

Sommaire

INTRODUCTION

Le budget, outil de politique économique, instrument de réforme de l'État	7
Le budget, symbole de l'affirmation du pouvoir politique	8
Un levier privilégié d'action sur les contraintes	9
...devenu un instrument d'action sous contrainte	9
La LOLF, « nouvelle Constitution budgétaire », instrument de la réforme de l'État	11

1. Les grandes règles du droit budgétaire	17
L'unité budgétaire	17
L'universalité budgétaire	21
L'annualité budgétaire	24
La sincérité, « novation » introduite par la LOLF	28
Le principe de spécialité des crédits	29
2. Le support du budget : la loi de finances	31
Les différents types de lois de finances	33
Le champ des lois de finances	52
<i>Repère : « Structure-type » d'une loi de finances sous l'empire de la LOLF : l'exemple du projet de loi de finances initiale pour 2006 tel que déposé par le gouvernement</i>	60
3. La préparation du budget par le gouvernement	63
La préparation du projet de loi de finances, une prérogative du gouvernement	63
Les contraintes financières définies par les grands équilibres budgétaires	69
La procédure d'élaboration du projet de loi de finances	80
<i>Repère : Lettre de cadrage pour le projet de loi de finances 2007</i>	88
4. La discussion et le vote du budget	89
Un projet de loi très encadré et soumis à des fortes contraintes	90
L'examen en amont par les commissions	93
La discussion en séance publique	96
Les autres discussions budgétaires	102

La discussion parlementaire.	104
Repère : <i>Le calendrier budgétaire à l'automne ou l'enchevêtrement des textes</i> (exemple du « marathon budgétaire » pour 2005).	109
5. L'exécution du budget	113
Les conditions d'exécution de la loi de finances.	114
Les acteurs et les procédures	125
6. Le contrôle de l'exécution du budget.	133
Les apports de la LOLF : le nouveau code comptable	133
Les contrôles internes à l'administration	142
Les contrôles externes	147
Le contrôle par le Parlement de la bonne utilisation des deniers publics.	153
 ANNEXES	
Glossaire	161
Le budget dans les textes : <i>Déclaration des droits de l'Homme et du Citoyen</i> <i>du 26 août 1789 (extraits) — Constitution du 4 octobre 1958 (extraits)</i> <i>— Loi organique du 1^{er} août 2001 relative aux lois de finances, modifiée</i> <i>par la loi organique du 12 juillet 2005</i>	171
Repères bibliographiques.	190
Liste des tableaux, figures et encadrés	191