

Sommaire

PRÉFACE (Pierre Avril).....	9
PRÉFACE (Georges Vedel — 1993).....	13
INTRODUCTION	17

PREMIÈRE PARTIE

HISTOIRE DE LA DYARCHIE

1. L'héritage des régimes précédents.....	23
La contestation récurrente de la dualité de l'exécutif.....	25
La thèse de l'inévitable effacement du chef de l'État en régime parlementaire	28
La tradition de la coopération entre chef d'État et chef de Gouvernement	31
2. La Constitution de 1958 et la pratique initiale : un vrai régime parlementaire ?.....	37
Les origines : réaction et continuité par rapport à la IV ^e République.....	37
Les travaux préparatoires et le texte constitutionnel.....	40
Le Gouvernement Debré.....	44
3. La réforme de 1962 et la pratique majoritaire	49
La réforme de 1962, des controverses au consensus	49
Le Président est élu sur un programme de... Gouvernement.....	53
Le Président chef de majorité	55
4. Les cohabitations.....	59
Les stratégies précohabitationnistes.....	59
Le Président en cohabitation : un arbitre au sens fort.....	62
Le Premier ministre en période de cohabitation, capitaine ou second?	63
Le quinquennat contre les inconvénients de la cohabitation	64

DEUXIÈME PARTIE

STATUT DU PRÉSIDENT DE LA RÉPUBLIQUE ET DU PREMIER MINISTRE

1. L'accession au pouvoir.....	69
L'accession aux fonctions présidentielles.....	69
L'accession aux fonctions de Premier ministre	79

2. Le départ du pouvoir	87
L'irresponsabilité politique du Président de la République	87
La double dépendance politique du Premier ministre	91
3. Le statut en cours de mandat et après la cessation des fonctions	95
Les règles applicables à l'entrée en fonction	95
Les règles applicables dans l'exercice des fonctions	97
Les cas de remplacement	100
L'ancien Président de la République et l'ancien Premier ministre	102

TROISIÈME PARTIE

LES POUVOIRS RESPECTIFS DU PRÉSIDENT DE LA RÉPUBLIQUE ET DU PREMIER MINISTRE

1. Le domaine propre du chef de l'État	109
L'exercice solitaire du pouvoir présidentiel	110
Le domaine réservé ou éminent	119
2. Le domaine partagé	131
Les décisions du Président sur proposition du Premier ministre ou du Gouvernement	131
Les décisions du Président avec le contreseing du Premier ministre	137
Les décisions du Premier ministre soumises à une délibération du Conseil des ministres	145
Les décisions du Premier ministre dans l'espace laissé libre par le Président	147
3. Le domaine propre du Premier ministre	153
Les pouvoirs de chef du Gouvernement	153
Les attributions propres du Premier ministre	159

QUATRIÈME PARTIE

LES MOYENS D'ACTION DE L'ÉLYSÉE ET DE MATIGNON

1. Les moyens matériels de l'Élysée et de Matignon	169
Les états-majors	170
Les services administratifs rattachés	180
La fin du caractère fictif du budget de la présidence de la République?	184
2. La mise en œuvre des moyens : le processus d'élaboration de la décision au sein de l'exécutif	189
La préparation de la décision	190
La prise de décision en Conseil	192
L'annonce des décisions	194
L'exécution des décisions	195

CONCLUSION	199
L'incarnation de la France vis-à-vis de l'étranger.	199
Les rapports directs avec l'opinion publique nationale.	200
Popularité respective du chef de l'État et du chef du Gouvernement sous la V ^e République	202

ANNEXES

1. Les Présidents de la République française depuis 1848	205
2. Résultats des élections présidentielles depuis 1965.	209
3. Les chefs du Gouvernement en France depuis 1789	213
4. Bibliographie.	218
5. Principaux sigles et abréviations.	223