

Sommaire

INTRODUCTION : UNE EXIGENCE DÉMOCRATIQUE	9
1. Les contrôles internes	13
Les contrôles lors de l'exécution de la dépense	13
<i>Le respect des règles</i>	13
<i>Les contrôles traditionnels dans la chaîne de la dépense</i>	14
LOLF et contrôle interne	18
<i>La réforme du contrôle financier</i>	18
<i>Les nouvelles fonctions du comptable</i>	20
<i>Les services de contrôle budgétaire et comptable ministériel (CBCM)</i>	23
<i>Le nécessaire développement des fonctions de contrôle et d'audit internes</i>	24
Le contrôle par les inspections	25
<i>Trois corps d'inspection à vocation généraliste</i>	25
<i>Inspections générales, un rôle renforcé et diversifié</i>	27
2. Le contrôle externe par les juridictions financières	29
Les attributions croissantes des juridictions financières	30
<i>Des juridictions au caractère original</i>	30
<i>Des juridictions plurielles</i>	30
<i>L'enjeu de la réforme des juridictions financières</i>	32
La Cour des comptes à équidistance du Gouvernement et du Parlement	32
<i>Le statut de la Cour des comptes</i>	33
<i>L'organisation de la Cour des comptes</i>	35
<i>Les missions de la Cour des comptes</i>	38
<i>L'assistance au Parlement</i>	50
La Cour de discipline budgétaire et financière (CDBF)	52
<i>La composition et les compétences de la CDBF</i>	53
<i>L'activité de la CDBF</i>	54
Les chambres régionales des comptes et la décentralisation	55
<i>Le jugement des comptes des comptables locaux</i>	56
<i>L'examen de la gestion</i>	58
<i>Le contrôle des actes budgétaires des collectivités territoriales</i>	60
3. Le renouveau du contrôle parlementaire	65
Les différents lieux du contrôle parlementaire	66
<i>Le contrôle parlementaire permanent : commissions permanentes et missions d'évaluation</i>	66
<i>Le contrôle temporaire par les commissions d'enquête</i>	69
<i>Les autres lieux du contrôle « non coercitif »</i>	71

Les différents moments du contrôle parlementaire	73
<i>Le « droit permanent » à l'information</i>	73
<i>La discussion des lois de finances</i>	74
<i>La discussion des lois de financement</i>	76
<i>Les autres occasions de contrôle</i>	77
4. Un contrôle de plus en plus protéiforme	81
Du contrôle à l'évaluation	81
<i>Le contrôle de la régularité ou de la conformité</i>	81
<i>L'examen de la gestion</i>	81
<i>L'audit de la performance</i>	82
<i>L'évaluation</i>	82
Les influences étrangères : la logique anglo-saxonne du « <i>control</i> »	83
<i>L'exemple du Royaume-Uni</i>	84
<i>L'exemple des États-Unis</i>	85
Les tentatives françaises pour accroître la performance	88
<i>La rationalisation des choix budgétaires</i>	88
<i>Les audits de modernisation à partir de 2005</i>	89
<i>La RGPP depuis juillet 2007</i>	90
5. La reconnaissance par les textes de la performance des choix budgétaires et de l'évaluation	95
L'apport du texte organique de la LOLF en 2001 et de la LOLFSS en 2005	95
<i>Pour une meilleure identification des politiques publiques</i>	95
<i>Une meilleure information sur la pertinence des choix publics</i>	96
<i>Le nouveau cadre comptable au cœur du dispositif</i>	98
<i>Passer d'une logique de moyens à une logique de résultats</i>	98
<i>Une performance sociale difficile à évaluer</i>	99
La consécration constitutionnelle et ses traductions	101
<i>L'une des plus importantes révisions depuis 1958?</i>	101
<i>De nouveaux pouvoirs pour le Parlement</i>	102
<i>Les autres avancées</i>	104
6. L'efficacité du contrôle	107
Une exigence de qualité du contrôle	108
<i>Accroître la coordination entre acteurs</i>	108
<i>Améliorer le dialogue entre le contrôleur et le contrôlé</i>	110
<i>Aller vers une logique accrue de compétence</i>	111
La performance du contrôle	112
<i>Comment juger de la performance du contrôle de la Cour des comptes?</i>	113
<i>Une volonté explicite du Parlement : la communication et le suivi, parties intégrantes du contrôle</i>	114

ANNEXES

1. Bibliographie et sites internet	115
2. Les statuts des trois inspections à vocation généraliste	117
3. Les pouvoirs des commissions des finances et des affaires sociales	120
4. Liste des documents fournis par le Gouvernement au Parlement, au titre de la LOLF et de la LOLFSS	122
5. Des exemples de semaines de séances parlementaires consacrées au contrôle et à l'évaluation.	125
6. Liste des tableaux et encadrés	127