 1.ª). Sentencia de 27 de noviembre de 2003; LA LEY JURIS 1688329/2003 ..... 3996
- 216. EXACCIONES LOCALES. Tasas.- ENTIDADES DE CRÉDITO.- BIENES DE LAS ENTIDADES LOCALES. De Dominio Público.- T.S.J. Madrid. (Sala de lo Contencioso-Administrativo. Sección 4.ª). Sentencia de 12 de marzo de 2004; LA LEY JURIS 2131/2004 ..... 3998
- 217. FUNCIONARIOS A.L. Retribuciones.- PROFESIONES LIBERALES. Arquitectos.- T.S.J. Cantabria. (Sala de lo Contencioso-Administrativo). Sentencia de 28 de junio de 2004; LA LEY JURIS 1733646/2004 ..... 3999
- 218. ORDENANZAS LOCALES.- PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO. Sancionador.- T.S.J. Cataluña. (Sala de lo Contencioso-Administrativo. Sección 3.ª). Sentencia de 13 de julio de 2004; LA LEY JURIS 2111/2004 ..... 4000
- 219. RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN. En la Administración Local.- T.S.J. Illes Balears. (Sala de lo Contencioso-Administrativo). Sentencia de 15 de junio de 2004; LA LEY JURIS 1739557/2004 ..... 4003
- 220. SERVICIOS Y ACTIVIDADES LOCALES. Cementerios y Servicios Funerarios.- T.S.J. Principado de Asturias (Sala de lo Contencioso-Administrativo. Sección 2.ª). Sentencia de 30 de julio de 2004; LA LEY JURIS 1788691/2004 ..... 4006

**EL CONSULTOR DE LOS AYUNTAMIENTOS Y DE LOS JUZGADOS es una publicación de LA LEY**

Consejero Delegado Wolters Kluwer España: Salvador Fernández López. Directora General Wolters Kluwer España: Rosalina Díaz Valcárcel. Director General LA LEY: Alberto Larrondo Ilundain. Director de Publicaciones LA LEY: Fernando Sella Bas. Directora de Ventas LA LEY: Elena Lanzaco Corbalán.  
 © LA LEY-ACTUALIDAD, S.A. Todos los derechos reservados. Prohibida la reproducción total o parcial. El editor y los autores no aceptarán responsabilidades por las posibles consecuencias ocasionadas a las personas naturales o jurídicas que actúen o dejen de actuar como resultado de alguna información contenida en esta publicación, sin una consulta profesional previa.

**COMENTARIOS DE JURISPRUDENCIA**

La evaluación de impacto ambiental: normativa y jurisprudencia (IX). Por *Luis de la Morena y de la Morena* ..... 3956

**BIBLIOGRAFÍA**

La Gestión Municipal del Medio Ambiente. FORMULARIOS ..... 3962

**JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL**

- 29. EXACCIONES LOCALES. Impuestos. IPV (Impuesto sobre el Incremento de Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana).- T.C. Sentencia 146/2004, de 13 de septiembre; LA LEY JURIS 13633/2004 ..... 3964
- 30. FUNCIONARIOS A. L. Con Habilitación Nacional.- T.C. Sentencia 141/2004, de 13 de septiembre; LA LEY JURIS 1769903/2004 ..... 3966

**JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL SUPREMO**

- 211. AGUAS. Públicas.- CÓDIGO CIVIL.- T.S. (Sala Primera, de lo Civil). Sentencia de 20 de julio de 2004; LA LEY JURIS 1743/2004 ..... 3967
- 212. CONTRATACIÓN LOCAL.- T.S. (Sala Tercera, de lo Contencioso-administrativo. Sección 4.ª). Sentencia de 10 de junio de 2004; LA LEY JURIS 13670/2004 ..... 3970
- 213. CONTRATACIÓN LOCAL. Pliegos de Condiciones.- RECAUDACIÓN. Municipal.- T.S. (Sala Tercera, de lo Contencioso-administrativo. Sección 7.ª). Sentencia de 11 de junio de 2004; LA LEY JURIS 13309/2004 ..... 3971
- 214. EXACCIONES LOCALES. Impuestos. IBI (Impuesto sobre Bienes Inmuebles).- T.S. (Sala Tercera, de lo Contencioso-administrativo. Sección 2.ª). Sentencia de 22 de julio de 2004; LA LEY JURIS 13748/2004 ..... 3973
- 215. MEDIO AMBIENTE.- ELECTRICIDAD.- T.S. (Sala Tercera, de lo Contencioso-administrativo. Sección 4.ª). Sentencia de 14 de julio de 2004; LA LEY JURIS 1915/2004 ..... 3974
- 216. PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO LOCAL. Impugnación de Acuerdos o Actos.- T.S. (Sala Tercera, de lo Contencioso-administrativo. Sección 7.ª). Sentencia de 20 de julio de 2004; LA LEY JURIS 13404/2004 ..... 3978
- 217. RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN. En la Administración Local.- SERVICIOS Y ACTIVIDADES LOCALES. Festejos.- T.S. (Sala Tercera, de lo Contencioso-administrativo. Sección 6.ª). Sentencia de 12 de julio de 2004; LA LEY JURIS 13680/2004 ..... 3980
- 218. URBANISMO. Gestión Urbanística.- T.S. (Sala Tercera, de lo Contencioso-administrativo. Sección 5.ª). Sentencia de 9 de junio de 2004; LA LEY JURIS 13930/2004 ..... 3983

- 219. URBANISMO. Gestión Urbanística.- EXPROPIACIÓN FORZOSA.- T.S. (Sala Tercera, de lo Contencioso-administrativo. Sección 5.ª). Sentencia de 25 de julio de 2003; LA LEY JURIS 13914/2004 ..... 3985
- 220. URBANISMO. Planeamiento Urbanístico.- T.S. (Sala Tercera, de lo Contencioso-administrativo. Sección 5.ª). Sentencia de 30 de junio de 2004; LA LEY JURIS 13997/2004 ..... 3987

**JURISPRUDENCIA DE LOS TRIBUNALES SUPERIORES DE JUSTICIA Y CURSOS**

- 211. ACTIVIDADES CLASIFICADAS.- T.S.J. Cantabria. (Sala de lo Contencioso-Administrativo). Sentencia de 29 de junio de 2004; LA LEY JURIS 1733686/2004 ..... 3991
- 212. ACTIVIDADES CLASIFICADAS.- GANADERÍA. Explotaciones Agrarias.- T.S.J. Castilla-La Mancha. (Sala de lo Contencioso-Administrativo. Sección 1.ª). Sentencia de 12 de julio de 2004; LA LEY JURIS 1734405/2004 ..... 3992
- 213. CONTRATACIÓN LOCAL.- PERSONAL LABORAL A. L.- T.S.J. Castilla-La Mancha. (Sala de lo Contencioso-Administrativo. Sección 1.ª). Sentencia de 7 de julio de 2004; LA LEY JURIS 1730024/2004 ..... 3993
- 214. DERECHOS CONSTITUCIONALMENTE PROTEGIDOS.- URBANISMO. Disciplina Urbanística.- T.S.J. Castilla-La Mancha (Sala de lo Contencioso-Administrativo. Sección 1.ª). Sentencia de 12 de julio de 2004; LA LEY JURIS 1734414/2004 ..... 3995
- 215. EXACCIONES LOCALES. Tasas.- ENTIDADES DE CRÉDITO.- BIENES DE LAS ENTIDADES LOCALES. De Dominio Público.- T.S.J. Comunidad Valenciana. (Sala de lo Contencioso-Administrativo. Sección 1.ª). Sentencia de 27 de noviembre de 2003; LA LEY JURIS 1688329/2003 ..... 3996
- 216. EXACCIONES LOCALES. Tasas.- ENTIDADES DE CRÉDITO.- BIENES DE LAS ENTIDADES LOCALES. De Dominio Público.- T.S.J. Madrid. (Sala de lo Contencioso-Administrativo. Sección 4.ª). Sentencia de 12 de marzo de 2004; LA LEY JURIS 2131/2004 ..... 3998
- 217. FUNCIONARIOS A.L. Retribuciones.- PROFESIONES LIBERALES. Arquitectos.- T.S.J. Cantabria. (Sala de lo Contencioso-Administrativo). Sentencia de 28 de junio de 2004; LA LEY JURIS 1733646/2004 ..... 3999
- 218. ORDENANZAS LOCALES.- PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO. Sancionador.- T.S.J. Cataluña. (Sala de lo Contencioso-Administrativo. Sección 3.ª). Sentencia de 13 de julio de 2004; LA LEY JURIS 2111/2004 ..... 4000
- 219. RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN. En la Administración Local.- T.S.J. Illes Balears. (Sala de lo Contencioso-Administrativo). Sentencia de 15 de junio de 2004; LA LEY JURIS 1739557/2004 ..... 4003
- 220. SERVICIOS Y ACTIVIDADES LOCALES. Cementerios y Servicios Funerarios.- T.S.J. Principado de Asturias (Sala de lo Contencioso-Administrativo. Sección 2.ª). Sentencia de 30 de julio de 2004; LA LEY JURIS 1788691/2004 ..... 4006

**EL CONSULTOR DE LOS AYUNTAMIENTOS Y DE LOS JUZGADOS es una publicación de LA LEY**

Consejero Delegado Wolters Kluwer España: Salvador Fernández López. Directora General Wolters Kluwer España: Rosalina Díaz Valcárcel. Director General LA LEY: Alberto Larrondo Iñundain. Director de Publicaciones LA LEY: Fernando Sella Bas. Directora de Ventas LA LEY: Elena Lanzaco Corbalán.

© LA LEY-ACTUALIDAD, S.A. Todos los derechos reservados. Prohibida la reproducción total o parcial. El editor y los autores no aceptarán responsabilidades por las posibles consecuencias ocasionadas a las personas naturales o jurídicas que actúen o dejen de actuar como resultado de alguna información contenida en esta publicación, sin una consulta profesional previa.

<b>AGUAS</b>			
HACIENDA PÚBLICA. Sistema Tributario.– PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO. Sancionador.– Real Decreto 2063/2004, de 15 de octubre. Reglamento general del régimen sancionador tributario (BOE del 28) .....	4007		
PROPIEDAD INTELECTUAL E INDUSTRIAL.– Real Decreto 1937/2004, de 27 de septiembre. Reglamento de ejecución de la Ley 20/2003, de 7 de julio, de protección jurídica del diseño industrial (BOE de 17 de octubre) .....	4008		
CC.AA. La Rioja.– PATRIMONIO HISTÓRICO-ARTÍSTICO.– Ley 7/2004, de 18 de octubre. Patrimonio Cultural, Histórico y Artístico de La Rioja (BOLR del 23) .....	4008		
<b>AGUAS</b>			
* JUSTICIA. Penal.– Real Decreto 1774/2004, de 30-6 .....	4009		
* MEDIO AMBIENTE.– AGUAS.– Corrección de errores de la Orden MAM/1873/2004, de 2-6 ..	4009		
* MEDIO AMBIENTE.– Real Decreto Ley 5/2004, de 27 de agosto, por el que se regula el régimen del comercio de derechos de emisión de gases de efecto invernadero (BOE 28 agosto). .....	4009		
		*	MEDIO AMBIENTE.– Real Decreto 1866/2004, de 6-9 .....
		*	MEDIO AMBIENTE.– Corrección de errores del Real Decreto 1866/2004, de 6-9 .....
		*	SEGURIDAD SOCIAL.– Resolución de 16 de julio de 2004, de la Tesorería General de la Seguridad Social .....
		*	SEGURIDAD SOCIAL.– Resolución de 26 de julio de 2004, de la Tesorería General de la Seguridad Social .....
			SEGUROS.– Real Decreto Legislativo 6/2004, de 29 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de ordenación y supervisión de los seguros privados (BOE 5 Noviembre) .....
		*	TRABAJO.– Orden TAS/2866/2004, de 9-8 .....
		*	TRANSPORTES.– Sentencia de 14 de junio de 2004, de la Sala Tercera del Tribunal Supremo ....
		*	UNIÓN EUROPEA.– Sentencia de 10 de junio de 2004, de la Sala Tercera del Tribunal Supremo ....
			<b>AGUAS</b>
			Comunidades Autónomas .....
			Territorios Históricos .....

\* Sin texto

\* Sin texto

### NORMAS MÍNIMAS PARA EL ENVÍO DE ORIGINALES

**1. Los originales serán enviados a:**

El Consultor de los Ayuntamientos y de los Juzgados  
 Departamento de Redacción  
 C/ Collado Mediano, 9  
 28230. Las Rozas (Madrid)

También podrán enviarse por correo electrónico a la siguiente dirección:  
[czlopez@laley.wke.es](mailto:czlopez@laley.wke.es)

**2. Requisitos:**

- a) Los trabajos deberán ser inéditos.
- b) Irán precedidos de un Sumario.
- c) La extensión del trabajo no excederá de 30 páginas.
- d) Se facilitará soporte informático.
- e) Se incluirá un breve resumen de su contenido (10 líneas como máximo), incluyendo las conclusiones del trabajo.
- f) Las citas legales o jurisprudenciales deberán hacerse preferiblemente a los Anuarios de «EL CONSULTOR» o a los Repertorios de «LA LEY».

**3. Datos a facilitar por los autores:**

- Título del trabajo.
- Nombre y Apellidos.
- Cargo u ocupación.
- Dirección completa.
- Teléfono de contacto (e-mail en su caso).
- Fotocopia del Documento Nacional de Identidad (DNI).