ÍNDICE

	Pág.
PRESENTACIÓN DE CUADERNOS DE DERECHO REGULATORIO	11
PONENCIAS	
ENIGMAS Y FRAGILIDADES DEL ACTUAL ESTADO SOCIAL Y DEMOCRÁTICO DE DERECHO, por Francisco Sosa Wagner	13
EL ESTADO SOCIAL EN ALEMANIA: IMPLANTACIÓN, RELACIONES, RESPONSABILIDADES Y DESAFÍOS, por Martin Burgi	31
1. EL ESTADO SOCIAL COMO NORMA JURÍDICA Y COMO PROYECTO POLÍTICO	31
2. IMPLANTACIÓN: DERECHO CONSTITUCIONAL Y DERECHO COMÚN.....	33
2.1. Principio de Estado social en la constitución	33
2.2. Derecho social en sentido estricto y amplio.....	34
3. RELACIONES: ESTADO SOCIAL, ESTADO DE DERECHO Y UNIÓN SOCIAL EUROPEA	35
3.1. Estado de derecho y Estado social	35
3.1.1. Legitimación de las injerencias en derechos fundamentales	35
3.1.2. ¿Derechos sociales fundamentales?	36
3.1.3. Los derechos sociales como posiciones de propiedad protegidas, incluida la protección de las expectativas legítimas	36
3.2. Relación con el Estado social en Europa.....	36
4. RESPONSABILIDADES: ESTADO, MUNICIPIOS Y PRIVADOS	37
4.1. Estado y municipios como prestadores de servicios.	37
4.2. Privados y el Estado garante (<i>Gewährleistungsverantwortung</i>).....	38
5. DESAFÍOS.....	39
5.1. Establecimiento de condiciones de vida equivalentes.....	39
5.2. El principio de Estado social como objetivo estatal de «previsión de bienestar gene- ral» (<i>Wohlstandsvorsorge</i>).....	40
5.3. Responsabilidad personal	41
5.4. Protección del clima y justicia social.....	41
6. RESUMEN: REVITALIZACIÓN Y DIFERENCIACIÓN	43

ESTUDIOS

I. LOS RETOS DE LA MOVILIDAD URBANA SOSTENIBLE

EL «NUEVO TESTAMENTO» DE LA MOVILIDAD URBANA, por Francesc Robusté	45
1. «RELIGIÓN» EN MOVILIDAD.....	45
2. «MANDAMIENTO NUEVO»	48
3. TÍPICOS TÓPICOS, MUTACIÓN, MITOS Y MORAL DE LA MOVILIDAD URBANA	49
4. URBANISMO «TÁCTICO» Y PRINCIPIOS DE RE-URBANIZACIÓN	54
5. LÓGICA ECONÓMICA, FUNCIONAL Y REGULACIÓN	59
REFERENCIAS	67
ABREVIATURAS	67
DIGITALIZACIÓN, COMPETENCIA Y NUEVAS FORMAS DE MOVILIDAD, por <i>Andrés García Pereda, Pedro Hinojo González y Lara Tobías Peña.....</i>	71
1. INTRODUCCIÓN. MOVILIDAD URBANA, REGULACIÓN Y COMPETENCIA ..	71
2. EL IMPACTO DE LA DIGITALIZACIÓN Y LAS NUEVAS FORMAS DE MOVILIDAD URBANA.....	74
3. PRONUNCIAMIENTOS DE LA CNMC SOBRE MOVILIDAD URBANA.....	78
4. TENDENCIAS REGULATORIAS ANTE LAS NUEVAS FORMAS DE MOVILIDAD URBANA.....	82
4.1. Fragmentación normativa y tratamiento diferenciado.....	83
4.2. Limitación del número de vehículos y otras restricciones asociadas	84
4.3. Obligaciones de reparto geográfico.....	88
4.4. Limitaciones al aprovechamiento del espacio público.....	90
5. CONCLUSIONES. PRINCIPIOS PARA UNA BUENA REGULACIÓN DE LA MOVILIDAD.....	92
BIBLIOGRAFÍA.....	93
HACIA UN <i>SANDBOX</i> EN MATERIA DE MOVILIDAD: LA ANTICIPACIÓN AL CAMBIO, por Irene Bonet Tous.....	97
1. INTRODUCCIÓN: LA IDEA DEL <i>SANDBOX</i>	97
2. LA RAZÓN DE SER DE UN <i>SANDBOX</i> DE CARÁCTER REGULATORIO.....	99
3. LA REGULACIÓN <i>SANDBOX</i> A NIVEL MUNDIAL	101
4. EL <i>SANDBOX</i> FINANCIERO	106
5. EL NUEVO CONCEPTO DE MOVILIDAD Y SUS DESAFÍOS.	108
6. «ATERRIZAJE» DEL <i>SANDBOX</i> DE MOVILIDAD.	109
7. CONCLUSIONES.....	113
7. FUENTES.....	114

	Pág.
ORDENANZA RELATIVA A LA ZONA DE BAJAS EMISIONES PARA PRESERVAR LA CALIDAD DEL AIRE EN LA CIUDAD DE BARCELONA. ANÁLISIS DEL INSTRUMENTO AMBIENTAL, REFLEXIÓN SOBRE EL ALCANCE DE LAS RESTRICCIONES IMPUESTAS Y CONSIDERACIONES SOBRE LAS SENTENCIAS DEL TRIBUNAL SUPERIOR DE JUSTICIA DE CATALUÑA, DE 21 DE MARZO DE 2022, por María Jesús Montoro Chiner	115
1. PLANTEAMIENTO DE LA CUESTIÓN. LA NECESIDAD DE DELIMITAR ZBE...	115
2. LA POSICIÓN DE LOS JUECES Y LOS CRITERIOS DE LAS SENTENCIAS.....	118
3. SOBRE LOS DERECHOS Y LIBERTADES AFECTADOS	122
4. EL RIESGO DE TRAMITAR ORDENANZAS ANTERIORES A LA VIGENCIA DE LA LEY DE CAMBIO CLIMÁTICO Y AL REGLAMENTO (FUTURO) POR EL QUE SE REGULARÁN LAS ZONAS DE BAJA EMISIÓN. LA INDETERMINACIÓN DE LAS NORMAS	125
5. SOBRE LA TÉCNICA NORMATIVA Y SU INCIDENCIA EN LA LEGALIDAD DEL PROCEDIMIENTO	129
6. SOBRE LA PROPORCIONALIDAD	132
7. SOBRE EL SACRIFICIO ESPECIAL.....	133
TAXI Y VTC COMO ACTORES EN LA IMPLEMENTACIÓN Y EXTENSIÓN DE LAS ZONAS DE BAJAS EMISIONES (ZBE), por Marc Tarrés, Daniel Albalate y Xavier Fageda	137
1. INTRODUCCIÓN Y ANTECEDENTES.....	137
2. ANÁLISIS JURÍDICO DEL NUEVO MARCO REGULATORIO Y RECOMENDACIONES PARA LAS REGULACIONES LOCALES	138
2.1. Origen y justificación de las zonas de bajas emisiones.....	138
2.2. Recepción en España	139
2.2.1. La previsión de las ZBE en la Ley 7/2021, de 20 de mayo, de cambio climático y transición energética.....	142
2.2.2. El Real Decreto 1052/2022, por el que se regulan las zonas de bajas emisiones.....	142
2.2.3. El proyecto de Ley de Movilidad Sostenible (LMS).....	144
2.2.4. Referencia a la implantación de las ZBE de Madrid y Barcelona (previas a la Ley 7/2021)	145
2.2.5. Breve consideración a las Sentencias del TSJ de Cataluña sobre la «Ordenanza de ZBE de Barcelona» y a su precedente en el caso del TSJ de Madrid sobre la «ZBE Madrid Central»	147
2.3. Las zonas de bajas emisiones constituyen medidas limitativas de la circulación.....	151
2.4. La regulación de las ZBE y la regulación sobre nuevas formas de entender la movilidad urbana: el caso del taxi y los servicios VTC.....	152
3. EL PAPEL DE LA OFERTA DE SERVICIOS DE MOVILIDAD BAJO DEMANDA EN LA SOSTENIBILIDAD DE LA MOVILIDAD Y SU CONTRIBUCIÓN A LAS ZONAS DE BAJAS EMISIONES.....	154
3.1. Servicios de movilidad bajo demanda: ¿qué esperar?.....	154
3.1.1. Impactos de las zonas de bajas emisiones sobre la movilidad y el comportamiento	155

	Pág.
3.1.2. La contribución de los servicios de taxi, VTCs y otras modalidades de movilidad compartida.....	167
3.2. Revisión de la literatura empírica sobre el impacto de los servicios de movilidad bajo demanda en la sostenibilidad	173
3.2.1. Efectos de las ZBEs sobre la congestión y la contaminación	174
3.2.2. Efectos de los servicios de movilidad bajo demanda sobre el sector de vehículos de alquiler con conductor (VTCs, Taxis).....	176
3.2.3. Efectos de los servicios de movilidad bajo demanda sobre el transporte público colectivo.....	180
3.2.4. Efectos de los servicios de movilidad bajo demanda sobre el transporte privado	183
3.2.5. Efectos de los servicios de movilidad bajo demanda sobre la congestión, contaminación y accidentes de tráfico	184
4. CONCLUSIONES	188

ESTUDIOS

II. LA REVISIÓN DE PRECIOS DE LOS CONTRATOS PÚBLICOS EN UN CONTEXTO DE CRISIS E INCREMENTO DE COSTES

TÉCNICAS PARA PRESERVAR EL EQUILIBRIO ECONÓMICO-FINANCIERO EN LOS CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO A RAÍZ DEL INCREMENTO GENERALIZADO DE LOS PRECIOS DE LAS MATERIAS PRIMAS, por Juan Antonio Carrillo Donaire, Laura Álvarez Medina, Jesús Tarancón Babío y Francisco Borja Carmona.....	195
1. INTRODUCCIÓN.....	196
2. LA REVISIÓN DE PRECIOS DE LOS CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO.....	197
2.1. Régimen general de la revisión de precios: un mecanismo insuficiente e inadecuado para los incrementos extraordinarios del contexto inflacionista actual.....	197
2.2. La modificación del artículo 103 de la LCSP para ampliar su ámbito de aplicación....	199
2.3. El régimen de revisión excepcional de precios del Real Decreto-ley 3/2022, de 1 de marzo.....	201
2.4. La aplicación autonómica del régimen excepcional de revisión de precios.....	204
2.5. Revisión excepcional de precios para material ferroviario.....	206
3. VÍAS DE REEQUILIBRIO AL MARGEN DE LOS SUPUESTOS DE REVISIÓN (ORDINARIA Y EXCEPCIONAL) DE PRECIOS	207
3.1. Modificación del contrato	207
i) Régimen jurídico de la modificación de contratos establecida en la LCSP y el RDL 3/2020	207
ii) La problemática vía de la modificación del contrato aplicando las previsiones del artículo 205.2.b) de la LCSP para compensar las alteraciones extraordinarias e imprevisibles de precios	209
3.2. Reequilibrio económico de los contratos en virtud de los supuestos que exceptúan el riesgo y ventura del contratista: riesgo imprevisible, fuerza mayor y <i>factum principis</i> .	213
i) Teoría del riesgo imprevisible y la cláusula <i>rebus sic stantibus</i> . Aplicación a la situación actual de subida de precios.....	215

	Pág.
ii) Fuerza mayor.....	218
iii) <i>Factum principis</i>	220
4. OTRAS ALTERNATIVAS PARA PRESERVAR EL EQUILIBRIO ECONÓMICO-FINANCIERO DE LOS CONTRATOS.....	221
4.1. Reequilibrio en supuestos de prórrogas forzosas y «órdenes de continuidad».....	221
4.2. Resolución por mutuo acuerdo.....	228
NOTA SOBRE LA REVISIÓN EXCEPCIONAL DE PRECIOS EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA: FIN DE TRAYECTO. LA DOCTRINA DEL RIESGO IMPREVISIBLE, <i>por Belén Noguera de la Muela</i>	
	231
AUMENTO DE LOS COSTES DE LA ENERGÍA Y MANTENIMIENTO DEL EQUILIBRIO ECONÓMICO FINANCIERO EN LOS CONTRATOS PÚBLICOS, <i>por Esteban Arimany Lamoglia</i>	
	245
1. AUMENTO DE LOS COSTES DE LA ENERGÍA: RIESGO Y VENTURA Y MANTENIMIENTO DEL EQUILIBRIO ECONÓMICO FINANCIERO EN LOS CONTRATOS PÚBLICOS.....	245
2. TÉCNICAS DE REEQUILIBRIO ECONÓMICO FINANCIERO DE LOS CONTRATOS PÚBLICOS. EN ESPECIAL, LA RESPUESTA ANTE UN RIESGO IMPREVISIBLE.....	248
3. DERECHO GENERAL Y DERECHO EXCEPCIONAL EN LA REVISIÓN DE PRECIOS Y EL REEQUILIBRIO ECONÓMICO FINANCIERO DE LOS CONTRATOS PÚBLICOS.....	254
4. REFLEXIONES ADICIONALES SOBRE EL TRATAMIENTO DEL RIESGO IMPREVISIBLE EN LOS CONTRATOS SUJETOS A DERECHO PRIVADO Y EN LOS INSTRUMENTOS DE COLABORACIÓN HORIZONTAL Y VERTICAL.....	255
LA INCIDENCIA DEL COVID-19 Y DEL INCREMENTO DE LOS PRECIOS DE LOS MATERIALES EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA. EXPERIENCIAS EN EL AYUNTAMIENTO DE SEVILLA, <i>por Luis Enrique Flores Domínguez</i>	
	259
1. PLANTEAMIENTO.....	259
2. LOS EFECTOS DEL COVID-19 SOBRE LOS CONTRATOS DEL AYUNTAMIENTO DE SEVILLA.....	260
2.1. Contratos de servicios y suministros de prestación sucesiva.....	261
2.2. Contratos de servicios y suministros que no sean de prestación sucesiva.....	262
2.3. Contratos de obras.....	263
2.4. Contratos de concesión de obras y servicios.....	264
2.4.1. Planteamiento general.....	264
2.5. Experiencias concretas.....	266
2.6. Un supuesto al margen del Real Decreto-Ley 8/2020: los negocios patrimoniales.....	272
3. EL INCREMENTO DE LOS PRECIOS DE LOS MATERIALES Y SU IMPACTO EN LOS CONTRATOS PÚBLICOS DEL AYUNTAMIENTO DE SEVILLA.....	273

	<u>Pág.</u>
3.1. Consideración general: ¿es posible resolver el problema mediante una modificación del contrato?	273
3.2. Las medidas normativas y su aplicación en el Ayuntamiento de Sevilla.....	275
3.2.1. En el ámbito estatal.	275
3.2.2. En el ámbito autonómico de Andalucía.	276
3.2.3. La aplicación al Ayuntamiento de Sevilla	278
3.2.4. Algunas cuestiones prácticas.....	279
4. REFLEXIÓN FINAL.....	281